



DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering houdende het Vlaams opleidingsverlof en houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Werk en Sociale Economie
  - Principiële goedkeuring

### 1. INHOUDELIJK

#### 1.1 Situering

Vlaanderen evolueert steeds meer naar een innovatieve kenniseconomie. Meer dan ooit is de ontwikkeling van competenties essentieel voor de productiviteit en de competitiviteit van de bedrijven én voor de werkbaarheid en de loopbaanontwikkeling van de werknemers. Het stimuleren van deelname aan opleiding en vorming is daarbij van cruciaal belang, zeker voor wie vandaag minder participeert. Om de beschikbare competenties optimaal te kunnen inzetten, moeten we daarnaast nog sterker focussen op het zichtbaar maken van competenties en talenten van mensen, en op het valideren van verworven competenties (EVC).

##### a) Het stimuleren van opleiding en vorming

Vlaanderen formuleerde in het Pact 2020 de ambitie dat in 2020 meer mensen deelnemen aan levenslang en levensbreed leren. Meer concreet stelt zij de doelstelling voorop dat minstens 15% van de Vlaamse inwoners tussen 25 en 65 jaar deelneemt aan een vorming of opleiding. In 2016 lag de Vlaamse deelname echter slechts op 7,1%<sup>1</sup>.

De Vlaamse Overheid wil dus sterker werk maken van een beleid rond het ontwikkelen van (toekomstige) arbeidsmarkterichte competenties. Een van de speerpunten waarmee ze dit wenst te realiseren is door de hervorming van de bestaande opleidingsincentives tot meer transparante en klantgerichte maatregelen.

Dit ontwerpdecreet geeft uitvoering aan het Regeerakkoord 2014-2019 van de Vlaamse Regering. Het Vlaams regeerakkoord stelt duidelijk dat om een coherent beleid van

---

<sup>1</sup> Europese enquête arbeidskrachten, bewerking cijfers door steunpunt Werk.  
<http://www.steunpuntwerk.be/cijfers>

arbeidsmarktgerichte opleiding te kunnen voeren, we de verschillende instrumenten (opleidingscheques, betaald educatief verlof en opleidingskrediet) verbinden tot één stelsel. De ondersteuning kan bestaan uit een financiële bijdrage, aanvullend verlof of een combinatie van beide.

Op 11 juli 2017 heeft de Vlaamse Regering samen met de Vlaamse sociale partners een tripartiet akkoord afgesloten omtrent vorming en opleiding. Met dit VESOC-akkoord willen alle partners samen werk maken van een coherent beleid rond (toekomstige) arbeidsmarktgerichte opleiding zodat we iedereen langer en met goesting aan de slag kunnen houden. Er wordt gestreefd naar de situatie dat iedereen zijn of haar plaats kan vinden en behouden op de huidige en toekomstige arbeidsmarkt, de transities in een veranderende economie kan volgen en op deze transities adequaat kan anticiperen. Vorming en opleiding zijn een belangrijke hefboom om deze doelstellingen te bereiken en zijn daarom van belang voor alle werkenden. Tegelijk formuleert het akkoord ook de ambitie om de participatie te verhogen van wie minder participeert. Dit akkoord tekent de krijtlijnen uit voor de hervorming van de diverse opleidingsincentives: het Vlaams opleidingsverlof (voorheen betaald educatief verlof), opleidingscheques en Vlaams opleidingskrediet. De maatregel sociale promotie wordt uitgedoofd.

De vraag tot hervorming van het betaald educatief verlof werd tot slot ook door andere instanties als noodzakelijk aanzien. Het Vlaams Parlement heeft het Rekenhof op 10 maart 2016 een onderzoek gevraagd naar het systeem van de erkenning van opleidingen in het stelsel van betaald educatief verlof (BEV). Naar aanleiding van deze audit werd op 10 juni 2016 een rapport van het Rekenhof aan het Vlaams Parlement gepresenteerd met diverse aanbevelingen. Deze aanbevelingen werden in het akkoord expliciet meegenomen.

#### **b) Het stimuleren van het zichtbaar maken en valideren van competenties**

Het Vlaams Regeerakkoord stelt duidelijk dat als we willen dat burgers werk vinden en langer aan de slag blijven, het belangrijk is om elk talent te waarderen en ervoor te zorgen dat mensen al hun competenties kunnen gebruiken. Ook het eerder vermelde VESOC-akkoord van 11 juli 2017 stelde duidelijk dat als we als Vlaamse Overheid de doelstellingen van het Pact 2020 willen blijven nastreven, het noodzakelijk is dat we niet enkel inzetten op een gewijzigd beleid inzake de opleidingsincentives, maar ook een flankerend beleid uitbouwen. Een van de cruciale factoren in dit flankerend beleid is het verder uitbouwen van een beleid met betrekking tot verworven competenties samen met alle partners.

Vandaag bestaat binnen het beleidsdomein Werk reeds het ervaringsbewijs. Met het ervaringsbewijs worden beroepsgebonden competenties van mensen, waar dan ook verworven, zichtbaar gemaakt en gevalideerd via een door de overheid uitgereikt certificaat. Het ervaringsbewijs is een arbeidsmarktinstrument dat zowel gericht is op werknemers, zelfstandigen als werkzoekenden. Via voorliggend ontwerpdecreet voeren we ook een aantal wijzigingen door in de huidige regelgeving met betrekking tot de ervaringsbewijzen (titels van beroepsbekwaamheid). Op die manier zullen de ervaringsbewijzen structureel ingebed worden in de reguliere werking van VDAB. VDAB zal vanaf deze overdracht hier versterkt op inzetten en zal binnen het beleidsdomein Werk het beleid omtrent het erkennen van verworven competenties verder gericht uitbouwen.

De continuering van de huidige werking van de ervaringsbewijzen onder de bevoegdheid van VDAB is een tijdelijke maatregel, in afwachting van een EVC-decreet zoals bepaald in de conceptnota 'geïntegreerd beleid voor erkenning van competenties'. Zodra mogelijk zal het beleidsdomein Werk voor kwalificerende EVC-trajecten (assessments) bewijzen van

beroepskwalificatie uitreiken. Vanaf dat moment reikt het beleidsdomein Werk geen ervaringsbewijzen meer uit.

## 1.2 Inhoud van de hervorming

Het decreet bevat drie grote luiken: namelijk de hervorming van het betaald educatief verlof, het uitdoven van de maatregel sociale promotie en het doorvoeren van een aantal wijzigingen aan de regelgeving met betrekking tot de ervaringsbewijzen

### A) Hervorming Vlaams opleidingsverlof

Naar aanleiding van de zesde staatshervorming, is het Vlaamse Gewest sinds 1 juli 2014 bevoegd voor Betaald Educatief Verlof (BEV) volgens art.6, §1., IX, punt 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988, 16 juli 1993, 13 juli 2001 en 6 januari 2014.

Het betaald educatief verlof is het recht toegekend aan werknemers uit de privé-sector om erkende opleidingen te volgen en om op het werk afwezig te zijn met behoud van hun loon. De werkgevers kunnen jaarlijks een forfaitaire terugbetaling verkrijgen van de uren educatief verlof door het indienen van een schuldvordering.

In het ontwerpdecreet leggen we de grote lijnen vast van deze hervormde maatregel:

1. Het ontwerpdecreet bepaalt dat enkel werknemers uit de private sector die werken in een onderneming gevestigd in het Vlaams Gewest in aanmerking komen. Een duidelijke definitie van de private sector wordt opgenomen. Ook wordt vastgelegd welke werknemers met welk tewerkstellingspercentage in aanmerking komen.
2. Het ontwerpdecreet bepaalt dat enkel nog arbeidsmarktgerichte opleidingen in aanmerking komen. Het ontwerpdecreet machtigt de Vlaamse regering om de specifieke voorwaarden op te leggen waaraan een opleiding dient te voldoen om als arbeidsmarktgericht beschouwd te worden en dus het recht op Vlaams opleidingsverlof te openen. Het betreft zowel voorwaarden omtrent de minimale duur, de vorm, de kwaliteit van de dienstverlener als de inhoud van de opleiding. Alle opleidingen zullen ook aangemeld dienen te worden teneinde te komen tot één opleidingsdatabank met alle goedgekeurde opleidingen.
3. Het ontwerpdecreet bepaalt dat er naast de opleidingen vermeld in het decreet, twee instanties zijn die kunnen beslissen of een bepaalde opleiding in aanmerking komt voor het Vlaams opleidingsverlof: de Vlaamse Opleidingscommissie en de paritaire comités. Daarbij wordt ook een instantie opgericht met twee specifieke opdrachten: enerzijds kan een opleidingsverstrekker in beroep gaan tegen een beslissing van de twee goedkeuringsinstanties, anderzijds kan zij opleidingen intrekken die niet langer voldoen aan de diverse voorwaarden uit punt 2. Tot slot wordt jaarlijks via een evaluatierapport getoetst of de opleidingen nog steeds voldoen aan de diverse voorwaarden.
4. De federale herstellwet bepaalt dat elke werknemer een jaarlijks recht heeft op het Vlaams opleidingsverlof. De werknemer heeft hiervoor een bepaald contingent van uren opleidingsverlof ter beschikking dat hij gedurende een bepaalde periode kan inzetten volgens zijn noden en behoeftes. Deze periode start vanaf de eerste arbeidsmarktgerichte opleiding die de werknemer volgt. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd het aantal uren, de start- en einddatum van die periode waartussen deze uren kunnen opgenomen worden en de verdere modaliteiten omtrent de toekenning uit te werken.

5. Het ontwerpdecreet voorziet in een terugbetaling van de uren opleidingsverlof voor de werkgever. Een procedure zal hiervoor uitgewerkt worden en een forfait wordt vastgelegd.
6. Het ontwerpdecreet verfijnt de bepalingen inzake toezicht en handhaving en het bijhorende sanctioneringskader.

#### B) Stopzetting sociale promotie

Een tweede luik van dit decreet betreft het uitdoven van de maatregel sociale promotie. In het kader van het akkoord rond vorming en opleiding werd met het oog op vereenvoudiging en het doelgerichter maken van de opleidingsincentives beslist om de vergoeding sociale promotie stop te zetten.

De maatregel sociale promotie geeft werknemers/zelfstandigen de kans om:

1. een dagcursus te volgen om hun intellectuele, morele en sociale vorming te vervolmaken; of
2. een volledige cyclus van het avond- of weekendonderwijs te beëindigen met het oog op de verhoging van hun beroepskwalificaties.

De maatregel sociale promotie wordt vandaag voor een beperkt aantal opleidingen en door een beperkt aantal deelnemers gebruikt. Ook het voorziene budget is beperkt (125.000 euro per jaar) en wordt sinds jaren niet volledig benut. Het voorliggend voorontwerp van decreet zal de maatregel sociale promotie dus laten uitdoven. Ook de modaliteiten omtrent deze uitdoving worden hierin geregeld waarbij vastgelegd wordt tot wanneer opleidingen nog ingediend en uitgevoerd kunnen worden en tot wanneer de terugvorderingen kunnen worden ingediend.

#### C) Wijzigingen ervaringsbewijs/beroepscompetentieprofielen

Via het ervaringsbewijs krijgen burgers de kans om via een assessment aan te tonen dat ze beschikken over de competenties om een bepaald beroep uit te oefenen. Het is dus naast het volgen van een opleiding een manier om competenties zichtbaar te maken en daarvoor een certificaat te krijgen. Het assessment wordt gebaseerd op een standaard die aangeeft welke competenties beoordeeld moeten worden voor het beroep in kwestie. Deze standaard wordt afgeleid uit een beroepscompetentieprofiel.

De bevoegdheid voor het ontwikkelen van beroepscompetentieprofielen en standaarden voor de ervaringsbewijzen ligt momenteel bij de SERV. De facto is het Competentieteam van de SERV, dat de expertise heeft om deze opdrachten uit te voeren, reeds overgedragen aan VDAB, door de beslissing van de Vlaamse Regering van 18 november 2016.

Met de wijzigingsbepalingen in dit decreet zorgen we ervoor dat deze bevoegdheid van de SERV ook juridisch overgedragen wordt naar VDAB, door een wijziging van het decreet betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid en het SERV-decreet. Hierdoor wordt het ook mogelijk dat de ervaringsbewijzen structureel ingebed worden binnen de reguliere werking van VDAB. De continuering van de huidige werking van de ervaringsbewijzen onder de bevoegdheid van VDAB is een tijdelijke maatregel, in afwachting van een EVC-decreet zoals bepaald in de conceptnota 'geïntegreerd beleid voor erkenning van competenties'. Zodra mogelijk zal het beleidsdomein Werk voor kwalificerende EVC-

trajecten (assessments) bewijzen van beroepskwalificatie uitreiken. Vanaf dat moment reikt het beleidsdomein Werk geen ervaringsbewijzen meer uit.

Aansluitend heffen we ook de bevoegdheden/opdrachten van de SERV m.b.t. het ontwikkelen van Competent, de databank met competenties voor beroepen, op. De ontwikkeling van Competent werd door de beslissing van de Vlaamse Regering van 18 november 2016 de facto eveneens reeds ingebed bij VDAB. Deze bevoegdheid/opdracht sluit aan bij de decretale taken van VDAB.

### **1.3 Artikelsgewijze toelichting**

Voor de uitgebreide artikelsgewijze bespreking verwijzen we naar de memorie van toelichting bij het ontwerpdecreet houdende het Vlaams opleidingsverlof en houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

#### **Artikel 1.**

Overeenkomstig de bijzonder wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 is het betaald educatief verlof een gewestbevoegdheid (artikel 6, §1, IX, 10° BWHI). De maatregel sociale promotie is een gemeenschapsbevoegdheid zoals bepaald door artikel 4, 15° van de BWHI.

#### **Artikel 2**

Dit artikel definieert diverse begrippen en wordt toegevoegd in de herstellwet van 22 januari 1985. Een eerste definitie betreft de definitie van opleiding. Deze definitie werd toegevoegd zodat duidelijk is dat enkel formeel leren waarbij overdraagbare competenties worden aangeleerd in aanmerking komt. Elke opleiding dient ook te leiden tot een certificaat. Bijgevolg worden bepaalde specifieke opleidingen of vormen van leren niet toegelaten: non-formeel en informeel leren en bedrijfsspecifieke opleidingen die niet overdraagbaar zijn naar andere ondernemingen of werkgebieden.

De tweede definitie die werd opgenomen is die van arbeidsmarktgerichte opleidingen. Het VESOC-akkoord tussen de Vlaamse regering en de sociale partners van 11 juli 2017 met betrekking tot vorming en opleiding stelt duidelijk dat de arbeidsmarkt- en loopbaanfocus voorop staat. De voorliggende generieke definitie zal in het uitvoeringsbesluit verder verfijnd worden tot specifieke criteria om opleidingen te kunnen toetsen op hun arbeidsmarktgerichtheid (zie ook verder de voorwaarden waaraan de opleiding bijkomend dient te voldoen).

Een derde definitie betreft het Vlaams opleidingsverlof. In deze definitie wordt duidelijk gemaakt dat het betaald educatief verlof in Vlaanderen het Vlaams opleidingsverlof wordt genoemd.

Tot slot worden ook enkele verklarende definities opgenomen zoals de SERV, de Opleidingscommissie en een certificaat.

#### **Artikel 3**

Dit artikel herformuleert het toepassingsgebied. Het Vlaams opleidingsverlof is van toepassing op alle werknemers in de private sector, tewerkgesteld bij een werkgever met een vestiging in het Vlaamse Gewest. Deze principes werden afgesproken in een samenwerkingsprotocol van 2 april 2015 tussen de drie Gewesten.

Door de herformulering wordt het toepassingsgebied op een meer coherente manier gedefinieerd. De private sector wordt verduidelijkt door te verwijzen naar het toepassingsgebied van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités. De gelijkstelling van de personen die anders dan krachtens een arbeidsovereenkomst arbeid verrichten tegen loon onder het gezag van een of meerdere personen werd ook reeds voorzien in de huidige herstellwet.

Daarnaast bepaalt het decreet ook welke werknemers met welk tewerkstellingspercentage in aanmerking komen. Het huidige artikel 108 van de herstellwet stelt dat werknemers met een voltijds contract, 4/5- tewerkstelling en deeltijdsen met een variabel contract in aanmerking komen. Daarnaast stelt het Koninklijk besluit van 10 november 2001 dat ook de deeltijdsen met een vast contract in aanmerking komen. Omwille van de coherentie wordt geopteerd om alle bepalingen met betrekking tot tewerkstellingsvormen en contractvormen in dit artikel van de herstellwet te vermelden. Zo wordt duidelijk dat alle deeltijdsen in aanmerking komen. Inhoudelijk wijzigt er voorlopig niets aan dit toepassingsgebied. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om speciale toepassingsregels vast te stellen voor bepaalde categorieën. Specifiek voor de deeltijdsen zal via het uitvoeringsbesluit nog voorgesteld worden om de minimale tewerkstellingsvork op 50% te leggen, dit zowel voor de variabele als de vaste contracten. Concreet betekent dit dat de deeltijdsen met een variabel contract minder dan 50% niet langer in aanmerking zouden komen. Daarnaast zal voor de deeltijdsen met vast contract de voorwaarde geschrapt worden dat de opleiding dient samen te vallen met de werkuren. Deze beperking geldt immers ook niet voor de andere werknemers die opleidingen volgen die niet samenvallen met de werkuren en is ook een vereenvoudiging van de huidige, complexe regelgeving. De Vlaamse Regering kan ook de doelgroep op termijn verruimen of inperken na advies van de SERV, zoals reeds voorzien was in de federale herstellwet. Aan deze bepaling werd inhoudelijk niets gewijzigd.

#### **Artikel 4**

Dit artikel wijzigt artikel 109 van de herstellwet en bepaalt welke opleidingen in aanmerking komen voor het Vlaams opleidingsverlof. Vooreerst wordt gedefinieerd welke opleidingen als arbeidsmarktgericht gezien kunnen worden. Zij dienen steeds te voldoen aan diverse voorwaarden zoals bepaald in het VESOC-akkoord (zie verder).

Dit artikel maakt een onderscheid naar drie types arbeidsmarktgerichte opleidingen, die moeten voldoen aan de opgelegde voorwaarden en oriëntaties zoals bepaald in het VESOC-akkoord en de bepalingen in dit ontwerpdecreet:

- a) Opleidingen die in de wetgeving gedefinieerd worden als arbeidsmarktgericht indien ze voldoen aan de voorwaarden van het akkoord, zijnde alle opleidingen en trajecten uit het Vlaamse volwassenenonderwijs, het Vlaamse hoger onderwijs, de trajecten richting de centrale examencommissie, de EVC-trajecten, de ondernemersopleidingen van de SYNTRA en de opleidingen van de vakbonden.
- b) Opleidingen die na een voorafgaandelijke beoordeling goedgekeurd worden als arbeidsmarktgericht. Dit kan via de Vlaamse Opleidingscommissie of via het paritair comité voor sectorale opleidingen.
- c) Opleidingen uit iemands persoonlijk ontwikkelingsplan na het volgen van loopbaanbegeleiding. Deze opleidingen zijn gelinkt aan een concrete loopbaanvraag van de werknemer. Het Besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding bakent duidelijk af wat verstaan wordt onder loopbaanbegeleiding. Elke opleiding die dus relevant is in het kader van iemands loopbaan en vermeld staat in het persoonlijk ontwikkelingsplan, wordt gezien als arbeidsmarktgericht.

In dit artikel worden vervolgens bepaald wanneer de opleidingen als arbeidsmarktgericht aanzien worden en waarmee het recht op het Vlaams opleidingsverlof dus effectief geopend wordt. De genoemde opleidingen in punt 1 tot en met 4 dienen te voldoen aan voorwaarden die door de Vlaamse Regering worden geregeld maar waarvoor deze wijzigingsbepaling aan de herstellwet het kader bepaalt. De arbeidsmarktgerichte opleidingen dienen concreet te voldoen aan voorwaarden omtrent de minimale duur van de opleiding, de vorm van de opleiding (contacturen, stages, e-learning, ...), de inhoud (verwijzend naar de vier inhoudelijke oriëntaties uit het VESOC-akkoord die vertaald zullen worden naar beoordelingscriteria die in het uitvoeringsbesluit zullen worden vastgelegd en de kwaliteit van de opleidingsverstrekker. De opleiding dient tot slot ook aangemeld te worden. Op die manier worden alle opleidingen die in aanmerking komen gebundeld bij één instantie, zoals gevraagd door het Rekenhof. Dit bevordert de transparantie voor de burger en de werkgevers, zodat zij beter weten welke opleidingen in aanmerking komen en welke niet. De opleidingen in het kader van een persoonlijk ontwikkelingsplan na het volgen van loopbaanbegeleiding dienen ook te voldoen aan aantal voorwaarden zoals de minimale duur, de vorm van de opleiding en de kwaliteit van de opleidingsverstrekkers.

Indien een opleiding voldoet aan de voorwaarden kan ze geregistreerd worden in de Vlaamse opleidingsdatabank. Enkel opleidingen die in deze databank geregistreerd zijn of opleidingen in het kader van iemands persoonlijk ontwikkelingsplan na het volgen van loopbaanbegeleiding, komen in aanmerking voor het Vlaams opleidingsverlof. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om enerzijds de verdere voorwaarden, procedure voor registratie, goedkeuring, weigering, schorsing en uitsluiting van de registratie te bepalen en anderzijds om de inhoud, werking en beheer van de opleidingsdatabank te regelen.

Tot slot bepaalt dit artikel ook dat jaarlijks een evaluatierapport wordt opgesteld met het oog op beleidsevaluatie-en toezicht. In dit rapport zal voor alle arbeidsmarktgerichte opleidingen (met uitzondering van de opleidingen in het kader van iemands persoonlijk ontwikkelingsplan) nagegaan worden of zij voldoen aan de diverse voorwaarden zoals bepaald in dit artikel. Dit rapport wordt bezorgd aan de SERV en de Vlaamse Regering.

## **Artikel 5**

Dit artikel bepaalt de oprichting en de opdrachten van de Vlaamse Opleidingscommissie. Deze commissie heeft als voornaamste opdrachten het goedkeuren en intrekken van opleidingen, zodat deze kunnen geregistreerd worden in de opleidingsdatabank. De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de SERV, de organisatie, de samenstelling en de werking van deze Opleidingscommissie en benoemt de voorzitter en leden.

De tweede paragraaf van dit artikel verduidelijkt de opdracht van de paritaire comités om opleidingen te kunnen goedkeuren of in te trekken in functie van registratie in de Vlaamse opleidingsdatabank, en specificeert dat dit steeds gemotiveerd moet worden. Deze bepaling ten aanzien van de paritaire comités heeft echter geen impact op het arbeidsrecht of de regels inzake het sociaal overleg.

## **Artikel 6**

Een artikel 110bis wordt toegevoegd waarbij door de Vlaamse Regering een instantie wordt opgericht met twee specifieke opdrachten. Enerzijds zal ze kunnen optreden als beroepsinstantie tegen beslissingen van de Vlaamse Opleidingscommissie en het paritair comité. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de organisatie, de samenstelling en de werking van deze commissie en de procedure om een beroep aan te tekenen, vast te leggen.

Anderzijds wordt deze commissie ook gemachtigd om opleidingen in te trekken in twee specifieke situaties. Indien uit de jaarlijkse evaluatie of naar aanleiding van een klacht blijkt dat bepaalde geregistreerde opleidingen niet langer voldoen aan de voorwaarden uit artikel 4 van dit decreet, dan kan deze instantie de opleiding intrekken. Deze instantie kan ook de erkenning van een opleiding intrekken wanneer na advies van de bevoegde instanties, blijkt dat een opleiding strijdig is met de openbare orde, veiligheid of volksgezondheid.. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de samenstelling en de werking van deze instantie te regelen evenals de beroepstermijn en -procedure uit te werken.

## **Artikel 7**

Dit artikel bepaalt de aard en het doel van de maatregel. Met het Vlaams opleidingsverlof wenst de Vlaamse Regering het volgen van arbeidsmarktgerichte opleidingen te stimuleren. Via het Vlaams opleidingsverlof kan de werknemer van het werk afwezig zijn om een arbeidsmarktgerichte opleiding te volgen met behoud van zijn loon. Het blijft de bevoegdheid van de federale overheid om dit loon jaarlijks te beperken tot een bepaald plafond.

De werknemer kan het Vlaams opleidingsverlof opnemen gedurende het aantal uren van werkelijke aanwezigheid tijdens de lesuren. Voor die opleidingen waar geen aanwezigheid in de les vereist is (bv. afstandsonderwijs, opleidingen via examencontract, examencommissie, ...) zal de Vlaamse Regering een gelijkwaardig aantal uren opleidingsverlof bepalen.

Per werknemer wordt een maximum aantal uur opleidingsverlof vastgelegd waarop deze gedurende een bepaalde periode beroep kan doen voor het volgen van een arbeidsmarktgerichte opleiding. Deze periode start vanaf de eerste arbeidsmarktgerichte opleiding die de werknemer volgt. De Vlaamse regering wordt gemachtigd om dit aantal uren, de start- en einddatum van die periode waartussen deze uren kunnen worden opgenomen en de modaliteiten van toekenning hieromtrent te bepalen.

## **Artikel 8**

Het Vlaams opleidingsverlof wordt toegekend op basis van de werkelijke aanwezigheid van de cursist in de opleiding of een toegekend aantal uren op basis van het equivalent bij opleidingen die geen aanwezigheid vereisen. Het is dus noodzakelijk dat werknemers nauwgezet hun opleidingen volgen. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de normen inzake nauwgezetheid waaraan de werknemer moet voldoen te bepalen voor zowel opleidingen waar regelmatige deelname vereist als voor opleiding waar dit niet vereist is en de verdere procedure hieromtrent te bepalen. De diverse opleidingsverstrekkers zullen deze nauwgezetheid, net zoals in het kader van de huidige wetgeving, dienen te attesteren.

De Vlaamse Regering kan een sanctie opleggen aan de werknemer die de opleiding niet nauwgezet volgt en die daardoor meer uren opleidingsverlof opneemt dan wettelijk voorzien. In deze situatie wordt het maximum aantal uren Vlaams opleidingsverlof waarop die werknemer beroep kan doen, verminderd met 25% volgens de modaliteiten en de procedure door de Vlaamse Regering bepaald. Daar bovenop kan de Vlaamse Regering ook een administratieve geldboete opleggen aan werknemer die de opleiding niet nauwgezet volgt en meer uren opleidingsverlof opneemt dan voorzien (zie artikel 22 van dit decreet).

Specifiek voor opleidingen/trajecten waar geen regelmatige deelname vereist is (bv. afstandsonderwijs, EVC-procedures, examencommissie, ...) wordt ook voorzien dat de werknemer die deze opleiding niet nauwgezet volgt, maar geen extra uren opleidingsverlof opneemt dan wat wettelijk voorzien is, ook een sanctie kan krijgen waarbij zijn contingent verminderd wordt met 25%. De reden voor dit onderscheid is het feit dat de inspanning om deze opleidingen nauwgezet te volgen minder groot is dan bij die opleidingen waar wel een



regelmatige deelname vereist is. Indien dus kan aangetoond worden dat de werknemer in dit type opleidingen niet nauwgezet zijn opleiding volgt, dan wordt zijn contingent verminderd met 25%, maar krijgt hij geen administratieve geldboete. Op die manier worden alle werknemers gestimuleerd om nauwgezet hun opleiding te volgen.

### **Artikel 9**

Het recht op het betaald educatief verlof wordt beperkt voor werknemers die dezelfde opleiding, of hetzelfde opleidingsjaar indien het een meerjarige opleiding betreft, meerdere jaren na elkaar wensen te volgen. Concreet bepaalt dit artikel dat een werknemer maximaal twee maal na elkaar dezelfde opleiding of hetzelfde opleidingsjaar kan volgen. Indien de cursist na twee jaar zijn certificaat niet behaalde, zal de opleiding niet langer via het Vlaams opleidingsverlof kunnen gevolgd worden, tenzij er overmacht in het spel is. De Vlaamse Regering bepaalt welke gevallen van overmacht in aanmerking komen en de verdere procedure hieromtrent.

### **Artikel 10**

Diverse artikelen met betrekking tot de bijzondere bijdrages uit de herstellwet worden opgeheven. Het betreft hier immers artikels die zonder voorwerp zijn. De federale regering besliste immers dat vanaf het 1ste kwartaal van 2015 de bijzondere bijdrage voor werkgevers inzake betaald educatief verlof als dusdanig niet meer bestaat<sup>2</sup>. De bestemming van deze bijzondere bijkomende bijdrage werd gewijzigd naar een bijkomende inspanning voor de financiering van de risicogroepen. Alle bepalingen die gericht zijn op de bijdrage betaald educatief verlof, kunnen dus worden opgeheven.

### **Artikel 11 – 12**

Voorliggend inbreuken- en sanctiekader wordt opgebouwd naar analogie met de overtredingen uit het decreet van 12 juli 2013<sup>3</sup>. In artikel 11 en 12 van voorliggend decreet werden de inbreuken die voor het Vlaams opleidingsverlof van toepassing kunnen zijn, overgenomen met bijhorende sanctie. Beide kaders zijn dus nagenoeg volledig op elkaar afgestemd.

De inbreuken worden ingedeeld in de 9 clusters van het decreet van 24 april 2015 houdende diverse bepalingen inzake de implementatie van de zesde staatshervorming in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie. De clusters omvatten 4 strafrechtelijke niveaus en 5 niveaus van administratieve geldboeten.

Voor de toepassing van artikel 11 is de nalatigheid of onoplettendheid voldoende. Artikel 12 daarentegen viseert oneigenlijk gebruik of zelfs fraude.

Voor bovenvermelde inbreuken, die werden begaan door de werkgever, zijn lasthebbers of aangestelden, wordt de geldboete vermenigvuldigd met het aantal bij de inbreuk betrokken werknemers, met een honderdvoud als maximum.

### **Artikel 13**

Dit artikel bevat de strafbepaling in geval van herhaling.

---

<sup>2</sup> [https://www.socialsecurity.be/employer/instructions/dmfa/nl/2015-01/instructions/special\\_contributions/other\\_specialcontributions/educationalleave.html](https://www.socialsecurity.be/employer/instructions/dmfa/nl/2015-01/instructions/special_contributions/other_specialcontributions/educationalleave.html)

<sup>3</sup> Artikel 38 en 39 van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling.

#### **Artikel 14**

De werkgever wordt burgerrechtelijk aansprakelijk gesteld voor de betaling van de geldboeten die aan zijn aangestelden of lasthebbers worden opgelegd.

#### **Artikel 15**

De toekenning van subsidies veronderstelt dat de betrokkenen aan de 'toelaatbaarheids-' (d.w.z. gerechtigd zijn) en de 'betaalbaarheidsvoorwaarden' (d.w.z. aan de voorwaarden voor (uit)betaling) voldoen. Is dit niet het geval dan kan men geen aanspraak maken op de subsidies.

Indien bij het normaal dossierbeheer of bij een controle door de inspectie WSE wordt vastgesteld dat betrokkenen aan beide voorwaarden niet voldoen, of dat er sprake is van misbruiken of fouten, dan moeten de subsidies worden teruggevorderd.

De Vlaamse regering kan nadere regels vaststellen voor de terugvordering van de onrechtmatig ontvangen subsidies, waarbij rekening gehouden wordt met de proportionaliteit van de inbreuk.

#### **Artikel 16**

Dit betreft een standaardbepaling die wordt voorzien bij opname van strafbepalingen in een decreet: sommige bepalingen van het algemeen strafrecht worden van toepassing verklaard. In principe zijn de regels van het algemeen strafrecht niet van toepassing op de bijzondere strafrechtelijke bepalingen die door de gemeenschappen worden ontworpen, tenzij daarin uitdrukkelijk wordt voorzien.

Deze bepaling is analoog aan deze die zijn opgenomen in de Vlaamse regelgeving inzake private arbeidsbemiddeling, sociale economie, en dienstencheques.

#### **Artikel 17**

Dit artikel bepaalt de verjaringstermijn voor rechtsvorderingen en legt deze vast op 5 jaar.

#### **Artikel 18**

De werkgevers kunnen jaarlijks een forfaitaire terugbetaling verkrijgen van de uren educatief verlof door het indienen van een schuldvordering. Dit artikel machtigt de Vlaamse Regering om de termijn en procedure te bepalen volgens de welke een werkgever een aanvraag dient in te dienen om terugbetaling te krijgen van de uren Vlaams opleidingsverlof van zijn werknemers.

#### **Artikel 19**

Het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004 regelt de bevoegdheden van de Vlaamse sociale inspectie. Ten gevolge van artikel 26 wordt de bevoegdheid voor sociale promotie ook uit dit decreet geschrapt.

#### **Artikel 20**

Dit artikel betreft de oplegging van administratieve geldboeten in de materie Vlaams opleidingsverlof. De overtredingen zijn analoog aan deze besproken in artikelen 11 en 12.

#### **Artikel 21**

Artikel 19 van het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht bevat de strafbepaling in geval van herhaling. Dit dient te worden uitgebreid met artikel 13/7, zodat dit ook van toepassing is op inbreuken in de materie Vlaams opleidingsverlof.

## **Artikel 22**

Samen met de invoering van nieuwe bepalingen voor administratieve sancties (zie artikel 21) worden de huidige sanctiebepalingen in artikel 22/1, 1° van het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht gewijzigd.

De vervanging betreft de invoering van een bijkomende administratieve geldboete aan werknemers die meer opleidingsverlof hebben opgenomen dan die uren waarop ze recht hebben door het niet nauwgezet volgen van de opleiding volgens artikel 111 en 116 van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en de uitvoeringsbesluiten ervan. Het betreft een administratieve geldboete van niveau 1 zonder strafrechtelijke sanctie.

## **Artikel 23 en 25**

De taken van de SERV inzake beroepscompetentieprofielen en standaarden voor het ervaringsbewijs (decreet betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid art. 6, punt 3° en 4°, SERV-decreet art. 15bis, §3 en 4) en inzake Competent, de databank met competenties voor beroepen (SERV-decreet art. 15bis, §1 en 2) werden door de beslissing van de Vlaamse Regering van 18 november 2016 feitelijk overgedragen aan VDAB. De genoemde decreetsartikelen werden echter niet aangepast.

De artikelen 23 en 25 regelen dus, enerzijds, de (juridische) overdracht van de bevoegdheden/opdrachten m.b.t. de ontwikkeling van beroepscompetentieprofielen en standaarden in functie van het ervaringsbewijs. Dit gebeurt door de aanpassing van artikel 6 van het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid, waarbij VDAB deze opdracht overneemt van de SERV, en door het opheffen van art. 15bis, §3 en 4 van het SERV-decreet.

Met betrekking tot het ontwikkelen van Competent is het toepassingsgebied ruimer dan de context van het ervaringsbewijs. Gezien deze opdrachten reeds voorzien zijn in het VDAB-decreet (art. 5, §1, g), i) en k)), heft artikel 25 ook de paragrafen 1 en 2 van artikel 15bis van het SERV-decreet, anderzijds, op.

## **Artikel 24**

Artikel 10 van het decreet betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid bepaalt dat de bevoegde instanties een jaarlijkse subsidie krijgen van de Vlaamse Regering. Dit artikel wordt opgeheven omdat er geen kredieten meer voorzien worden. De ervaringsbewijzen zullen gefinancierd worden vanuit de dotatie die VDAB van de Vlaamse Regering krijgt.

## **Artikel 26**

Dit artikel bepaalt dat aanvragen tot erkenning van nieuwe opleidingen in het kader van sociale promotie kunnen ingediend worden ten laatste op 31 december 2018.

## **Artikel 27**

Werknemers die een goedgekeurde opleiding beëindigd hebben en waarvan het schuldvorderingsdossier voor de voorziene einddatum van de uitdoofperiode, namelijk 31 januari 2019, ingediend is, zullen nog in aanmerking komen voor de toekenning van een vergoeding sociale promotie.

## **Artikel 28**

De wet van 1 juli 1963 houdende toekenning van een vergoeding voor sociale promotie wordt opgeheven als gevolg van het opheffen van de maatregel sociale promotie.

## **Artikel 29**

Dit artikel machtigt de Vlaamse Regering om een verbod op te leggen aan werknemers om bepaalde maatregelen te cumuleren.

## **Artikel 30**

Dit artikel bepaalt dat de Vlaamse Overheid op een coherente wijze overgangsmatregelen zal voorzien opdat de overgang naar de nieuwe wetgeving voor de werknemers, werkgevers en opleidingsverstrekkers op een klantvriendelijke manier zal worden vormgegeven.

## **Artikel 31**

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding voor de artikels 26 tot en met 28 en machtigt de Vlaamse Regering om een datum te bepalen voor de andere artikels.

## **2 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

### **2.1. Vereiste kredieten**

De vereiste kredieten voor het Vlaams opleidingsverlof (voorheen 'betaald educatief verlof') werden ingeschreven in de begroting 2018 (BO 2018) onder JB0-1JFG2FB-WT voor een budget van 66.871K euro.

Voor de nieuwe IT-toepassing vermeld in het voorliggende ontwerpdecreet, namelijk de opleidingsdatabank die alle goedgekeurde opleidingen zal bevatten, wordt een voorlopig geraamd bedrag van 412.000 euro voorzien in de begroting van 2018 onder begrotingsartikel JB0-1JAX2ZZ-WT (werking en toelagen), basisallocatie JA107 (investeringen ICT). De onderhouds- en exploitatiekosten van deze opleidingsdatabank (gemiddeld 20% van de ontwikkelingskost op jaarbasis) zullen worden opgenomen binnen het reguliere ICT-budget van het Departement WSE.

Voor de aanpassingen aan de uitbetalingstoepassing Betaald Educatief Verlof naar een uitbetalingstoepassing Vlaams Opleidingsverlof is in 2018 een geraamd budget van 60.000 euro voorzien voor de analyse ter voorbereiding van de bouw van een aangepaste uitbetalingstoepassing in de loop van 2019. Op basis van deze analyse zal de precieze kost van deze gewijzigde uitbetalingstoepassing berekend kunnen worden.

De vereisten kredieten voor de maatregel Sociale Promotie werden ingeschreven in de begroting 2018 (BA 2018) onder JB0-1JFG2FA-WT voor een budget van 125.000 euro.

### **2.2. Financiële weerslag van het voorstel**

Het voorliggende ontwerpdecreet bevat drie grote luiken: Voor twee luiken, namelijk de hervorming van het betaald educatief verlof naar het Vlaamse opleidingsverlof en de stopzetting van de maatregel vergoeding sociale promotie werden simulaties uitgewerkt. Mbt het derde luik rond het erkennen van verworven competenties wordt geduid dat deze hervorming geen budgettaire impact heeft.

## **A. Hervorming naar Vlaams opleidingsverlof**

De hervorming wordt uitgewerkt binnen de budgettaire marges van de huidige maatregel.

De kostprijs voor de ontwikkeling van de nieuwe IT-toepassing 'de opleidingsdatabank' en de analyse voor de uitbetalingstoepassing Vlaams opleidingsverlof is reeds voorzien in de begroting van 2018 en wordt dus niet mee opgenomen in de simulaties.

Daarbij zal de ontwikkeling en de (toekomstige) werkzaamheden met betrekking tot deze nieuwe digitale toepassingen en de andere opdrachten tav het Departement Werk en Sociale Economie binnen het bestaande personeelsbestand opgenomen worden.

Er worden ook geen vergoedingen voorzien voor de voorzitter en leden van de twee commissies vermeld in dit ontwerpdecreet in artikel 5 en 6.

## **B. Uitdoof sociale promotie**

Vanaf 1 januari 2019 zullen geen nieuwe opleidingen meer erkend worden in het kader van het verlof sociale promotie. Voor de in 2018 erkende opleidingen en de opleidingen die in 2018 plaatsvonden, kunnen echter gedurende de eerste maanden in 2019 wel nog aanvraagdossiers ingediend en uitbetaald worden. Om de uitdoof van de maatregel sociale promotie op een klantvriendelijke manier te kunnen afronden zal in 2019 nog een beperkt budget van 30.000 euro voorzien dienen te worden. De resterende middelen van sociale promotie zullen overgedragen worden aan het betaald educatief verlof. Op die manier blijven deze middelen ingezet worden voor het ondersteunen van opleiding. Dit zal verder geregeld worden via de begrotingsopmaak van 2019.

## **C. Wijzigingen mbt het ervaringsbewijs**

Gezien in dit decreet enkel de juridische overdracht geregeld wordt van het Competent-team, maar de effectieve beslissing en overdracht reeds in 2016 werd beslist en budgettair geregeld, hebben deze artikels geen budgettaire impact.

Daarnaast zal de werking van de ervaringsbewijzen structureel ingebed en gefinancierd worden binnen de algemene VDAB-dotatie. De facto is het assessen van verworven competenties een taak die VDAB nu reeds uitvoert of door partners laat uitvoeren binnen zijn werking, vandaar dat ook deze bepaling geen budgettaire impact heeft.

### **2.3. Advies van de Inspectie van Financiën**

Het advies van de inspectie van financiën werd aangevraagd op 23 januari 2018 en verkregen op 8 februari 2018. Het advies is gunstig.

Met de opmerkingen van de inspecteur omtrent de doelmatigheid en budgettaire weerslag werd rekening gehouden: In het decreet werd nog toegevoegd dat de Vlaamse Regering zowel de start- als de einddatum zal bepalen wanneer het contingent begint te lopen en waartussen de uren opleidingsverlof dus dienen opgenomen te worden. Ook werd bij het nagaan van de financiële weerslag duidelijk gesteld dat geen vergoeding voorzien wordt voor de twee commissies vermeld in dit ontwerpdecreet in artikel 5 en 6.

## **2.4. Begrotingsakkoord**

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 12 februari 2018 en verleend op 26 februari 2018.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, is niet vereist.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

### **5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangevraagd op 23 januari 2017 en aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies 2018/29 van 30 januari 2018.

### **5.2 Reguleringsimpactanalyse**

Voorliggend voorstel van maatregel wordt niet onderworpen aan een reguleringsimpactanalyse wegens ontbreken van beleidsvrijheid (zie supra- inhoudelijke situering).

### **5.3 Administratieve lastenmeting- compensatieregel**

Voorliggend voorstel legt geen nieuwe administratieve lasten op.

### **5.4 JoKER-toets**

De Jokertoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

### **5.5 Armoedetoets**

De Armoedetoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand voorontwerp van decreet houdende het Vlaams opleidingsverlof en houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid :

- 2.1. te gelasten voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de SERV.
- 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst,
- 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT  
Philippe MUYTERS

### Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van decreet;
- de memorie van toelichting;
- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 8 februari 2018;
- het begrotingsakkoord dd. 26 februari 2018.