

**ONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN DIVERSE BEPALINGEN
VAN HET DECREET VAN 3 APRIL 2009 HOUDENDE DE TOEKENNING VAN
SUBSIDIES VOOR DE UITBOUW, DE COÖRDINATIE EN DE PROMOTIE VAN
HET SPORTAANBOD VAN DE STUDENTENVOORZIENINGEN VAN DE
VLAAMSE UNIVERSITEITEN EN HOGESCHOLEN EN DE ERKENNING EN
SUBSIDIËRING VAN EEN VLAAMSE OVERKOEPELENDE
STUDENTENSPOORTVERENIGING**

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

Het decreet Sport in het Hoger Onderwijs van 3 april 2009 (decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging) maakt een belangrijk deel uit van een totaal sport- en beweegaanbod dat erop gericht is om mensen, in dit geval studenten, te overtuigen een leven lang aan sport te doen.

Binnen de studentencampussen is er nood aan een actief sport- en recreatiebeleid, studenten stoppen immers vaak met sporten op het moment dat ze hogere studies aanvatten. Daarnaast kunnen de studentenjaren als laatste kans beschouwd worden om de niet-actieve studenten alsnog een sportieve levensstijl aan te meten en hen bewust te maken van de voordelen van regelmatig sporten. Het decreet dat middelen toekent aan enerzijds de associaties en anderzijds de overkoepelende studentensportvereniging biedt hierop, naast de bestaande inspanningen m.b.t. studentensport, een bijkomend en fitheidsbevorderend antwoord.

Tijdens de uitvoering van dit decreet zijn er de voorbije jaren een aantal aandachtspunten komen bovendrijven die gebundeld worden in de evaluatie van het decreet d.m.v. SWOT-analyse. De aandachtspunten situeren zich op drie vlakken:

- financieel en personeel;
- inhoudelijk;
- administratief.

Financieel (en personeel)

Sinds de inwerkingtreding van het decreet in 2009 is er een toename van de studentenpopulatie (+/- 20%) en een stijgende personeelskost voor de organisaties die de studentensport behartigen, zonder een verhoging, integendeel zelfs een vermindering van het budget. Dit dreigt de goede werking van deze organisaties en de verderzetting ervan te ondermijnen.

Door de voorziene voorafname van minstens 800.000 euro voor de 5 Vlaamse associaties en de huidige budgettaire moeilijke situatie wordt elk tekort verhaald op de subsidie voor de erkende overkoepelende studentensportvereniging. Tot op heden kon de voorziene indexering van de 800.000 euro voor de 5 Vlaamse associaties niet worden toegepast, omdat er onvoldoende zou overblijven voor de overkoepelende studentensportvereniging.

De koepelvereniging is gebonden aan minimale personeelsvereisten, gekoppeld aan diploma's en anciënniteit. Met steeds minder middelen en steeds hogere personeelskosten, betekent dit binnen enkele jaren het einde van de werking van de koepelvereniging.

Binnen het ruimere kader van het Vlaamse sportlandschap is een afstemming nodig van het decreet studentensport op het decreet van 10 juni 2016 houdende de georganiseerde sportsector, waarbij de werkwijze van personeelssubsidies omgezet is in een systeem van enveloppefinanciering.

Inhoudelijk

Er is nood aan een inhoudelijke aanpassing van de werking binnen de studentensport rekening houdende met maatschappelijke noden en evoluties. Door de huidige decretale voorwaarden met strikte personeelsvereisten is er op dit moment onvoldoende ruimte en financiële slagkracht om hierop in te spelen.

Administratief

Er is een betere afstemming op de realiteit, conform de Codex Hoger Onderwijs, nodig met o.a. een aangepaste teldatum van het aantal ingeschreven studenten voor de subsidieberekening van de 5 Vlaamse associaties en een afstemming van de timing voor het indienen van het vierjaarlijkse beleidsplan en de jaarlijkse rapportering door de 5 Vlaamse associaties en de erkende overkoepelende studentensportvereniging.

Aangezien de associaties vertegenwoordigd zijn in het bestuur van de koepelvereniging, vormen de afwijkende indientermijnen een praktisch probleem. Het beleidsplan van de koepelvereniging dient binnen het huidige decreet vóór het beleidsplan van de associaties uitgeschreven te worden. De sector ziet dit liever omgekeerd, waarbij het beleidsplan van de koepelvereniging opgemaakt wordt rekening houdende met de beleidsplannen van de associaties.

Het wijzigingsdecreet beoogt volgende doelstellingen:

- Een **verderzetting van de financiële ondersteuning van de studentensport** waarbij de betrokken organisaties kunnen uitgroeien tot ambitieuze en dynamische organisaties die in staat zijn te anticiperen op toekomstige maatschappelijke en sportieve uitdagingen. De klantvriendelijke benadering van de student-sporter dient hierbij centraal te staan.
→ blijvend aanbod voor de sportende studenten, studerende drop outs weer aan het sporten krijgen of de niet-actieve studenten alsnog prikkelen voor een sportieve leefstijl.
- De **effectiviteit en de efficiëntie van de ingezette Vlaamse middelen verhogen** en de **kwaliteit van het studentensportaanbod verbeteren**, meer specifiek geen personeelssubsidies meer voor de overkoepelende studentensportvereniging, maar een enveloppefinanciering waarbij de middelen volgens eigen noden en wensen kunnen ingezet worden, rekening houdend met de minimale aandachtspunten in het vierjaarlijkse sportbeleidsplan.
→ de overkoepelende studentensportvereniging kan de invulling van de middelen zelf bepalen om haar beleidsopdracht uit te voeren, zonder deze te moeten besteden aan personeelsleden met minimale kwalificaties.
- Een **administratieve lastenverlaging** en een betere afstemming op de realiteit door het aanpassen van de indiendata van de sportbeleidsplannen en de jaarlijkse rapporteringen van de associaties en de overkoepelende studentensportvereniging, en een wijziging van de ledenteldatum voor de berekening van de subsidies van de 5 Vlaamse associaties.

Voorgesteld wijzigingsdecreet kadert in de beleidsnota Sport 2014-2019 die aanstuurt op een grondige evaluatie en bijsturing waar nodig van het decreet Sport in het Hoger Onderwijs van 3 april 2009 (decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en

hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging). Uit de vorige legislatuur is gebleken dat het decreet op haar eigen budgettaire middelen botst.

3. Inhoud

Samenvatting van de RIA:

Een ontwerp van wijzigingsdecreet werd gekozen uit de drie opties opgenomen in de RIA en kadert binnen:

- de beleidsnota Sport 2014-2019 die aanstuurt op een grondige evaluatie en bijsturing waar nodig van het decreet Sport in het Hoger Onderwijs van 3 april 2009 (decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging);
- de evaluatie van het decreet Sport in het Hoger Onderwijs van 3 april 2009 die door middel van SWOT-analyse werd uitgevoerd voor en door de betrokken actoren, nl. de 5 Vlaamse associaties en de overkoepelende studentensportvereniging, in samenwerking met het agentschap Sport Vlaanderen;
- de doelstelling tot verderzetting van de financiële ondersteuning van de studentensport waarbij de betrokken organisaties kunnen uitgroeien tot ambitieuze en dynamische organisaties die in staat zijn te anticiperen op toekomstige maatschappelijke en sportieve uitdagingen. De klantvriendelijke benadering van de student-sporter dient hierbij centraal te staan;
- de doelstelling om de effectiviteit en efficiëntie van de ingezette Vlaamse middelen te verhogen en de kwaliteit van het studentensportaanbod te verbeteren.

Het wijzigingsdecreet heeft tot gevolg dat ook het Besluit van de Vlaamse Regering van 3/9/2009 houdende de uitvoering van het decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging dient gewijzigd te worden.

4. Advies Raad van State en strategische adviesraden

Advies Raad van State

Op 13 februari 2018 heeft de Raad van State advies uitgebracht over het voorontwerp van decreet. Hierna volgt de wijze waaraan gevolg werd gegeven aan de opmerkingen van de Raad van State:

Punt 5.2.

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. Er werd opgenomen dat minimaal 10% van het jaarlijkse subsidiebedrag voor de overkoepelende studentensportorganisatie moet worden besteed aan de werkelijk gepresteerde activiteiten nl de concrete organisatie van associatieoverschrijdende studentensportinitiatieven en de deelname van studenten aan internationale studentensportinitiatieven.

Punt 5.3.

Aan deze opmerking zal gevolg worden gegeven in de algemene uitgavenbegroting.

Punt 6

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. In het opschrift werden de woorden "van diverse bepalingen" geschrapt.

Punt 7

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. Er werd een artikel ingevoegd dat het opschrift van het decreet van 3 april 2009 wijzigt door het woord "studentensportvereniging" te vervangen door het woord "studentensportorganisatie". Het woord "studentenvoorzieningen" wordt vervangen door het woord "studentensportvoorzieningen". Deze laatste term wordt immers gehanteerd in het decreet van 3 april 2009. Deze materiële vergissing wordt rechtgezet

Punt 8 (artikel 14, huidig artikel 15)

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. Er werd verduidelijkt dat de lopende erkenning blijft gelden voor de lopende olympiade 2017-2020.

Advies Vlaamse Sportraad

De Vlaamse Sportraad gaat akkoord met de 3 technische wijzigingen zoals voorgesteld in het voorontwerp van wijzigingsdecreet. De Vlaamse Sportraad geeft wel aan dat er nood is aan een grondige inhoudelijke discussie over het studentensportbeleid. Hij is ervan overtuigd dat studentensport een enorm groeipotentieel heeft en vraagt dat de actoren uit het decreet een verdere inhoudelijke denkoefening doen zodat dit potentieel optimaal benut wordt (met aandacht voor de meerwaarde van elke actor). Ook de rol van sport, beweging en gezondheid moet meegenomen worden in deze oefening.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2

In het opschrift wordt het woord "studentensportvereniging" vervangen door het woord "studentensportorganisatie" (zie opmerking Raad van State). Het woord "studentenvoorzieningen" wordt vervangen door het woord "studentensportvoorzieningen". Deze laatste term wordt immers gehanteerd in het decreet van 3 april 2009. Deze materiële vergissing wordt rechtgezet.

Artikel 3

De wijzigingen in de definitie van "associatie" en "ingeschreven student" zijn nodig vermits de decreten van 4 april 2003 en 30 april 2004 intussen zijn opgeheven. Er wordt bijgevolg verwezen naar de desbetreffende artikelen in de Codex Hoger Onderwijs.

Artikel 4

In deze wijzigingsbepaling wordt geopteerd om de wijze van subsidiëring op te nemen in het ontwerp van decreet, maar de bepaling van het globale jaarlijkse subsidiebedrag voor de financiering van de uitvoering van de sportbeleidsplannen van de associaties en het vaste bedrag per associatie te delegeren naar de Vlaamse Regering, om flexibeler te kunnen inspelen op het aantal studenten en de noden van deze specifieke doelgroep.

De bepaling betreffende de indexering van deze bedragen wordt in dit ontwerp van decreet geschrapt in het decreet van 3/9/2009, en zal worden opgenomen in het

besluit van de Vlaamse Regering die dit ontwerp uitvoert vermits de subsidiebedragen zullen worden opgenomen in het besluit.

Het aanvullend bedrag per associatie was afhankelijk van het aantal ingeschreven studenten op 1 februari in het voorgaande jaar in de universiteit en hogescholen die deel uitmaken van de associatie. Deze datum bleek niet langer in overeenstemming te zijn met het huidige financieringssysteem van het hoger onderwijs waar de berekening van het aantal inschrijvingen gebeurt over een volledig academiejaar en niet meer op een vaste datum.

Artikel 3 van het decreet van 3/4/2009 wordt bijgevolg aangepast: de berekening van het aanvullend bedrag per associatie is afhankelijk van het officieel gevalideerde aantal ingeschreven studenten van het voorgaande academiejaar in de universiteit en de hogescholen die deel uitmaken van de betreffende associatie.

Artikel 5

In dit ontwerp van decreet wordt de benaming van de "overkoepelende studentensportvereniging" gewijzigd in de "overkoepelende studentensportorganisatie". Met deze formele wijziging wordt de terminologie in overeenstemming gebracht met de gehanteerde terminologie in het decreet van 10/6/2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector.

Er wordt in artikel 4 van het decreet van 3 april 2009 een tweede lid ingevoegd dat de mogelijkheid voorziet aan de overkoepelende studentensportorganisatie om een of meer van zijn leden-associaties aan te duiden die mee instaan voor de operationele uitvoering van de organisatie van associatieoverschrijdende studentensportinitiatieven en de deelname van studenten aan internationale studentensportinitiatieven. Hierdoor kan de studentensportorganisatie een beroep doen op ondersteuning van het personeel van de associaties om de studentensportinitiatieven op kwaliteitsvolle manier mee te organiseren. Zo zal er intensiever kunnen samengewerkt worden bij het gebruik van sportaccommodaties op de campussen van de associatiepartners.

Voor de overkoepelende studentensportorganisatie zal voortaan in een enveloppefinanciering worden voorzien, die werkingssubsidies, personeelssubsidies en subsidies voor werkelijk gepresteerde activiteiten omvat. Op die manier heeft de overkoepelende studentensportorganisatie grotendeels autonomie over de besteding van het voorziene subsidiebedrag in functie van de opdrachten, vermeld in artikel 4 van dit ontwerp. Minstens 10 percent van het jaarlijkse subsidiebedrag dient ze te besteden aan de concrete organisatie van de werkelijk gepresteerde activiteiten nl de concrete organisatie van associatieoverschrijdende studentensportinitiatieven en de deelname van studenten aan internationale studentensportinitiatieven. De bepaling van het subsidiebedrag voor de uitvoering van de opdrachten van de overkoepelende studentensportorganisatie zal opgenomen worden in de algemene uitgavenbegroting.

Artikel 6

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 7

De verplichting om in het overlegplatform van de associatie in een studentenvertegenwoordiging te voorzien, wordt in dit ontwerp van decreet op verzoek van de associaties geschrapt. Uit de praktijk bleek immers dat de aangeduide studenten zelden of nooit de vergaderingen van het overlegplatform bijwonen wat als frustrerend werd ervaren door de overige leden van dit overlegplatform van de associaties. De aanwezige partnerinstellingen van de associatie hebben meer dan voldoende kennis over de noden van de studenten,

het aanbod voor de studenten en de uitbouw van de studentensportvoorzieningen om het juiste beleid uit te stippelen.

Artikel 8

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 9

De voorgestelde wijzigingen opgenomen in punten 2° en 6° zijn louter formele wijzigingen die een consistente terminologie willen invoeren (punt 2°: aangepaste titel van de wet van 27 juni 1921 en punt 6°: "initiatieven" in plaats van "manifestaties").

In de algemene vergadering van de overkoepelende studentensportorganisatie worden naast de vertegenwoordiging van de studenten, de associaties opgenomen die gesubsidieerd worden met toepassing van het decreet van 3 april 2009. Voorheen was niet gespecificeerd dat de associaties gesubsidieerd dienden te zijn. Van een associatie die gesubsidieerd wordt, wordt ook verwacht haar verantwoordelijkheid op te nemen in de algemene vergadering van de overkoepelende studentensportorganisatie, waardoor de initiatieven van de gesubsidieerde associaties en de overkoepelende studentensportorganisatie beter op elkaar afgestemd kunnen worden.

Artikel 10

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 11

Vermits dit ontwerp van decreet voor de subsidiëring van de overkoepelende studentensportorganisatie opteert voor een enveloppefinanciering (zie hiervoor de toelichting bij artikel 4 van dit ontwerp), wordt artikel 15 van het decreet van 3 april 2009 opgeheven.

Artikel 12

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 13

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 14

Vermits de uitbetaling van het saldo van de subsidies voor de associaties momenteel gebeurt voor 31 december van het jaar na het begrotingsjaar (zie artikel 7, §1, besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009) en voor de overkoepelende studentensportvereniging voor 1 juli van het jaar na het begrotingsjaar (artikel 20, §1, besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009), wordt voor de afrekening van de subsidies van het begrotingsjaar 2018 ingeschreven dat het decreet van 3 april 2009, zonder de voorgestelde wijzigingen in dit ontwerp, van toepassing blijft tot 31 december 2019, respectievelijk tot en met 30 juni 2019.

Artikel 15

De erkenning van de overkoepelende studentensportvereniging geldt voor de olympiade. Dit artikel voorziet dat de overkoepelende studentensportorganisatie haar erkenning voor de lopende olympiade kan blijven behouden. De wijzigingen aan de erkenningsvoorwaarden, voorzien in dit ontwerp van decreet zijn immers niet fundamenteel.

Artikel 16

Dit artikel behoeft geen toelichting.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS