



DE VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN
VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE
KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

CONCEPTNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: tweede pensioenpijler-opzetten van het Vlaams aanvullend pensioenstelsel en het Vlaams pensioenfonds voor de contractuelen van de diensten van de Vlaamse Overheid (DVO) en andere besturen

0. INHOUDSTAFEL

1. Juridisch kader
2. Beleidskader
3. Algemene uitgangspunten
 - 3.1 De keuze voor een fonds
 - 3.2 Budget
4. Toepassingsgebied
 - 4.0 Noodzaak en inhoud van een decreet
 - 4.1 De contractuele personeelsleden van de DVO (categorie I en II) en kabinetsaangestelden
 - 4.2 Een aansluitingsmogelijkheid voor instellingen buiten de DVO (categorie III)
 - 4.3 Een aansluitingsmogelijkheid voor lokale besturen (categorie IV)
5. Concretisering van de in te voeren regeling
6. Betrokkenheid van de representatieve vakorganisaties
7. Voorstel van beslissing

1. JURIDISCH KADER

De federale regering heeft een wetsontwerp uitgewerkt (dd. 19 oktober 2017) dat de Wet op de Aanvullende Pensioenen (WAP) van 2003 aan de hand van enkele aanvullende bepalingen doorvertaalt naar de publieke sector (hierna "WAPP"-wet aanvullende pensioenen publieke sector ⁽¹⁾).

Het is dit wetsontwerp dat, naast de regeling van onder meer het gemengd pensioen, het vereiste juridische kader biedt voor de uitbouw van een tweede pensioenpijler voor de contractuele personeelsleden bij de federale overheid en de Gemeenschappen en Gewesten. We gaan er hierbij van uit dat dit wetsontwerp (zoals weergegeven in de parlementaire stukken 2718/001 van de Kamer van Volksvertegenwoordigers) als zodanig wordt aangenomen.

¹ wetsontwerp van 19 oktober 2017 "met betrekking tot het niet in aanmerking nemen van diensten gepresteerd als niet-vast benoemd personeelslid voor een pensioen van de overheidssector, tot wijziging van de individuele responsabilisering van de provinciale en lokale overheden binnen het gesolidariseerd Pensioenfonds, tot aanpassing van de reglementering inzake aanvullende pensioenen, tot wijziging van de modaliteiten van de financiering van het Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen en tot bijkomende financiering van het Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen".

Dit wetsontwerp werd reeds onderhandeld met de vakbonden in Comité A en voor advies voorgelegd aan de Raad van State en doorloopt momenteel de parlementaire procedure. Omwille van een ingeroepen belangenconflict is het wetsontwerp nog in behandeling.

De toekenning van een aanvullend pensioen wordt in dit wetsontwerp door de federale overheid beschouwd als de toekenning van een bijzondere "arbeidsvoorwaarde" en dus niet als een "pensioen" in de zin van de BWHI (art 87 §3). Dat is ook de mening van de Vlaamse overheid.

De Raad van State zal dit bevoegdheidsprobleem (waarbij de deelstaten niet bevoegd zouden zijn om "pensioenen" toe te kennen aan de contractuele personeelsleden van de eigen diensten) mogelijks opwerpen bij voorlegging van het decreet tot oprichting van het Vlaams pensioenfonds.

Er zal proactief in de memorie geargumenteed worden dat het aanvullend pensioen een arbeidsvoorwaarde is en dat het niet gaat om een pensioen maar om een uitgesteld loon dat door de werkgever in bewaring gehouden wordt en uitgekeerd wordt op het moment van de pensionering

2. BELEIDSKADER

Het Sectoraal Akkoord 2010-2012 bepaalde: "De Vlaamse Regering bevestigt haar principiële bereidheid om voor de contractuelen "bijkomende en specifieke opdrachten" te voorzien in een tweede pensioenpijler (cfr intersectoraal akkoorden gesloten in het Comité A voor de jaren 2005-2006 en 2007-2008).

De besprekingen m.b.t. de graduele ontwikkeling van een tweede pensioenpijler voor de betrokken personeelsleden zullen opgestart worden nadat de federale overheid de kaderwet tweede pensioenpijler zal hebben goedgekeurd. Bij deze besprekingen zal rekening gehouden worden met de resultaten van het project modern HR-beleid inzake het naar mekaar toegroeien van de arbeidsvoorwaarden van contractuelen en statutairen".

Het Vlaams regeerakkoord 2014 - 2019 bepaalt dat er in deze regeerperiode een tweede pensioenpijler wordt uitgebouwd voor contractuele medewerkers. Ook in de beleidsnota Bestuurszaken en in de recente beleidsbrieven Bestuurszaken werd het voornemen geuit om te werken aan de uitbouw van een tweede pensioenpijler voor de contractuele personeelsleden van de Diensten van de Vlaamse Overheid (DVO) en dit binnen de krijtlijnen van de federale kaderwet voor de aanvullende pensioenen publieke sector (WAPP) en de budgettaire ruimte.

Deze tweede pensioenpijler maakt de opbouw van een gemengd pensioen mogelijk:

- een pensioen als werknemer met een aanvullend pensioen voor de jaren als contractueel personeelslid bij de Vlaamse overheid en
- een overheidspensioen voor de jaren als ambtenaar.

De redenen waarom de Vlaamse overheid een tweede pensioenpijler voor contractuelen wil invoeren zijn velerlei. Enerzijds wenst men de als onbillijk gepercipieerde "pensioenkloof" tussen ambtenaren en contractuelen te verkleinen. Dit past binnen een bredere alignatie-beweging waarbij de arbeidsvoorwaarden van contractuelen en statutairen naar elkaar toegroeien. Maar anderzijds rijst de noodzaak ook vanuit hedendaagse maatschappelijke ontwikkelingen waarbij overheden ook meer en meer met de effecten van de vergrijzing en "gemengde loopbanen" te maken krijgen. Tenslotte tonen pensioenstudies aan dat het een zeer gewaardeerd voordeel is voor werknemers en een competitief element in het loonvoorwaardenpakket.

De Vlaamse overheid wenst een publieke pensioentoezegging ("Vlaams pensioenstelsel") te doen voor de contractuele personeelsleden binnen het toepassingsgebied van de sectorale akkoorden bij de Vlaamse overheid:

- de diensten van de Vlaamse overheid, d.w.z. de entiteiten die ressorteren onder het Vlaamse personeelsstatuut
- de SERV.

Deze publieke pensioentoezegging kan ook de instellingen viseren die afhangen van de Vlaamse overheid maar niet tot de DVO behoren, evenals de contractuele personeelsleden van de lokale besturen (zie hierna).

3. ALGEMENE UITGANGSPUNTEN

3.1 De keuze voor een fonds

De openbare besturen die een nieuwe aanvullende pensioenregeling invoeren zullen vanaf 1.12.2017 verplicht zijn om het beheer te "externaliseren" d.w.z. aan een aparte externe instelling toe te vertrouwen (i.p.v. zelf te beheren).

Er is dus slechts een keuze tussen een externe groepsverzekering of een pensioenfonds.

Om te voorzien in een aanvullend pensioen voor contractuele personeelsleden van de DVO zal de Vlaamse overheid een Instelling voor Bedrijfspensioenvoorziening (IBP) oprichten onder de vorm van een Organisme voor de Financiering van de Pensioenen (OFP).

De Vlaamse overheid kiest voor een fonds (OFP) omwille van onderstaande argumentatie.

Een **pensioenfonds** heeft volgende voordelen:

- Het is een ideaal vehikel voor grote werkgevers met veel aangeslotenen en/of grote volumes aan premies. Het is als het ware een verlengstuk van de werkgever (identificatie) en leidt tot een nauwere binding van de werknemers.
- Een pensioenfonds staat in voor het beheer en dagelijks bestuur en dient daarvoor een Raad van Bestuur en Algemene Vergadering op te richten waarbij er veel aandacht is voor deugdelijk bestuur. Verschillende functies dienen dan ofwel intern of extern ingevuld te worden zoals bv bedrijfsrevisor, aangewezen actuaaris, compliance officer, ..
- De syndicale betrokkenheid is gegarandeerd via het toezichtscomité.
- Een pensioenfonds is geen financiële-commerciële onderneming; er zijn geen aandeelhouders(vergoedingen). Winsten uit beleggingen worden enkel aangewend voor de pensioenvorming.
- Er is meer flexibiliteit inzake activabeheer dan bij een groepsverzekering wat effect heeft op het rendement. Uit statistische informatie blijkt dat het rendement (door een goede beleggingsstrategie) gemiddeld hoger ligt dan bij tak 21-producten in groepsverzekeringen.
- Een fonds verzorgt zelf de communicatie aan de aangeslotenen en begunstigden.
- Ondersteuning/opvolging vanuit DVO is noodzakelijk maar zorgt tevens voor grotere betrokkenheid van de werkgevers.

Een **groepsverzekering** is een alternatieve mogelijkheid om in te staan voor het uitkeren van een aanvullend pensioen, doch de wezenlijke kenmerken liggen fundamenteel anders:

- Zij wordt gesloten met een commerciële onderneming en wordt dus minder gezien als een verlengstuk van de werkgever; het is "afstandelijker".
- De kosten worden verrekend door afname van de bijdrage en/of afname van de winstdeling en de overheid heeft die dus minder zelf in de hand.
- De syndicale betrokkenheid is niet aanwezig.
- De ondersteuning/opvolging vanuit de DVO blijft ook hier noodzakelijk.

Bij de verdere uitwerking worden volgende uitgangspunten nageleefd: de structuur van het OFP zal zo licht mogelijk zijn en de beheerstaken worden maximaal uitbesteed aan externe private actoren via de wetgeving overheidsopdrachten. Onder beheerstaken van het OFP worden verstaan: het administratief beheer, de uitkering van de kapitalen en/of renten, het boekhoudkundig beheer, het financieel beheer, het actuariael beheer, het risk management, ... Met betrekking tot de organisatie van het boekhoudkundig en financieel beheer wordt er overleg gepleegd met het departement financiën en begroting in het kader van maximale optimalisatie.

3.2 Budget

Om voor de ongeveer **8.500 contractuele personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid en de Serv** effectief een tweede pensioenpijler te kunnen uitbouwen, werd in de begroting van 2018 een provisie van 22 M€ vrijgemaakt op PG0-1PKC2TF-PR

- 21 mio (eenmalig in 2018) voor de opstart van het pensioenfonds: dit budget laat toe om in 2018 twee stortingen te doen voor 2018 en 2019. Het betreft een beginkapitaal met het oog op een structurele bijdrage vanaf 2020.
- 1 mio voorzien voor 2018 en 2019 samen voor werkingskosten van het pensioenfonds.

Om het krediet van 21 M€ (zijnde de patronale bijdragen voor 2018 en 2019) te kunnen aanwenden moeten deze eerst uit de provisie gehaald worden en beschikbaar gesteld worden. Het is de bedoeling dat het startkapitaal zo snel mogelijk, maar uiterlijk voor eind 2018, naar het op te richten fonds wordt doorgestort.

Het voorziene budget is voldoende om voor de voormelde doelgroep de bijdrage van 3% op de meest voorkomende berekeningsbasis (12 X brutomaandsalaris + vakantiegeld + eindejaarstoelage) te storten. Er blijft dan nog ruimte om met het saldo 2018 + 2019 een buffer aan te leggen om te vermijden dat eventuele lagere rendementen onmiddellijk tot een stijging van de verplichting hoger dan 3% zouden leiden.

	1 (brutomaandsalaris * 13,82)
totaal DVO 2016	283.484.422
% opbouw	
1,00%	2.834.844
2,00%	5.669.688
3,00%	8.504.533
patronale bijdragen	8,86%
1,00%	251.167
2,00%	502.334
3,00%	753.502
Wyninckx bijdrage	PM
TOTAAL BENODIGD BUDGET	
1,00%	3.086.011
2,00%	6.172.023
3,00%	9.258.034

De tweede pensioenpijler voor de **193 aangestelde kabinetsleden bij de kabinetten van de leden van de Vlaamse Regering** (zie hierna bij toepassingsgebied) komt ten laste van de kabinetskredieten.

Het is de bedoeling om in 2018 een volledige storting te doen zodat alle betrokkenen reserves zullen opbouwen vanaf 01/01/2018. De eerste uitbetaling is ten vroegste mogelijk vanaf het operationeel zijn van het fonds, wellicht 01/07/2019.

4. TOEPASSINGSGEBIED

4.0 NOODZAAK EN INHOUD VAN EEN DECREET

Een decreet is noodzakelijk omwille van volgende overwegingen.

-Naast de privaatrechtelijke oprichting van het fonds door neerlegging van de statuten zal de Vlaamse Regering bij decreet gemachtigd worden om een IBF/ OFP op te richten, het Vlaams Pensioenfonds, onder de vorm van een privaatrechtelijke Eva.

Artikel 9 BWHI bepaalt:

"In de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, kunnen de Gemeenschappen en de Gewesten gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen oprichten of kapitaalparticipaties nemen.

Het decreet kan aan voornoemde organismen rechtspersoonlijkheid toekennen en hun toelaten kapitaalparticipaties te nemen. Het decreet regelt hun oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht."

Aangezien het aanvullend pensioen een arbeidsvoorwaarde is, is de Vlaamse Regering bevoegd om dit aanvullend pensioen in te richten voor het personeel van de departementen, de Iva's zonder rechtspersoonlijkheid, het secretariaatspersoneel van bepaalde strategische adviesraden (Sar's), zonder bijkomende decretale rechtsgrond. De componenten zullen opgenomen worden in het Vlaams personeelsstatuut (VPS) of in de eigen rechtspositieregeling (Serv + kabinetssaangestelden).

Wanneer de Vlaamse Gemeenschap binnen de DVO een aanvullend pensioen wil inrichten voor het personeel van de Iva's met rechtspersoonlijkheid, de publiekrechtelijke Eva's en het GO! gebeurt dit in principe bij decreet.

De Vlaamse Regering put evenwel haar bevoegdheid om binnen de DVO de rechtspositieregeling van het personeel van de Iva's met rechtspersoonlijkheid en de publiekrechtelijk vormgegeven Eva's te bepalen uit artikel 5 van het Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid .

Artikel 5 van het Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 luidt als volgt:

"De Vlaamse Regering bepaalt de rechtspositieregeling van het personeel van de departementen, de intern verzelfstandigde agentschappen en de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen. De door de Vlaamse Regering uitgewerkte regelingen voorzien in een globale interne arbeidsmarkt."

Bijgevolg zullen enkel de essentiële elementen van het aanvullend pensioenstelsel van het personeel van de Iva's met rechtspersoonlijkheid en publiekrechtelijk vormgegeven Eva's ingevoerd worden bij decreet van de Vlaamse Gemeenschap. De arbeidsvoorwaarden zullen opgenomen worden in het VPS.

Concreet slaan deze essentiële elementen op de verplichte aansluiting van deze rechtspersonen bij het pensioenplan, de verplichte sluiting van de bijzondere overeenkomst (zie hierna) en de verplichte uitvoering van het pensioenplan door het Vlaams pensioenfonds.

-Tevens is een decreet noodzakelijk indien de Vlaamse Gemeenschap wil optreden als **enige inrichter** voor de DVO.

In het WAPP-wetsontwerp heeft de federale overheid de intentie om voor de federale staat (FOD's en rechtspersonen) een ondernemingspensioenstelsel/uni-inrichterpensioenstelsel te realiseren (i.p.v. een multi-inrichters- of -werkgeverspensioenstelsel per rechtspersoon / werkgever).

Zeggen wie een pensioenstelsel mag inrichten kan beschouwd worden als een organisatorische maatregel en dus ingeschreven worden in het decreet tot oprichting van het fonds.

Gegeven het feit dat alle entiteiten binnen de DVO verplicht aansluiten bij hetzelfde pensioenplan (waarvan de componenten als arbeidsvoorwaarde opgenomen worden in het VPS) is er sprake van een multi-inrichterspensioenstelsel (MIP-S) met mogelijkheid van een bijzondere overeenkomst. Een MIP(S) met een bijzondere overeenkomst biedt het voordeel dat bij wisseling tussen werkgevers binnen de DVO de gevolgen van een uittreding worden uitgewist, wat op zijn beurt de globale arbeidsmarkt ondersteunt.

-Een decreet is tenslotte noodzakelijk als we willen voorzien in een aansluitingsmogelijkheid voor publiekrechtelijke en privaatrechtelijke entiteiten buiten de DVO (oa Serv) en lokale besturen (zie hierna).

-Voor de bepaling van het toepassingsgebied en de inrichting van het fonds onderscheiden we schematisch derhalve vier doelgroepen.

- **Groep I: DVO – ministeries:** personeel van de departementen en Intern verzelfstandigde agentschappen (IVA's) zonder rechtspersoonlijkheid (rp), secretariatspersoneel van bepaalde strategische adviesraden (Sar's) - werkgever: Vlaamse gemeenschap- onder VPS.
- **Groep II: DVO – ARP's:** personeel IVA's met rechtspersoonlijkheid en publiekrechtelijk vormgegeven Extern verzelfstandigde agentschappen (EVA's) en Go! - werkgever: de rechtspersonen- onder VPS.
- **Groep III:** Openbare werkgevers van de Vlaamse overheid die niet tot de DVO behoren en geen provinciaal noch plaatselijk bestuur zijn- werkgever: de rechtspersonen met wie de contractant een arbeidsovereenkomst heeft gesloten- eigen rechtspositie. Hiertoe behoort juridisch ook de Serv.
- **Groep IV:** Provinciale en lokale besturen – werkgever: de autonome besturen-eigen rechtspositie.

4.1 De contractuele personeelsleden van de DVO(categorie I en II) en de kabinetsaangestelden

Uiteraard is het doelpubliek in eerste instantie de ongeveer **8.500** contractuele personeelsleden van de DVO d.w.z. Vlaamse Gemeenschap (ministeries = departementen en Iva's zonder rechtspersoonlijkheid) en agentschappen met rechtspersoonlijkheid, Go! (**categorie I en II**), naast het secretariatspersoneel van bepaalde strategische adviesraden (Sar's) die onder het VPS ressorteren.

Daarnaast zal de tweede pensioenpijler ook worden ingevoerd voor de **193** aangestelde kabinetsleden bij de kabinetten van de leden van de Vlaamse Regering (dus niet voor de naar deze kabinetten gedetacheerde ambtenaren, aangezien deze tijdens de periode van detachering verder rechten opbouwen voor een ambtenarenpensioen).

De uitbreiding van de tweede pensioenpijler tot de aangestelde kabinetsleden bij de kabinetten van de leden van de Vlaamse Regering, ligt in lijn met de werkwijze die tot nog toe werd gevolgd om de geldelijke arbeidsvoorwaarden van de personeelsleden van de kabinetten in de mate van het mogelijke af te stemmen op deze die gelden voor de diensten van de Vlaamse overheid.

Zie bijvoorbeeld artikel 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 tot organisatie van de kabinetten van de leden van de Vlaamse Regering dat bepaalt dat de regeling voor het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid inzake gezinsbijslag, hard- of standplaatstoelage, maaltijdcheques, vakantiegeld, eindejaarstoelage en andere toelagen van overeenkomstige toepassing is op het personeel van de kabinetten, met uitzondering van de toelage voor het presteren van overuren en de toelage voor nacht-, zaterdag- en zondagswerk.

De tweede pensioenpijler zal niet gelden voor de personeelsleden voor de Vlaamse vestigingen in het buitenland die ter plaatse geworven worden onder lokaal arbeidsrecht.

4.2 Een aansluitingsmogelijkheid voor instellingen buiten de DVO (categorie III)

Hier behoort juridisch ook Serv toe maar in dit geval zal de aansluiting verplicht zijn omwille van de aanrekening op het budget sectoraal akkoord.

De meeste publiekrechtelijke instellingen buiten de DVO beschikken reeds over een tweede pensioenpijler bv. DE LIJN, De Watergroep, de VRT, het Vlaams Fonds voor de Letteren en de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal en Letterkunde.

Er komen evenwel steeds meer vragen van instanties binnen en buiten de DVO naar de mogelijkheid om parallelle initiatieven op te zetten voor het aanbieden van een aanvullend pensioen door het afsluiten van een groepsverzekering en al dan niet met een raamovereenkomst bv. privaatrechtelijke EVA's en het personeel van de met rechtspersoonlijkheid beklede patrimonialia (eigen vermogens binnen de DVO).

Het is weinig wenselijk om in concurrerende pensioenplannen te voorzien. Dit zal immers concreet tot gevolg hebben dat er binnen de Vlaamse overheidssector meer regelingen zullen zijn die verschillen per werkgever. Dit heeft ook als nadeel dat eventuele toekomstige personeelsoverdrachten en fusies van entiteiten worden bemoeilijkt.

Anderzijds is de aantrekkelijkheid van het aanbod (zie hierna) van de VO van belang om initiatieven "op te sloppen" (en blijft de keuze tussen verzekering en fonds doorwerken) .

Hoe ruimer het toepassingsgebied van het op te richten pensioenfonds door de Vlaamse overheid, hoe kleiner de noodzakelijkheid om een raamovereenkomst groepsverzekering in de markt te zetten of parallelle initiatieven door andere entiteiten te laten opzetten.

Ik stel voor om in het decreet in een aansluitingsmogelijkheid voor publiekrechtelijke en privaatrechtelijke instellingen buiten de DVO te voorzien binnen de contouren van het pensioenplan voor de DVO.

Een variabele parameter voor de aansluiting kan eventueel het bijdragepercentage zijn ⁽²⁾.

4.3 Een aansluitingsmogelijkheid voor lokale besturen (categorie IV)

De lokale sector is gestart met een "informeel" verzekeringsinitiatief voor het aanvullend pensioen. De oprichting van een fonds (met uitzondering van Provant ⁽³⁾) is niet gerealiseerd omwille van bevoegdheidsproblemen / tijdsdruk.

De vraag is dus beleidsmatig of de lokale besturen nu nog naar een fonds wil gaan en of die aansluitingsmogelijkheid moet gecreëerd worden.

- Aantal personeelsleden: ongeveer 150.000 (waarvan ruim 60 tot 70% contractuelen bij 308 gemeenten + OCMW's);
- Er zijn momenteel 592 besturen bij de Ethias – VVSG groepsverzekering aangesloten, voor ongeveer 33.000 contractuele personeelsleden;
- Er zijn nog 15 besturen die een aparte regeling hebben bij Ethias;
- De besturen die bij Provant en CFP Limburg aangesloten zijn hebben een te bereiken doel pensioenplan;
- Er zijn 8 gemeenten die geen 2de pijlerregeling hebben;
- Bij de besturen die een vaste bijdrage regeling hebben, is de verdeling qua bijdrage als volgt:

vaste bijdrage	aantal besturen	procentueel	proc./ groep
1,0%	284	49,3%	83,5%
1,5%	11	1,9%	
2,0%	160	27,8%	
2,5%	26	4,5%	
3,0%	69	12,0%	12,0%
4,0%	14	2,4%	4,5%
5,0%	9	1,6%	
6,0%	3	0,5%	
Totaal aantal	576		

² Bv. per stap van 0,5% : 1%, 1,5%, 2%, 2,5%, 3%, 3,5% enz.

³ Pensioenfonds provincie Antwerpen

- Globaal, uitgaande van een vaste bijdrage van 3% voor de regeling DVO (zie hierna), kan de mogelijke interesse van lokale besturen om bij het pensioenplan DVO (zoals zal opgenomen worden in VPS) aan te sluiten, als volgt geraamd worden:
 - o < 3%: 83,5%
 - o = 3%: 12,0%
 - o 3% +: 4,5%

Ik stel voor om in het decreet in een aansluitingsmogelijkheid voor lokale besturen te voorzien binnen de contouren van het pensioenplan voor de DVO.

Een variabele parameter voor de aansluiting kan eventueel het bijdragepercentage zijn.

5. CONCRETISERING VAN DE IN TE VOEREN REGELING

De uitgangspunten of componenten van het pensioenplan (het zgn. "plandesign") kunnen als volgt worden samengevat:

Componenten van het pensioenplan	Uitgangspunten DVO
DESIGN	
- Type plan	Vaste bijdragen-plan
- Toegekend rendement	Wettelijke rendementsgarantie
- Berekeningsparameters van de bijdragen	3% op het brutoloon
- Waarborgen	Enkel aanvullend pensioen, geen overlijden of invaliditeit
- Aansluitingsvoorwaarden	Voor alle personeelsleden, met onmiddellijke aansluiting op moment van indiensttreding m.u.v. studentencontracten
- Uitbetalingsmodaliteit	Kapitaalsplan, geen renteplan Het opvragen van verworven reserves is niet aan een minimumtermijn gebonden.
FINANCIERING	100% patronale bijdrage en dus geen werknemersbijdragen
PENSIOENINSTELLING	Pensioenfonds
IMPLEMENTATIE	Eenvoudig in beheer

Als bijlage 1 gaat een overzicht van de motivering van de uitgangspunten op basis van het actuair advies en de onderbouwing met de Hr-verloningspolitiek.

Principieel wordt opgemerkt dat het bijdragepercentage van 3% een startpositie is om de kloof tussen het ambtenarenpensioen en het privé-pensioen + aanvullend pensioen te verkleinen en waarop in de loop van de jaren uitbreiding mogelijk is, zonder dat dit er evenwel mag toe leiden dat dit laatste gecumuleerd "pensioen" het corresponderend ambtenarenpensioen overstijgt.

6. BETROKKENHEID REPRESENTATIEVE VAKORGANISATIES

De Wap-wet voorziet in hoofdstuk VII in de inspraak van de werknemers door verplichte raadpleging en kennisgeving (de zogenaamde informatie-/consultatiefase) over een aantal belangrijke aspecten van de pensioentoezegging.

Artikel 39 §1 bepaalt:

*"Wanneer de inrichter van een pensioenstelsel een werkgever is, geeft de **ondernemingsraad** (...) **voorafgaand advies** over(...)*

1° de wijze van financiering van het pensioenstelsel en de structurele verschuivingen in de financiering;

2° de vaststelling van de reserves en de jaarlijkse opstelling van de pensioenfiche

3° de toepassing, de interpretatie en de wijziging van het pensioenreglement

4° **de keuze van een pensioeninstelling** en de overgang naar een andere pensioeninstelling (inclusief overdracht van reserves)

5° de verklaring inzake de beleggingsbeginselen (bedoeld in artikel 41bis WAP (...))

Met de keuze van een pensioeninstelling wordt de keuze tussen groepsverzekering of pensioenfonds bedoeld. Naast dit aspect is momenteel enkel de wijze van financiering van het pensioenstelsel (werkgeversbijdragen) aan de orde voor deze fase.

In artikel 19 van het WAPP-wetsontwerp (dat een artikel 48/2 invoegt) wordt de terminologie voor de publieke sector verduidelijkt.

Ondernemingsraad in artikel 39 wordt gelijkgesteld met Sectorcomité XVIII voor de contractuele personeelsleden van de Vlaamse ministeries, Iva's met rechtspersoonlijkheid en Eva's en het voorafgaand advies moet gelezen worden als een protocol van het bevoegde onderhandelingscomité.

Na de informatie-en consultatiefase volgt de implementatiefase.

Artikel 5 van de WAP-wet bepaalt:

"De beslissing tot invoering/wijziging of opheffing van een pensioentoezegging behoort tot de uitsluitende bevoegdheid van de inrichter".

De invoering van een nieuw pensioenplan met enkel werkgeversbijdragen is weliswaar een eenzijdige beslissingsbevoegdheid van de werkgever doch over de arbeidsvoorwaarden in het VPS wordt nog onderhandeld door afsluiting van een protocol in het Sectorcomité XVIII.

7. TIMING

Als bijlage 2 gaat ter informatie een indicatieve timing van het projectteam.

8. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° in te stemmen met de conceptnota en de erin opgenomen krijtlijnen om een aanvullend pensioen in te voeren binnen de DVO en voor kabinetssaangestelden en om in een aansluitingsmogelijkheid te voorzien voor de groepen III en IV zoals omschreven in punt 4.2 en 4.3.

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding te machtigen om de informatie- en consultatiefase - zoals beschreven in punt 6 - over de toepasselijke elementen uit deze conceptnota, te houden in de werkgroep sectoraal akkoord, met vertegenwoordiging van het Voorzitterscollege, met het oog op het voorafgaand advies/afsluiten van het protocol met de representatieve vakorganisaties in het Sectorcomité XVIII.

3° de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling in de Vlaamse administratie te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken dit punt op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest.

4° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding te gelasten met de uitwerking van het decreet volgens de in de conceptnota beschreven krijtlijnen.

Deze conceptnota houdt geen financieel of budgettair engagement in vanwege de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaams Gewest.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen,
Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS