

VOORONTWERP VAN DECREET TOT OPRICHTING VAN DE VLAAMSE RAAD VOOR WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

1. Samenvatting

In het Vlaams regeerakkoord 2014 – 2019 lezen we:

De Vlaamse Regering erkent en waardeert de onschatbare waarde van het sociaal overleg, het middenveld en hun vele vrijwilligers voor de Vlaamse samenleving. Gelet op het belang van de overgedragen bevoegdheden en de omvang van de sociale uitdagingen vindt de Vlaamse Regering een systematisch overleg en het verzekeren van een goed maatschappelijk draagvlak voor de aanpak belangrijk.

De Vlaamse Regering is van oordeel dat de sociale partners op een structurele manier moeten betrokken worden bij Vlaamse beleid m.b.t. Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de wijze waarop de nieuwe bevoegdheden ter zake worden ingekanteld.

Daartoe wordt een tripartite overlegmodel geïnstalleerd waaraan de Vlaamse Regering en de vertegenwoordigers van werkgevers en werknemers deelnemen, naar het voorbeeld van het VESOC-overlegmodel. Ook de partners uit het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de hiervoor bevoegde Vlaamse minister krijgen een volwaardige plaats in dit overleg. Aan de partners van de SERV wordt gevraagd om erover te waken dat de vertegenwoordigers representatief zijn voor de werkgevers en werknemers uit de zorg- en welzijnssector. De Regering beschouwt de akkoorden die in dit overleg bereikt worden als bindend. Indien er geen consensus kan worden bereikt, neemt de Vlaamse Regering haar politieke verantwoordelijkheid.

De Regering wil aan dit specifieke overleg een institutioneel karakter geven en zal hiervoor een specifieke reglementaire basis creëren.

Ook de installatie en samenstelling van de Strategische Adviesraad WGG en een aantal raadgevende comités is een opportuniteit om de inspraak en de betrokkenheid van de sociale partners en andere middenveldorganisaties die de gebruikers of verstrekkers vertegenwoordigen te verzekeren bij de operationele uitvoering van de nieuwe Vlaamse bevoegdheden inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Waar mogelijk vereenvoudigen we het Vlaamse bestuurlijke landschap. Ook hier zullen de principes van efficiëntie en klantvriendelijkheid het uitgangspunt zijn. Gezien de overheveling van heel wat gezondheidsbevoegdheden en de bestaande vraag van de betrokken zorgberoepen, formaliseren we op het niveau van de Vlaamse overheid het bestaande informele overleg waarbij we voldoende oog hebben voor de representativiteit en diversiteit in de vertegenwoordiging van de verschillende groepen. Hiervoor zal een reglementair kader gemaakt worden.”

Met dit ontwerp van decreet geeft de Vlaamse Regering uitvoering aan een luik van het regeerakkoord 2014 - 2019, met name de oprichting van een overlegorgaan om de sociale partners structureel te betrekken bij het Vlaamse beleid inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, zoals omschreven in het decreet. Het overlegorgaan, de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (Vlaamse Raad WVG) genaamd, heeft opdrachten met betrekking

tot het volgende WVG beleid: het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid, het beleid inzake welzijn en justitiehuisen en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn.

In het overlegorgaan zijn zowel de Vlaamse Regering, de sociale partners, de partners uit het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en enkele onafhankelijke deskundigen vertegenwoordigd.

De Vlaamse Raad WVG is zowel een advies- als akkoordenorgaan. De Vlaamse Raad WVG incorporeert de opdrachten van de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin (SAR WGG) wat een vereenvoudiging impliceert van het bestuurlijk landschap, waarnaar gerefereerd wordt in het regeerakkoord. De Vlaamse Raad krijgt in dit kader onder meer de volgende opdrachten: adviezen uitbrengen over voorontwerpen van decreet waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht en uit eigen beweging of op verzoek adviezen uitbrengen over voorstellen van decreet en ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht. De Vlaamse Raad WVG is daarnaast ook een orgaan dat akkoorden kan sluiten over strategische beleidsaangelegenheden. Het Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité (VESOC) diende hierbij als voorbeeld.

De Vlaamse Raad WVG is opgedeeld in drie sectorale kamers en één intersectorale kamer: een sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, de sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn en de sectorale kamer Gezondheid die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake gezondheid. De intersectorale kamer sluit de akkoorden en levert de adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen die betrekking hebben op het beleid van twee of drie sectorale kamers en het beleid inzake welzijn en justitiehuisen en beslecht bevoegdheidsconflicten tussen de sectorale kamers.

In elke kamer zal er een vertegenwoordiging zetelen van de Vlaamse Regering, van de sociale partners en de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG. In elke kamer zal er ook één onafhankelijke deskundige zetelen, met raadgevende stem. Naast de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering zullen dus ook werkgevers, werknemers, zorgaanbieders, ziekenfondsen, zorgkassen, private uitbetalingsactoren, de gebruikers en onafhankelijke deskundigen een plaats krijgen in het overleg. De leden van de kamers worden voorgedragen door de betrokken organisaties. De onafhankelijke deskundigen worden aangewezen na een openbare oproep tot kandidaatstelling. De leden van elke kamer worden door de Vlaamse Regering benoemd voor een termijn van vier jaar.

Elke kamer zal de materie bespreken die haar decretaal is toegewezen. De kamers beraadslagen collegiaal over de uit te brengen akkoorden, adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen volgens de procedure van de consensus. In elke kamer worden akkoorden gesloten en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen geleverd. Zodra een akkoord gesloten is, is het bindend. Als over een bepaald thema geen akkoord kan gesloten worden, bepaalt de Vlaamse Regering haar beleid over het thema. Indien er geen consensus kan worden bereikt over een advies, een reflectie of een beleidsvoorstel wordt erover gestemd en wordt de stemverhouding vermeldt bij het advies, de reflectie of het beleidsvoorstel. Er kan ook een minderheidsnota worden aan toegevoegd.

De SERV zorgt voor de huisvesting van de Vlaamse Raad WVG, met name het ter beschikking stellen van vergaderruimtes en andere logistieke ondersteuning. Daarnaast zal de SERV ook personeel ter beschikking stellen van de Vlaamse Raad WVG voor het verzekeren van het secretariaat dat instaat voor administratieve en inhoudelijke ondersteuning. Het secretariaat kan voor de uitvoering van zijn taken ook samenwerken met de Vlaamse administratie.

2. Situering

De zesde staatshervorming heeft belangrijke onderdelen op het vlak van welzijn en gezondheid overgedragen naar de deelstaten: delen van het justitieel beleid waaronder de justitiehuisen en het elektronisch toezicht, gezinsbijslagen, normering en infrastructuursubsidies van de ziekenhuizen (A1 en A3 van het Budget Financiële Middelen), erkenning van gezondheidszorgberoepen, organisatie en ondersteuning van de eerste lijn, bevoegdheden gerelateerd aan preventie die een homogeen preventiebeleid mogelijk maken, residentiële ouderenzorg, tegemoetkoming hulp aan bejaarden, mobiliteitshulpmiddelen, categorale ziekenhuizen, een deel van de revalidatieovereenkomsten, initiatieven voor beschermt wonen en psychiatrische verzorgingstehuizen.

Deze nieuwe bevoegdheden bieden ons heel wat kansen om geleidelijk aan tot een harmonisering van het welzijns- en gezondheidsbeleid te komen, gericht op een betere zorg voor de burger op het vlak van kwaliteit, betaalbaarheid en toegankelijkheid.

De harmonisering van het welzijns- en gezondheidsbeleid in de vele voornoemde deelsectoren is een enorme uitdaging waarvoor een breed draagvlak nodig is. Om tot een breed draagvlak te komen, is er nood aan structureel overleg. In het Groenboek van de zesde staatshervorming werd al aangehaald dat er nood is aan een overlegmodel, dat kan gaan van advies tot medebeheer:

"Een cruciale vraag voor de toekomst is of en hoe een keuze voor een gestructureerd en transparant participatief model met vertegenwoordigers van belanghebbenden kan ingepast worden in de Vlaamse context die uitgaat van de principes van beter bestuurlijk beleid.

De keuzes die zich stellen gaan van een zeer uitgebreid overlegmodel met medebeheer binnen een EVA-structuur tot een adviserende rol via een Raadgevend Comité van een IVA.

- *transparantie van de besluitvorming, duidelijke procedures en aflijnen van verantwoordelijkheden;*
- *duidelijkheid inzake vertegenwoordigingsbevoegdheid: wie vertegenwoordigt welke belanghebbende en hoe wordt dit mandaat vastgesteld;*
- *inspraak en overleg veronderstelt ook het sluiten van akkoorden/compromissen die ook loyaal moeten kunnen worden verdedigd. Dit vereist voor gebruikersorganisaties maar ook voor koepels een keuze voor een kritische houding aan de zijlijn of een participatie met bijhorende verantwoordelijkheid. De combinatie van beide is moeilijk werkbaar;*
- *een constructieve uitvoering van de in overleg tot stand gekomen besluitvorming."*

De Vlaamse Regering heeft hierin een keuze gemaakt en geeft verder invulling aan de organisatie van het overleg. De Vlaamse Regering opteert voor een structureel overleg naar VESOC-model waarin de Vlaamse Regering, de sociale partners, de partners van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en onafhankelijke deskundigen vertegenwoordigd zijn. Het overleg heeft een dubbele taak: het is zowel een adviesorgaan, dat de taken van de SAR WGG incorporeert, als een akkoordenorgaan. De Vlaamse Raad sluit bindende akkoorden, in consensus. Indien er geen consensus kan worden bereikt, neemt de Vlaamse Regering haar politieke verantwoordelijkheid en bepaalt zij haar beleid omtrent dit thema. Indien er geen consensus kan worden bereikt over een advies, een reflectie of een beleidsvoorstel wordt erover gestemd en wordt de stemverhouding vermeldt bij het advies, de reflectie of het beleidsvoorstel. Er kan ook een minderheidsnota worden aan toegevoegd.

We vereenvoudigen het bestuurlijke landschap zoals vermeld in het Vlaams regeerakkoord met het oog op efficiëntie en klantvriendelijkheid. In dit kader wordt de SAR WGG opgeheven en worden de opdrachten van de SAR WGG geïncorporeerd in de opdrachten van de Vlaamse Raad WVG en dat omwille van meerdere redenen: door het naast elkaar bestaan van de SAR WGG en de Vlaamse Raad WVG dreigde er verwarring te ontstaan rond het takenpakket

van beide organen, de SAR WGG en de Vlaamse Raad WVG hebben een gelijkaardige samenstelling, we moeten ervoor zorgen dat we dubbel werk vermijden, de adviezen die momenteel door de stakeholders worden gegeven in de SAR WGG worden door alle betrokken partijen als waardevol ervaren waardoor die adviesfunctie moet behouden blijven.

3. Inhoud

De Vlaamse Raad WVG is opgebouwd rond het nieuwe beleid inzake gezin, sociale bescherming en de vernieuwde zorg. Om echter een geïntegreerd welzijns- en gezondheidsbeleid te kunnen voeren, is het overleg gericht op het volledige beleid inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, uitgezonderd het beleid inzake gegevensdeling en de materie betreffende sociale akkoorden.

De structuur van de Vlaamse Raad WVG ent zich hierop: het overleg wordt gevoerd in drie sectorale kamers, met name:

- Een sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap, die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap;
- Een sectorale kamer Gezondheid, die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake gezondheid;
- Een sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn.

Naast de drie sectorale kamers is er een intersectorale kamer, die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert die betrekking hebben op het beleid van twee of drie sectorale kamers en het beleid inzake welzijn en justitiehuisen en die bevoegdheidsconflicten beslecht tussen de sectorale kamers.

Om tot evenwichtige en gedragen adviezen, reflecties, beleidsvoorstellen en akkoorden te komen, is het uitermate belangrijk dat de verschillende kamers van het overlegmodel samengesteld zijn uit relevante en representatieve belanghebbenden.

De Vlaamse Raad WVG zal worden samengesteld uit vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering, de sociale partners, de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG en een aantal onafhankelijke deskundigen. Dit impliceert dat naast de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering en enkele onafhankelijke deskundigen, ook werkgevers, werknemers, zorgaanbieders, ziekenfondsen, zorgkassen, private uitbetalingsactoren en de gebruikers een plaats zullen krijgen in de Vlaamse Raad WVG. Indien de Vlaamse Raad WVG adviezen, reflecties of beleidsvoorstellen zal opstellen, zullen de leden van de Vlaamse Regering niet zetelen. De leden van de Vlaamse Regering zetelen enkel in de Vlaamse Raad WVG indien er beraadslaagd wordt met het oog op het sluiten van een akkoord.

Wat de zorgaanbieders betreft, is er een veelheid aan belanghebbenden over de sectoren heen. We gaan per kamer van het overlegmodel na welke representatieve zorgaanbieders best zetelen in die kamer, gelet op het beleid dat er zal besproken worden en waarover er (ontwerpen van) akkoorden, adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen zullen voorbereid worden. We geven hierbij aandacht aan de aanwezigheid en vertegenwoordiging van de welzijns- en zorgorganisaties in al hun verscheidenheid: ideologisch, organisatievorm (openbaar, non-profit, profit), de verschillende welzijns- en zorgsectoren.

Naast de zorgaanbieders zullen ook de gebruikers zetelen in de Vlaamse Raad WVG. Het welzijns- en gezondheidsbeleid wordt steeds uitgetekend met het oog op een betere zorg, op vlak van kwaliteit, toegankelijkheid en betaalbaarheid, voor de gebruiker. Het is dan ook belangrijk dat de gebruikers zelf een stem hebben in het overleg over de uittekening van welzijns- en gezondheidsbeleid en zelf hierover mee akkoorden kunnen sluiten en adviezen,

beleidsvoorstellen en reflecties kunnen leveren. De gebruikers vormen de toetssteen van het nieuwe beleid en zorgen voor een specifieke blik op het welzijns- en gezondheidsbeleid die steeds moet worden meegenomen. De voornaamste belanghebbenden van de gebruikers zijn de vertegenwoordigers van patiënten, personen met een handicap, ouderen, gezinnen en mensen in armoede.

De zorgkassen, private uitbetalingsactoren en ziekenfondsen nemen een belangrijke plaats in de uitvoering van het welzijns- en gezondheidsbeleid. De zorgkassen nemen een centrale rol op in de Vlaamse Sociale Bescherming. De zorgkas int de bijdrage, informeert, behandelt, de aanvraag, waarborgt de dossieropvolging, beoordeelt of aan de voorwaarden voldaan is, beslist en betaalt uit conform het huidige decreet op de zorgverzekering en het daarop gebaseerde uitvoeringsbesluit. Daarnaast spelen ook de mutualiteiten een belangrijke rol, bij het continueren van het overgekomen beleid, tijdelijk of permanent. De mutualiteiten hebben heel wat expertise en ervaring in het welzijns- en gezondheidsbeleid dat federaal gebleven is, maar ook in het nieuwe Vlaamse welzijns- en gezondheidsbeleid; zij kunnen de link leggen tussen het federale en Vlaamse beleid en hebben een goede blik op de onderlinge interferenties. De private uitbetalingsactoren spelen een belangrijke rol bij de uitbetaling van de gezinsbijslagen.

Werknemers en werkgevers zullen eveneens vertegenwoordigd zijn in de Vlaamse Raad WVG, net zoals dat bij het VESOC het geval is. Op die manier leggen we de link met het sociaal-economisch overleg. Voor de werkgevers zullen de intersectorale werkgeversorganisaties rond de tafel zitten: Voka, Verso, Unizo en Boerenbond, voor de werknemers zullen de intersectorale vertegenwoordigers van het ACV, ABVV en ACLVB zetelen en één sectorale vakbond. Overleg over loons- en arbeidsvoorwaarden (cfr VIA) zal geen deel uit maken van het overleg in de Vlaamse Raad WVG.

De SERV zorgt voor de huisvesting van de Vlaamse Raad WVG, met name het ter beschikking stellen van vergaderruimtes, en andere logistieke ondersteuning. Daarnaast zal de SERV ook personeel ter beschikking stellen voor het verzekeren van het secretariaat van de Vlaamse Raad WVG. We maken zo een gelijktrekking met het VESOC waarbij het secretariaat eveneens verzekerd wordt door personeel van de SERV. De personeelsleden van de SERV die het secretariaat zullen opnemen van de Vlaamse Raad WVG zullen instaan voor het opnemen van de in dit decreet vermelde opdrachten en zullen ten dienste staan van de Vlaamse Raad WVG. Het secretariaat kan voor de uitvoering van zijn taken samenwerken met de Vlaamse administratie. De Vlaamse Raad WVG kan ook rechtstreeks adviezen vragen aan experts. De akkoorden worden voorbereid door de Vlaamse administratie.

4. Adviezen van de SERV en de SAR WGG van 9 mei 2017 en 7 juni 2017

- Opmerking SERV: "De praktijk zal moeten uitwijzen of de voorziene verdeling over de sectorale kamers en de bevoegdheden van de intersectorale kamer voldoende werkbaar zijn. Heel wat thema's bevinden zich immers op de raakvlakken tussen de kamers en dat baart de SERV zorgen."

Opmerking SERV: "Voor de SERV is er verduidelijking nodig over de taken van de intersectorale kamer. Het bekrachtigen van de akkoorden die gesloten worden in de sectorale kamer is een expliciete taak van de intersectorale kamer, maar deze kamer heeft eveneens de mogelijkheid om niet tot bekrachtiging over te gaan en een nieuwe bespreking in de sectorale kamer te vragen. Dit houdt in de dat bekrachtiging geen loutere formaliteit is maar dat de intersectorale kamer ook de voorbereide akkoorden beoordeelt. Deze taak wordt bij voorkeur expliciet aan de taakomschrijving van de intersectorale kamer toegevoegd."

Opmerking SAR WGG: "De raad pleit er voor dat de intersectorale kamer een regisserende en coördinerende rol opneemt in de toewijzing van onderwerpen aan een of meerdere kamers. De raad pleit voor verbinding tussen de kamers en niet voor een hiërarchie binnen het Overlegcomité wanneer het gaat over het sluiten van akkoorden. In het voorontwerp van decreet wordt gemeld dat de intersectorale kamer akkoorden die in andere kamers gesloten worden moet bekrachtigen. Het is

belangrijk dat de opdracht om deze akkoorden te bekrachtigen ingevuld wordt met het noodzakelijke respect ten aanzien van de kamer waarin het akkoord werd gesloten en niet gebruikt mag worden om akkoorden die in de andere kamers gesloten werden tegen te houden.”

Antwoord: Omwille van deze opmerkingen werd het decreet aangepast. Elke kamer kan akkoorden sluiten en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen leveren zonder dat deze bekrachtigd moeten worden door de intersectorale kamer. Verder werd in artikel 6 opgenomen dat de intersectorale kamer bevoegdheidsconflicten beslecht tussen de kamers van de Vlaamse Raad WVG.

- Opmerking SERV: “Het blijft voor de SERV noodzakelijk dat in de hele keten van akkoord en protocol naar decreet en besluiten een afstemming en toetsing door relevante stakeholders mogelijk moet blijven. Dit houdt voor de SERV in dat de bestaande overleg- en adviesraden en raadgevende comités hun taken moeten blijven vervullen.”

Opmerking SAR WGG: “Daarnaast dreigt er ook verwarring te ontstaan over de taakomschrijving van de SAR WGG enerzijds en het Overlegcomité WVG anderzijds. De raad pleit ervoor om duidelijk te maken wie en op welke wijze best wordt betrokken in de verschillende fases van het beleidsproces. Het is belangrijk om deze rollen en opdrachten helder te maken om efficiëntie te verhogen en dubbel werk te vermijden.”

Opmerking SAR WGG: “In het voorliggende voorontwerp van decreet wordt in artikel 25 alleen voor de SAR WGG de adviesplicht over voorontwerpen van decreet of ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die louter passen in de uitvoering van de bekrachtigde akkoorden in bepaalde gevallen, opgeheven en niet voor de SERV. De raad vraagt uitdrukkelijk om de adviesplicht ook in deze gevallen voor beide adviesorganen te behouden.”

Antwoord: De Vlaamse Regering gaf in het Vlaams regeerakkoord al aan dat ze de onschatbare waarde van het sociaal overleg, het middenveld en de vele vrijwilligers voor de Vlaamse samenleving erkent en waardeert. Een systematisch overleg en het verzekeren van een goed maatschappelijk draagvlak is belangrijk. Daarnaast geeft de Vlaamse Regering ook aan dat we het Vlaamse bestuurlijke landschap waar mogelijk moeten vereenvoudigen, met het oog op efficiëntie en klantvriendelijkheid.

In dit kader wordt de SAR WGG opgeheven en worden de opdrachten van de SAR WGG via dit decreet geïncorporeerd in de opdrachten van de Vlaamse Raad WVG en dat omwille van meerdere redenen: door het naast elkaar bestaan van de SAR WGG en de Vlaamse Raad WVG dreigde er verwarring te ontstaan rond het takenpakket van beide organen, de SAR WGG en de Vlaamse Raad WVG hebben een gelijkaardige samenstelling, we moeten ervoor zorgen dat we dubbel werk vermijden, de adviezen die momenteel door de stakeholders worden gegeven in de SAR WGG, soms ook op eigen initiatief, worden door alle betrokken partijen als waardevol ervaren waardoor die adviesfunctie moet behouden blijven. Indien de Vlaamse Raad WVG adviezen, beleidsvoorstellen en reflecties opstelt, wonen de leden van de Vlaamse Regering de vergadering niet bij.

De raadgevende comités binnen WVG blijven hun opdrachten en werking behouden.

- Opmerking SERV: “In deze fase biedt het decreet weinig garanties en houvast over de vertegenwoordiging in het overlegcomité. De Vlaamse Regering zal de kamers nog concreet samenstellen met eigen vertegenwoordigers en met ‘representatieve organisaties uit het werkveld’.”

Opmerking SAR WGG: “Het is goed dat de vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van het werkveld deel zullen uitmaken van dit Overlegcomité. Het is jammer dat in het voorontwerp van decreet het ‘werkveld’ echter niet gedefinieerd wordt.”

Antwoord: De exacte samenstelling van de kamers is nu opgenomen in het decreet.

- Opmerking SERV: "De SERV vraagt om een medewerker van het SERV-secretariaat met een louter waarnemend mandaat toe te voegen aan de bijeenkomsten van het overlegcomité om de brugfunctie tussen deze overlegstructuur en het VESOC te ondersteunen."
Antwoord: In artikel 23 van het decreet is opgenomen dat de SERV een secretariaat ter beschikking stelt van de kamers van de Vlaamse Raad WVG. Dit impliceert dat één of meerdere medewerkers van de SERV de bijeenkomsten van de kamers van de Vlaamse Raad WVG kunnen bijwonen als waarnemer. Dit wordt toegevoegd in de memorie van toelichting bij de artikelsgewijze bespreking.
- Opmerking SAR WGG: "Al deze omschrijvingen verschaffen echter onvoldoende informatie over welke bevoegdheden er (in welke kamers) overleg zal gevoerd worden. Zo is het voor een aantal bevoegdheden onduidelijk of ze gerekend zullen worden tot 'gezondheid', 'gezin' of 'welzijn'. De raad vraagt daarom uitklaring over de invulling van de termen welzijn, gezondheid en gezin. Hierbij is het belangrijk dat duidelijk vermeld wordt welke bevoegdheden onder welke term gevat worden."
Opmerking SAR WGG: "De raad vraagt dat 'welzijn' duidelijk aan bod komt en helder geïmponeerd wordt in het Overlegcomité WVG. De raad stelt zich de vraag waarom 'welzijn' specifiek toegevoegd wordt aan de intersectorale kamer. Ook moet er duidelijkheid verschaffen worden over welke sectoren en thema's onder de term 'welzijn' worden verstaan."
Antwoord: Voor de opdeling van de bevoegdheden tussen de kamers grijpt het decreet tot oprichting van de Vlaamse Raad WVG terug naar de basis, met name de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Op basis van de omschrijvingen van de bevoegdheden in het voorliggende decreet moet dan ook juridisch kunnen uitgeklaard worden welke materie in welke kamer behandeld wordt. Zo zal alles wat het beleid inzake welzijn en justitiehuisen betreft, zoals opgenomen in de definities van het decreet, worden besproken in de intersectorale kamer. Indien er dossiers zouden zijn die zich op de rand bevinden van de bevoegdheden van twee kamers, dan kan de intersectorale kamer dat bevoegdheidsconflict beslechten (artikel 6). Indien het gaat om adviezen, akkoorden, reflecties en beleidsvoorstellen die betrekking hebben op het beleid van twee of drie sectorale kamers, wordt dit besproken door de intersectorale kamer zelf.
- Opmerking SAR WGG: "Het is voor de raad bijzonder belangrijk om de taakomschrijving van het Overlegcomité uniform en duidelijk te beschrijven. Artikel 4 bepaalt dat het overlegcomité kan overleg plegen en akkoorden sluiten over alle strategische beleidsaangelegenheden. ... Deze omschrijving is verwarrend. Het is immers niet geheel duidelijk wanneer een beleidsaangelegenheid behoort tot de grote krachtlijnen van het welzijns- en gezondheidsbeleid of wanneer ze als een strategische beleidsaangelegenheid moet beschouwd worden."
Antwoord: De grote krachtlijnen van het welzijns- en zorgbeleid die vervat zijn in het Vlaams regeerakkoord en verder vorm krijgen in de beleidsnota van de minister van WVG dienen door de Vlaamse Raad WVG te worden gerespecteerd. Het kan dan bv. gaan om het geven van prioritaire aandacht aan één bepaalde welzijns- en zorgsector. Dit gezegd zijnde heeft de SAR WGG een punt dat "krachtlijnen" en "strategische beleidsaangelegenheden" onmogelijk vast juridisch te omschrijven en af te lijnen zijn. Hetzelfde geldt voor de scheidingslijn tussen "strategisch" en "operationeel". De SAR WGG heeft eenzelfde terminologie gehanteerd in zijn voorgestelde opdeling op blz 12 van zijn advies van 23 oktober 2014. Uit de werking van de Vlaamse Raad WVG zal blijken of dit een probleem vormt dat bijsturing zal vragen of niet.
- Opmerking SAR WGG: "De SAR WGG moet dus ook de evaluerende rol toebedeeld krijgen om de strategische keuzes en visie in de regelgeving en de besluitvorming (decreten en besluiten van de Vlaamse Regering) te bewaken. Akkoorden die in het Overlegcomité WVG zijn gesloten, moeten door het Overlegcomité opgevolgd en geëvalueerd worden."

Opmerking SAR WGG: "Maar het is minstens even belangrijk dat participatie ook kwaliteitsvol gebeurt. In elke beleidscyclus is er daarom een fase van evaluatie voorzien. Deze evaluatie ontbreekt in voorliggend decreet. Dit is een belangrijk manco waaraan moet verholpen worden. De raad vraagt uitdrukkelijk om de evaluatie van de akkoorden en hun uitvoering op te nemen in het decreet.

Deze evaluatie is noodzakelijk om er over te waken dat akkoorden in hun geheel worden uitgevoerd en dat de uitvoering volledig conform de akkoorden verloopt."

Opmerking SAR WGG: "In het Overlegcomité WVG kunnen bindende akkoorden gesloten worden. De raad vraagt meer uitleg over de draagwijdte van de term 'bindend'. Zo wenst de raad dat in het decreet bepaald wordt wat de juridische draagwijdte van deze term inhoudt."

Antwoord: In artikel 19, § 2, van het decreet is bepaald dat de uitvoering van akkoorden wordt vastgelegd in een protocol tussen de Vlaamse Regering en de organisaties die vertegenwoordigd zijn in de Vlaamse Raad WVG, naar analogie van het "Protocol tussen de Vlaamse Regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers vertegenwoordigd in het VESOC". Door het afsluiten van een dergelijk protocol verbinden alle partners zich om de akkoorden in hun geheel uit te voeren en te verdedigen bij hun achterban. Het protocol wordt door alle partners ondertekend. Zie ook het antwoord op opmerking 16 van de Raad van State. Daarnaast werd de adviesfunctie van de SAR WGG opgenomen in de opdrachten van de Vlaamse Raad WVG.

- Opmerking SAR WGG: "Voor de SAR WGG zijn stakeholders de belanghebbende personen of organisaties die invloed ondervinden of zelf invloed kunnen uitoefenen op de realisatie van integrale zorg- en ondersteuning in Vlaanderen. Het is evident dat stakeholders die deelnemen aan dit overleg relevant en representatief moeten zijn. Het is belangrijk dat de Regering bij de samenstelling in de eerste plaats rekening houdt met de representativiteit van de actoren in het beleidsdomein."

Antwoord: De voordrachtprocedure van de leden van de Vlaamse Raad WVG is opgenomen in artikel 14.

- Opmerking SAR WGG: "Het is dan ook bijzonder belangrijk dat de Vlaamse Regering voldoende tijd wenst uit te trekken voor het proces om tot een akkoord te komen. In die zin moet de 'redelijke termijn' (art.24) die de Vlaamse Regering bepaalt rekening houden met deze voorwaarden. Daarnaast is het noodzakelijk dat in het bepalen van de redelijke termijn ook rekening gehouden wordt met de omvang en maatschappelijke impact van het onderwerp dat ter bespreking voorligt."

Antwoord: Artikel 24 van het decreet werd aangepast. De Vlaamse Regering kan per dossier of per categorie van dossiers een redelijke termijn bepalen waarin de Vlaamse Raad WVG tot een akkoord moet komen, zonder dat deze minder dan tien werkdagen mag bedragen. Daarnaast is er bepaald in paragraaf twee van artikel 24 dat de Vlaamse Raad WVG haar adviezen in de regel binnen een termijn van dertig dagen na de datum van de ontvangst van de adviesaanvraag dient te bezorgen. In geval van spoed, die met redenen wordt omkleed, kan de Vlaamse Regering de termijn inkorten zonder dat deze minder dan tien werkdagen mag bedragen.

- Opmerking SAR WGG: "De bepaling in het voorliggende decreet die de Vlaamse Regering toelaat om agendapunten onontvankelijk te verklaren strookt niet met deze visie en wordt daarom best geschrapt."

Antwoord: Het decreet werd aangepast. In artikel 21 wordt bepaald dat de voorzitter van een kamer een agendapunt onontvankelijk kan verklaren. In de memorie wordt in de artikelsgewijze toelichting aangegeven dat een agendapunt onontvankelijk is wanneer het niet behoort tot de bevoegdheid van de respectievelijke kamer of van de Vlaamse Raad WVG.

5. Advies van de SERV en de SAR WGG van 13 november 2017

- Opmerking SERV en SAR WGG: "Omdat het Overlegcomité WVG niet alleen de taak heeft te overleggen en akkoorden te sluiten maar ook de strategische advisering opneemt, stellen de raden voor om de naam van het Overlegcomité te wijzigen in de "Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin"."
Antwoord: De naam van de overlegstructuur wordt gewijzigd in "Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin", afgekort tot "Vlaamse Raad WVG".
- Opmerking SERV en SAR WGG: "Deze Vlaamse Raad voor WVG moet overleg plegen en akkoorden sluiten over strategische beleidsaangelegenheden voor het beleidsdomein WVG én de rol opnemen van strategische adviesraad voor het beleidsdomein WVG. Voor wat deze strategische adviesfunctie betreft, vragen de raden expliciet te verwijzen naar het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden."
Antwoord: Er is geen enkele reden om nog te verwijzen naar het decreet tot regeling van de strategische adviesraden. De taakomschrijving, de samenstelling en organisatie en de werking van de Vlaamse Raad WVG worden immers volledig bepaald in het voorliggende decreet. De opdrachten van de Vlaamse Raad WVG zijn ook ruimer dan die van een strategische adviesraad; de Vlaamse Raad WVG heeft immers ook de opdracht om akkoorden te sluiten. Een verwijzing naar het decreet tot regeling van de strategische adviesraden zou eerder voor juridische verwarring dan voor duidelijkheid zorgen.
- Opmerking SERV en SAR WGG: "Om doelmatig en doeltreffend te werken en de integrale benadering van zorg en ondersteuning te behouden, stellen de raden voor om enkel de intersectorale kamer te belasten met de strategische adviesfunctie."
Antwoord: Deze opmerking druist in tegen het volledige organisatiemodel van de Vlaamse Raad WVG. Er is voor geopteerd om op basis van de Bijzondere Wet bepaalde dossiers voor overleg toe te wijzen aan verschillende kamers. De verschillende kamers zorgen ervoor dat mensen met kennis van zaken rond de tafel kunnen zitten in elke kamer, om de materie in die kamer te bespreken. Het WVG beleid heeft dermate veel tentakels dat het beleid dat per kamer zal besproken worden nog voldoende ruim is en zeker niet zal leiden tot kokerzicht. Daarnaast zorgt de huidige organisatie ervoor dat elke kamer het beleid dat in die kamer besproken wordt goed kan blijven opvolgen. Indien er bijvoorbeeld een akkoord met betrekking tot kinderopvang wordt gesloten in de kamer Gezin en Jongerenwelzijn en dat akkoord vloeit uit in een decreet, zal het de kamer Gezin en Jongerenwelzijn zijn die ook een advies zal uitbrengen over dat decreet. De leden van de kamer kunnen op die manier nagaan of de afspraken in het akkoord ook goed vertaald zijn in het decreet.
- Opmerking SERV en SAR WGG: Het is voor de raden dan ook logisch dat het Overlegcomité alle adviesopdrachten krijgt die de SAR WGG (en alle andere strategische adviesraden) vandaag opneemt. In het voorliggende voorontwerp van decreet werden de volgende strategische opdrachten echter niet mee overgenomen uit het decreet van 18 juli 2003 en uit het decreet tot oprichting van de SAR WGG:
 1. uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van dat beleid;
 2. bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie;
 3. de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren.De raad vraagt om ook deze opdrachten in het nieuwe decreet expliciet op te nemen.

In het hoger genoemde Witboek wordt Adviseren over conceptnota's, groen- of witboeken die bij het Vlaams Parlement ingediend worden, expliciet toegevoegd aan de generieke taakomschrijving van de SAR. De raad vraagt om deze opdracht eveneens toe te voegen aan de opdrachten in het voorliggende voorontwerp van decreet.

Antwoord: Het opstellen van dit voorontwerp van decreet gaf aan de Vlaamse Regering de kans om de opdrachten te verduidelijken of verfijnen. Er werd geoordeeld dat bepaalde opdrachten, die letterlijk vermeld waren in het oprichtingsdecreet van de SAR WGG, vervat zaten in andere vermelde opdrachten. Gelet op de gevoeligheid van die taakomschrijving voor de leden van de SAR WGG en de SERV, zullen de vermelde opdrachten letterlijk opgenomen worden in de taakomschrijving van de Vlaamse Raad WVG. Ook de opdracht vermeld in het Witboek wordt opgenomen in de taakomschrijving van de Vlaamse Raad WVG.

- Opmerking SERV en SAR WGG: Volgens het voorliggende ontwerp van decreet blijft de Vlaamse Regering verplicht om aan het Overlegcomité advies te vragen over voorontwerpen van decreet en strategische ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, waaraan ze haar principiële goedkeuring heeft gehecht. Maar de regering is niet verplicht om aan het Overlegcomité WVG en aan de SERV advies te vragen over voorontwerpen van decreet of ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die louter passen in de uitvoering van de akkoorden. De raden pleiten er voor om de adviesplicht ten aanzien van het Overlegcomité en de SERV ook hier te behouden en de evaluatie en de opvolging van de akkoorden en hun uitvoering expliciet op te nemen in het decreet, naar analogie met de opvolging en evaluatie van de akkoorden die in VESOC worden afgesloten.

Antwoord: De adviesplicht van de Vlaamse Regering ten aanzien van de SERV en de Vlaamse Raad WVG voor decreten en strategische besluiten van de Vlaamse Regering, zelfs indien deze voortvloeien uit een akkoord, zal worden behouden.

- Opmerking SERV en SAR WGG: Wanneer de intersectorale kamer als strategische adviesraad werkt, is het nuttig dat niet slechts één maar meerdere onafhankelijke deskundigen deel uitmaken van deze kamer.

Antwoord: Aangezien de strategische advisering, net zoals het overleg over akkoorden, zal verdeeld worden over de verschillende kamers, zullen er geen extra onafhankelijke deskundigen worden toegevoegd aan de intersectorale kamer. Daarenboven merken we op dat de kamers nu reeds een uitgebreide samenstelling hebben; de kamers verder uitbreiden met extra leden zal de werkbaarheid niet ten goede komen. Tot slot merken we op dat elke kamer werkgroepen kan oprichten en in die werkgroepen een beroep kan doen op onafhankelijke deskundigen. Een kamer kan ook adviezen vragen aan experts. Er worden dus voldoende manieren aangereikt waarop elke kamer extra expertise kan inbrengen.

- Opmerking SERV en SAR WGG: In het voorontwerp van decreet krijgt het secretariaat een louter administratieve opdracht. We wensen ook in de toekomst sterke en goed onderbouwde adviezen af te leveren en goed voorbereide en onderbouwde akkoorden af te sluiten. De inhoudelijke ondersteuning van een eigen secretariaat is hierbij vereist.

Antwoord: Het voorliggende decreet werd aangepast.

6. Advies van de Raad van State – antwoorden op de opmerkingen

- Antwoord op opmerking 4: de term "kinderbijslagfondsen" werd in het decreet en de memorie vervangen door de term "private uitbetalingsactor".
- Antwoord op opmerking 5: De benaming "Overlegcomité WVG" wordt niet langer gehanteerd. De suggestie van de SAR WGG en de SERV wordt gevolgd; de overlegstructuur krijgt de naam "Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin", afgekort tot Vlaamse Raad WVG.
- Antwoord op opmerking 6: de Raad van State vraagt om de term "strategische beleidsaangelegenheden te verduidelijken in de memorie van toelichting. In de memorie is het volgende opgenomen: "De akkoorden worden gesloten op strategisch niveau, niet op operationeel niveau, met respect voor het primaat van de politiek. Dit

wil zeggen dat de grote krachtlijnen van het welzijns- en gezondheidsbeleid, die vervat zijn in het Vlaams regeerakkoord, en verder vorm krijgen in de beleidsnota van de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, door de Vlaamse Raad WVG worden gerespecteerd. De akkoorden worden steeds gesloten binnen het budgettaire kader dat door de Vlaamse Regering werd vastgelegd. Het kan hierbij gaan over akkoorden over:

- Strategische beleidskeuzes rekening houdend met de krijtlijnen die bepaald zijn in het Vlaams regeerakkoord en de beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en dit binnen het Vlaamse Regering afgesproken budgettaire kader voor het beleidsdomein WVG zoals vastgelegd in de begroting. Hierbij wordt rekening gehouden met de behoeftenramingen die worden voorbereid door de Vlaamse administratie.
 - Maatregelen waarover de Vlaamse Regering grote gedragenheid wenst bij de sociale partners en de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG.
 - Samenwerkingsakkoorden van strategisch belang die de Vlaamse Gemeenschap wil sluiten met de federale overheid of met andere gemeenschappen en/of gewesten en over ontwerpen van Europese en internationale samenwerkingsakkoorden van strategisch belang.”
-
- Antwoord op opmerking 7 en 8: Artikel 4 werd aangevuld naar aanleiding van deze opmerkingen met de zinsnede: “De Vlaamse Raad WVG kan de akkoorden, adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen, vermeld in eerste lid, leveren uit eigen beweging of op verzoek van het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering en individuele ministers.
 - Antwoord op opmerking 9: de verwijzingen in artikel 4, §2, eerste lid, 1° en 2° werden aangepast.
 - Antwoord op opmerking 10: het advies wordt gevolgd; er zal advies gevraagd worden aan de Vlaamse Raad WVG (en de SERV) voor alle decreten en besluiten van de Vlaamse Regering betreffende het beleid WVG.
 - Antwoord op opmerking 11: de woordvolgorde in artikel 14, §1, wordt aangepast zoals voorgesteld.
 - Antwoord op opmerking 12: artikel 14, §2, wordt aangevuld met een tweede lid: Na het ontslag van een lid of plaatsvervanger, vermeld in eerste lid, benoemt de Vlaamse Regering volgens de procedure, vermeld in artikel 14, §2, tweede lid, een nieuw lid of plaatsvervanger, die het mandaat van zijn voorganger voleindigt.”
 - Antwoord op opmerking 13: artikel 14, §3, wordt aangevuld met een nieuw tweede lid: “Na het ontslag van een lid of plaatsvervanger, vermeld in eerste lid, benoemt de Vlaamse Regering een nieuw lid of plaatsvervanger volgens de procedure, vermeld in artikel 14, §2, vierde lid, die het mandaat van zijn voorganger voleindigt.” Het derde lid wordt aangevuld als volgt: “Ontslagen leden worden vervangen door hun plaatsvervanger, tot er een nieuw lid is voorgedragen.
 - Antwoord op opmerking 14: artikel 15 werd aangepast. Ten hoogste twee derde van de leden van elke kamer kan van hetzelfde geslacht zijn. Enkel de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering worden hiervan nog uitgesloten. Dit is te verantwoorden aangezien de aanwezige vertegenwoordiging van de Vlaamse Regering immers zal samenhangen met het politieke gewicht van de bespreking en met het thema.
 - Antwoord op opmerking 15: artikel 18 wordt gewijzigd: het voorzitterschap van de kamers wordt opgenomen door een vertegenwoordiger van de Vlaamse Regering.

- Antwoord op opmerking 16: de bindende kracht van de akkoorden wordt als volgt verduidelijkt in het decreet in artikel 19, §2: "Een akkoord bindt de partijen die het gesloten hebben, met uitzondering van de leden, vermeld in artikel 10, eerste lid, 9°, artikel 11, eerste lid, 7°, artikel 12, eerste lid, 7° en artikel 13, eerste lid, 7°, en hun plaatsvervangers. Als over een bepaald thema geen akkoord kan worden gesloten, bepaalt de Vlaamse Regering vrij haar beleid over het thema."

De bindende kracht van de akkoorden wordt als volgt verduidelijkt in de memorie van toelichting: "De tweede paragraaf geeft aan dat een gesloten akkoord bindend is voor alle partijen die het gesloten hebben, met uitzondering van de onafhankelijke deskundigen. Dit impliceert dat het akkoord door alle leden van de Vlaamse Raad WVG (met vermelde uitzondering) naar buiten toe worden verdedigd, nageleefd en desgevallend uitgevoerd. Decretaal kan dit niet worden afgedwongen. De principes inzake de uitvoering van akkoorden zullen dan ook worden opgenomen in een protocol tussen de Vlaamse Regering en de organisaties die vertegenwoordigd zijn in de Vlaamse Raad WVG, naar analogie met het protocol dat gesloten is tussen de Vlaamse Regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers vertegenwoordigd in het VESOC.

De Vlaamse Regering kan zich, net zoals andere betrokken organisaties, slechts binden voor zover zij handelingsbevoegdheid heeft in die materie. Zo houdt de verbintenis tot uitvoering van een akkoord in dat de Vlaamse Regering binnen de krijtlijnen van dat akkoord, ontwerpen van decreet en besluit uitwerkt, zonder dat zij verantwoordelijk kan gehouden worden voor de later aangenomen tekst van decreet. Uiteraard kan zij ook op het niveau van besluiten slechts handelen in de mate dat er een decretale basis aanwezig is."

- Antwoord op opmerking 17: Artikel 19, §2, eerste lid van het decreet wordt aangepast als volgt: "De principes inzake de uitvoering van akkoorden wordt vastgelegd in een protocol tussen de Vlaamse Regering en de organisaties die het akkoord hebben gesloten."
- Antwoord op opmerking 18: Voor wat de ontvankelijkheidsverklaring van agendapunten betreft, wordt artikel 21, §1, tweede lid, als volgt aangepast: "De voorzitter in die kamer kan een agendapunt als vermeld in eerste lid onontvankelijk verklaren. De voorzitter motiveert die beslissing uiterlijk op het overleg waarvoor het agendapunt is ingediend."

De memorie van toelichting wordt aangevuld: "Een agendapunt is onontvankelijk wanneer het niet behoort tot de bevoegdheid van de respectievelijke kamer of van de Vlaamse Raad WVG."

- Antwoord op opmerking 19: Artikel 21, §1, eerste lid wordt aangepast zoals voorgesteld. Het eerste lid wordt aangevuld met "adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen".
- Antwoord op opmerking 20: Het nummer van de paragraaf waarnaar verwezen wordt in artikel 26 wordt aangepast in het decreet.
- Antwoord op opmerking 21: artikel 32 wordt daartoe ingevoegd: "In artikel 2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 15 juli 2016, worden punt 1°, 3° en 4° opgeheven."
- Antwoord op opmerking 22: de Raad van State merkt op dat er een verschillende inwerkingtreding van het decreet werd vermeld in het decreet en de memorie. Het decreet en de memorie werden op elkaar afgestemd wat dit punt betreft.

7. Structuur van het decreet

Het decreet bestaat uit zes hoofdstukken. In het eerste hoofdstuk worden een aantal begrippen en termen gedefinieerd. In het tweede hoofdstuk wordt de oprichting en taakomschrijving van de Vlaamse Raad WVG behandeld. Het derde hoofdstuk bevat de taakomschrijving en de samenstelling van de verschillende kamers van de Vlaamse Raad WVG, alsook de organisatie. Het vierde hoofdstuk behandelt de werking van de Vlaamse Raad WVG. In het vijfde hoofdstuk zijn er een aantal wijzigingsbepalingen opgenomen van andere regelgeving.

II. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING Hoofdstuk 1. Algemene Bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In artikel 2 worden een aantal veel voorkomende begrippen gedefinieerd. In punten 3°, 4°, 5° en 6° wordt het beleid gedefinieerd dat besproken wordt in de verschillende kamers van de Vlaamse Raad WVG. Het beleid dat in elke sectorale kamer en in de intersectorale kamer wordt besproken, wordt gedefinieerd op basis van de bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Over het beleid inzake gegevensdeling kan de Vlaamse Raad WVG geen akkoorden sluiten. Ook het overleg over loons- en arbeidsvoorwaarden van het personeel dat in het beleidsdomein tewerk wordt gesteld, zal geen deel uit maken van het overleg in de Vlaamse Raad WVG.

Hoofdstuk 2. Oprichting en taakomschrijving van de Vlaamse Raad WVG

Afdeling 1. Oprichting

Artikel 3

De Vlaamse Raad WVG heeft geen rechtspersoonlijkheid. We willen een gelijktrekking maken met de organisatie van het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité (VESOC) waarbij de administratieve, inhoudelijke en logistieke ondersteuning verzekerd wordt door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV). Ook voor de Vlaamse Raad WVG zal de administratieve, inhoudelijke en logistieke ondersteuning verzekerd worden door de SERV.

Afdeling 2. Taakomschrijving

Artikel 4

In de eerste en tweede paragraaf worden de opdrachten van de Vlaamse Raad WVG weergegeven.

De Vlaamse Raad WVG heeft opdrachten voor het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid, het beleid inzake welzijn en justitiehuisen en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn, met uitzondering van het beleid inzake gegevensdeling en loons- en arbeidsvoorwaarden van het personeel dat in het beleidsdomein tewerk wordt gesteld.

De Vlaamse Raad WVG is opgebouwd op basis van de nieuwe bevoegdheden van het beleidsdomein WVG, met name de bevoegdheden die Vlaanderen overneemt van de federale overheid in het kader van de zesde staatshervorming. Om een geïntegreerd beleid te kunnen voeren wordt het hele beleid inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin in de Vlaamse Raad

besproken, op een aantal uitzonderingen na:

De Vlaamse Raad WVG spreekt zich niet uit over het beleid inzake gegevensdeling. Het beleid inzake gegevensdeling zal immers vorm krijgen in het "Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg" (VASGAZ). De stakeholders van het beleid inzake gegevensdeling zullen betrokken worden bij dat beleid via het nieuwe agentschap.

De Vlaamse Raad WVG overlegt niet over de loons- en arbeidsvoorwaarden met het oog op het sluiten van de Vlaamse Intersectorale Akkoorden (VIA). Dat overleg vindt plaats in de geëigende organen.

De Vlaamse Raad WVG is zowel een adviesorgaan als een akkoordenorgaan. De opdrachten van de Vlaamse Raad als adviesorgaan zijn overgenomen uit het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Zo kan de Vlaamse Raad WVG onder meer adviezen uitbrengen over voorontwerpen van decreet waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht en uit eigen beweging of op verzoek adviezen uitbrengen over voorstellen van decreet en ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht. In dit kader wordt de SAR WGG opgeheven en worden de opdrachten van de SAR WGG geïncorporeerd door de Vlaamse Raad WVG en dat omwille van meerdere redenen: door het naast elkaar bestaan van de SAR WGG en de Vlaamse Raad WVG dreigde er verwarring te ontstaan rond het takenpakket van beide organen, de SAR WGG en de Vlaamse Raad WVG hebben een gelijkaardige samenstelling, we moeten ervoor zorgen dat we dubbel werk vermijden, de adviezen die momenteel door de stakeholders worden gegeven in de SAR WGG worden door alle betrokken partijen als waardevol ervaren waardoor die adviesfunctie moet behouden blijven.

Aangezien de opdracht van de Vlaamse Raad WVG ruimer is dan die van een strategische adviesraad, wordt het geacht buiten het toepassingsgebied te vallen van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

Daarnaast is de Vlaamse Raad WVG ook een akkoordenorgaan. De Vlaamse Raad WVG kan overleg plegen en akkoorden sluiten over strategische beleidsaangelegenheden. De akkoorden worden gesloten op strategisch niveau, niet op operationeel niveau, met respect voor het primaat van de politiek. Dit wil zeggen dat de grote krachtlijnen van het welzijns- en gezondheidsbeleid, die vervat zijn in het Vlaams regeerakkoord, en verder vorm krijgen in de beleidsnota van de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, door de Vlaamse Raad WVG worden gerespecteerd. De akkoorden worden steeds gesloten binnen het budgettaire kader dat door de Vlaamse Regering werd vastgelegd. Het kan hierbij gaan over akkoorden over:

- Strategische beleidskeuzes rekening houdend met de krijtlijnen die bepaald zijn in het Vlaams regeerakkoord en de beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en dit binnen het Vlaamse Regering afgesproken budgettaire kader voor het beleidsdomein WVG zoals vastgelegd in de begroting. Hierbij wordt rekening gehouden met de behoeftenramingen die worden voorbereid door de Vlaamse administratie.
- Maatregelen waarover de Vlaamse Regering grote gedragenheid wenst bij de sociale partners en de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG.
- Samenwerkingsakkoorden van strategisch belang die de Vlaamse Gemeenschap wil sluiten met de federale overheid of met andere gemeenschappen en/of gewesten en over ontwerpen van Europese en internationale samenwerkingsakkoorden van strategisch belang.

De derde paragraaf van het artikel bepaalt dat de akkoorden, adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen van de Vlaamse Raad WVG openbaar zijn en moeten gepubliceerd worden op de website van de Vlaamse Raad WVG.

HOOFDSTUK 3. TAAKOMSCHRIJVING, SAMENSTELLING EN ORGANISATIE VAN DE KAMERS

Afdeling 1. Taakomschrijving van de kamers

Artikel 5

In dit artikel wordt de structuur weergegeven van de Vlaamse Raad WVG. De Vlaamse Raad WVG wordt samengesteld uit vier kamers: een intersectorale kamer en drie sectorale kamers.

Artikel 6

De intersectorale kamer sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen die betrekking hebben op het beleid van twee of drie sectorale kamers en het beleid inzake welzijn en justitiehuisen.. Daarnaast beslecht de intersectorale kamer bevoegdheidsconflicten tussen de kamers van de Vlaamse Raad WVG.

Artikel 7

De sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen betreffende het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, omschreven op basis van de bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 8

De sectorale kamer Gezondheid sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen betreffende het beleid inzake gezondheid, omschreven op basis van de bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 9

De sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen betreffende het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn, omschreven op basis van de bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikels 10, 11, 12 en 13

Deze artikels geven de samenstelling weer van de verschillende kamers van de Vlaamse Raad WVG. In elke kamer zetelt er een vertegenwoordiging van de Vlaamse Regering, van de sociale partners en de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG. In elke kamer zetelt er ook één onafhankelijke deskundige, met raadgevende stem.

De Vlaamse Regering bepaalt welke personeelsleden van de Vlaamse administratie het overleg in de kamers kunnen bijwonen met raadgevende stem. De personeelsleden van de Vlaamse administratie kunnen enkel het overleg met het oog op het sluiten van akkoorden bijwonen.

Artikel 14

De eerste paragraaf, het eerste lid, van artikel 14 heeft betrekking op de benoemingstermijn van de leden van de verschillende kamers van de Vlaamse Raad WVG. De leden van de

verschillende kamers van de Vlaamse Raad WVG en hun plaatsvervangers worden benoemd voor een termijn van vier jaar met uitzondering van de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering. Deze termijn stemt overeen met de termijn waarvoor de leden van de SERV en de meeste raadgevende comités zijn benoemd.

Het tweede lid van de eerste paragraaf bepaalt de voordrachtprocedure van de leden van de kamers van de Vlaamse Raad WVG, uitgezonderd de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering en de onafhankelijke deskundigen. De vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld worden voorgedragen door het middenveld en benoemd door de Vlaamse Regering.

Het derde lid bepaalt de voordrachtprocedure voor hun plaatsvervangers. Indien een vertegenwoordiger van een organisatie niet aanwezig kan zijn op een overleg van de Vlaamse Raad WVG kan de plaatsvervanger van die vertegenwoordiger in zijn plaats geldig deelnemen aan het overleg van de Vlaamse Raad WVG. De termijn van de plaatsvervangers valt samen met de termijn van aanduiding van de andere leden.

Het vierde lid van de eerste paragraaf geeft aan dat de onafhankelijke deskundigen (één in elke kamer) en hun plaatsvervangers worden aangewezen door de Vlaamse Regering na een openbare oproep tot kandidaatstelling. Indien een onafhankelijke deskundige niet aanwezig kan zijn op een overleg van de Vlaamse Raad WVG kan de plaatsvervanger van die deskundige in zijn plaats deelnemen aan het overleg van de Vlaamse Raad WVG. De termijn van de plaatsvervangers valt samen met de termijn van aanduiding van de andere leden.

In de tweede paragraaf, eerste lid, is opgenomen dat de Vlaamse Regering leden en de plaatsvervangers van het maatschappelijke middenveld kan ontslaan op hun eigen verzoek, op verzoek van de organisatie die hen heeft voorgedragen voor de benoeming of om zwaarwichtige redenen die het functioneren van het lid of de plaatsvervanger onmogelijk maken. Ontslagen leden worden vervangen door hun plaatsvervanger, tot er een nieuw lid is voorgedragen.

In het tweede lid van de tweede paragraaf wordt bepaald wat de procedure is in het geval van ontslag van een lid of plaatsvervanger.

De derde paragraaf bevat gelijkaardige bepalingen als de bepalingen in de tweede paragraaf van het artikel, maar dan voor de onafhankelijke deskundigen.

Artikel 15

Ten hoogste twee derde van de leden van elke kamer van de Vlaamse Raad WVG is van hetzelfde geslacht.

De leden van de Vlaamse Regering worden hiervoor niet mee in rekening gebracht. De vertegenwoordiging van de Vlaamse Regering zal immers samenhangen met het politieke gewicht van de bespreking en met het thema.

Artikel 16

De leden van de Vlaamse Raad WVG zijn, op de leden van de Vlaamse Regering na, onafhankelijke vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en onafhankelijke deskundigen, ten opzichte van de Vlaamse overheid. Om die onafhankelijkheid te verzekeren, worden er in dit artikel een aantal onverenigbaarheden vastgelegd.

Artikel 17

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Afdeling 3. Organisatie

Artikel 18

Dit artikel behoeft geen toelichting.

HOOFDSTUK 4. WERKING VAN DE VLAAMSE RAAD WVG

Artikel 19

De eerste paragraaf legt vast dat de Vlaamse Raad WVG een orgaan is dat collegiaal beraadslaagt over de uit te brengen akkoorden, adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen volgens de procedure van de consensus. Tijdens het overleg in de kamers van de Vlaamse Raad WVG worden verschillende visies uitgewisseld en wordt er beraadslaagd; de verschillende visies zullen elkaar beïnvloeden en mogelijk uitmonden in een akkoord, advies, reflectie of beleidsvoorstel.

De procedure van consensus wil zeggen dat elk lid zich in het akkoord, het advies, de reflectie of het beleidsvoorstel kan vinden en met het akkoord, het advies, de reflectie of het beleidsvoorstel kan instemmen. Indien er bij de adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen geen consensus kan gevonden worden, wordt er gestemd en wordt de stemmenverhouding vermeldt in het advies, de reflectie en het beleidsvoorstel; er kan ook een minderheidsnota worden aan toegevoegd.

De tweede paragraaf geeft aan dat een gesloten akkoord bindend is voor alle partijen die het gesloten hebben, met uitzondering van de onafhankelijke deskundigen. Dit impliceert dat het akkoord door alle leden van de Vlaamse Raad WVG (met vermelde uitzondering) naar buiten toe worden verdedigd, nageleefd en desgevallend uitgevoerd. Decretaal kan dit niet worden afgedwongen. De principes inzake de uitvoering van akkoorden zullen dan ook worden opgenomen in een protocol tussen de Vlaamse Regering en de organisaties die vertegenwoordigd zijn in de Vlaamse Raad WVG, naar analogie met het protocol dat gesloten is tussen de Vlaamse Regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers vertegenwoordigd in het VESOC.

De Vlaamse Regering kan zich, net zoals andere betrokken organisaties, slechts binden voor zover zij handelingsbevoegdheid heeft in die materie. Zo houdt de verbintenis tot uitvoering van een akkoord in dat de Vlaamse Regering binnen de krijtlijnen van dat akkoord, ontwerpen van decreet en besluit uitwerkt, zonder dat zij verantwoordelijk kan gehouden worden voor de later aangenomen tekst van decreet. Uiteraard kan zij ook op het niveau van besluiten slechts handelen in de mate dat er een decretale basis aanwezig is.

Indien er geen akkoord kan worden gesloten, bepaalt de Vlaamse Regering vrij haar beleid omtrent dit thema. De Vlaamse Raad WVG is opgericht met als doel om breed gedragen akkoorden af te leveren over het welzijns- en gezondheidsbeleid, zoals dat omschreven is in het decreet, die ruim gedragen worden door het maatschappelijke middenveld. Indien er echter geen akkoord kan gesloten worden, is het belangrijk dat de Vlaamse Regering haar verantwoordelijkheid kan nemen en zelf een beslissing kan nemen. Deze bepaling is noodzakelijk in het belang van de burger, om een bevroering of stilstand van het beleid te voorkomen.

In de derde paragraaf wordt bepaald dat de Vlaamse Regering aan de Vlaamse Raad WVG duiding en toelichting geeft over haar beslissing over de adviezen. Dit maakt deel uit van een transparant en goed bestuur.

Artikel 20

Ter voorbereiding van een akkoord, advies, reflectie of beleidsvoorstel kan een kamer van de Vlaamse Raad WVG beslissen om een werkgroep op te richten.

De werkgroepen bereiden voor en adviseren ten aanzien van de desbetreffende kamer van de Vlaamse Raad WVG.

Artikel 21

De eerste paragraaf bepaalt dat de Vlaamse Raad WVG een democratisch orgaan is waarbij elk lid van een kamer van de Vlaamse Raad kan voorstellen om een punt op de agenda te plaatsen van de kamer waarvan hij lid is, met betrekking tot uit te brengen akkoorden, adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen. Dit voorstel van agendapunt wordt gemotiveerd.

De voorzitter van de kamer kan een agendapunt onontvankelijk verklaren en is verplicht om dat te motiveren tijdens het overleg van de kamer van de Vlaamse Raad WVG waarvoor het agendapunt was ingediend. Een agendapunt is onontvankelijk wanneer het niet behoort tot de bevoegdheid van de respectievelijke kamer of van de Vlaamse Raad WVG.

In de tweede paragraaf wordt bepaald dat de agenda van elke kamer van de Vlaamse Raad WVG wordt gepubliceerd op de website van de Vlaamse Raad WVG, alsook de onontvankelijk verklaarde agendapunten en de motivering voor hun onontvankelijkheidsverklaring. Op die manier hebben ook onder meer de leden van het Vlaams Parlement, een zicht op de agendasetting en de werking van de Vlaamse Raad WVG. Die transparantie zou een garantie moeten zijn op een democratische werking van de Vlaamse Raad WVG.

Artikel 22

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 23

Paragraaf één bepaalt dat de SERV zorgt voor de huisvesting van de Vlaamse Raad WVG, met name het ter beschikking stellen van vergaderruimtes, en andere logistieke ondersteuning. Daarnaast zal de SERV ook personeel ter beschikking stellen voor het verzekeren van het secretariaat van de Vlaamse Raad WVG dat in staat voor de administratieve en inhoudelijke ondersteuning. Dit impliceert dat één of meerdere medewerkers van de SERV de bijeenkomsten van de kamers van de Vlaamse Raad WVG kunnen bijwonen als waarnemer.

De Vlaamse Regering kan vastleggen uit hoeveel mensen het secretariaat ter ondersteuning van de Vlaamse Raad WVG moet bestaan.

In de tweede paragraaf wordt bepaald dat ook de werkgroepen van de Vlaamse Raad WVG ondersteund worden door het secretariaat, ter beschikking gesteld door de SERV.

De derde paragraaf bepaalt dat het secretariaat voor de uitvoering van zijn taken kan samenwerken met de Vlaamse administratie. De Vlaamse administratie bereidt de akkoorden voor.

Een vierde paragraaf bepaalt dat een kamer van de Vlaamse Raad WVG adviezen kan vragen aan experts.

Artikel 24

De Vlaamse Regering kan voor dossier of per categorie van dossiers een termijn bepalen waarbinnen de Vlaamse Raad WVG tot een akkoord, advies, beleidsvoorstel of reflectie moet komen, zonder dat dit minder dan tien werkdagen mag bedragen.

Indien de Vlaamse Raad WVG binnen de gestelde termijn niet tot een akkoord komt, bepaalt de Vlaamse Regering vrij haar beleid omtrent dit thema. Het decreet voorziet in deze mogelijkheid om stilstand in het beleid te voorkomen in het belang van de burger. De Vlaamse overheid moet in staat zijn om een slagkrachtig beleid te kunnen voeren.

Indien er termijnen worden vastgelegd, dienen deze realistisch en redelijk te zijn. Hierbij dient de Vlaamse Regering rekening te houden met de omvang en maatschappelijke impact van het onderwerp dat ter bespreking voorligt. De Vlaamse Raad WVG werd opgericht om tot breed gedragen akkoorden te komen inzake welzijns- en gezondheidsbeleid. De mogelijkheid om een termijn te bepalen waarin een bepaald akkoord moet gesloten worden, mag uiteraard niet misbruikt worden om de Vlaamse Raad WVG buiten spel te zetten.

In de tweede paragraaf van het artikel wordt bepaald dat de Vlaamse Raad WVG haar adviezen in de regel levert binnen een termijn van 30 dagen na de datum van de ontvangst van de adviesaanvraag.

Artikel 25

De kamers van de Vlaamse Raad WVG stellen in onderling overleg een huishoudelijk reglement op dat ter goedkeuring moet voorgelegd worden aan de Vlaamse Regering.

HOOFDSTUK 5. WIJZIGINGSBEPALINGEN

Artikel 26

In het decreet inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen werd vermeld dat bij de SERV ook de Mobiliteitsraad en de SAR WGG werkzaam waren als strategische adviesraad. Aangezien de SAR WGG wordt opgeheven en de opdrachten van de SAR WGG worden opgenomen door de Vlaamse Raad WVG wordt de SAR WGG hier geschrapt en wordt bepaald dat bij de SERV de Vlaamse Raad WVG wordt opgericht.

Artikel 27

In paragraaf 3 van artikel 7 van het decreet inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen is vermeld dat de SERV zijn reglement van orde opstelt dat verplicht voorziet in onder andere de organisatie van de administratieve en materiële opvang en het verzekeren van het secretariaat van het VESOC. Aan dit artikel wordt een punt toegevoegd, met name de organisatie van de administratieve en materiële opvang en het verzekeren van het secretariaat van de Vlaamse Raad WVG.

Artikel 28

Artikel 10 van het decreet inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen handelt over het secretariaat van de SERV. In het artikel is onder meer opgenomen dat de SERV ook instaat voor het secretariaat van het VESOC. Door deze wijzigingsbepaling wordt er een gelijkaardige bepaling opgenomen voor de Vlaamse Raad WVG, met name dat de SERV zorgt voor de nodige administratieve en materiële opvang en het secretariaat verzorgt van de Vlaamse Raad WVG.

Artikel 29

In hetzelfde decreet wordt hoofdstuk Vter, dat betrekking heeft op de SAR WGG, opgeheven.

Artikel 30

In hetzelfde decreet wordt een hoofdstuk Vquinqies ingevoegd, dat bepaalt dat de Vlaamse Raad WVG bij de SERV is opgericht en dat de Vlaamse Raad WVG wordt geregeld door voorliggend decreet tot oprichting van de Vlaamse Raad WVG.

Artikels 31, 32, 34 en 35

Deze wijzigingsbepalingen betreffen ten eerste het decreet houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. In het opschrift van dit decreet wordt de SAR WGG geschrapt. Het tweede hoofdstuk van het decreet, waarin onder meer de oprichting, taakomschrijving, samenstelling en organisatie van de SAR WGG is bepaald, wordt opgeheven. In de definities worden de termen geschrapt die niet langer voorkomen in het decreet. Artikel 35 bepaalt dat het uitvoeringsbesluit betreffende de SAR WGG, bij dit decreet, ook wordt opgeheven.

Deze wijzigingsbepalingen zijn opgenomen omdat de SAR WGG wordt opgeheven en de opdrachten van de SAR WGG geïncorporeerd zijn door de Vlaamse Raad WVG en dat omwille van meerdere redenen: door het naast elkaar bestaan van de SAR WGG en de Vlaamse Raad WVG dreigde er verwarring te ontstaan rond het takenpakket van beide organen, de SAR WGG en de Vlaamse Raad WVG hebben een gelijkaardige samenstelling, we moeten ervoor zorgen dat we dubbel werk vermijden, de adviezen die momenteel door de stakeholders worden gegeven in de SAR WGG worden door alle betrokken partijen als waardevol ervaren waardoor die adviesfunctie moet behouden blijven. Dit impliceert een vereenvoudiging van het bestuurlijk landschap waarnaar werd verwezen in het Vlaams Regeerakkoord.

Artikel 33

Deze wijzigingsbepaling wordt opgenomen om de administratieve overlast van een nieuwe benoemingsprocedure voor leden van de SAR WGG tijdens de transitie van de SAR WGG naar de Vlaamse Raad WVG, te vermijden.

Artikel 36

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 37

Dit artikel bepaalt dat het decreet in werking treedt op 1 januari 2019 met uitzondering van artikel 33.

De vooruitgeschoven inwerkingtreding van artikel 33 moet de herbenoeming van de leden van de SAR WGG in de transitiefase regulariseren.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN