



DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

## BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Voorontwerp van decreet tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin**

### **3<sup>de</sup> Principiële goedkeuring**

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren voorontwerp van decreet;
- de memorie van toelichting;
- het advies van de SERV, d.d. 9 mei 2017;
- het advies van de SAR WGG, d.d. 7 juni 2017;
- het advies van de Raad van State van 28 november 2017.

## **1. INHOUDELIJK**

### Context

Het voorontwerp van decreet tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin werd, onder de naam decreet tot oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, een eerste keer principiële door de Vlaamse Regering goedgekeurd op 31 maart 2017 (VR 2017 3103 DOC 0332/2BIS) en werd een tweede keer principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 13 oktober 2017 (VR 2017 1310 DOC.1000/2).

Na de tweede principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet door de Vlaamse Regering, werd het advies gevraagd van de Raad van State. Tijdens die procedure stelden de SAR WGG en de SERV een tweede, gemeenschappelijk advies op betreffende het voorontwerp van decreet. De SERV en de SAR WGG bezorgden dat advies op 13 november 2017. De Raad van State bezorgde zijn advies op 28 november 2017. Het voorliggende voorontwerp van decreet gaat in op bepaalde bemerkingen van de SAR WGG en de SERV die niet opgenomen werden in het advies van de Raad van State. Dit voorontwerp van decreet wordt dus opnieuw voorgelegd aan de Vlaamse Regering voor principiële goedkeuring en zal vervolgens opnieuw worden voorgelegd voor advies aan de Raad van State.

Met dit voorontwerp van decreet geeft de Vlaamse Regering uitvoering aan een luik van het regeerakkoord 2014 - 2019, met name de oprichting van een overlegorgaan om de sociale partners structureel te betrekken bij het Vlaamse beleid inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, zoals omschreven in het decreet. Het overlegorgaan, de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (Vlaamse Raad WVG) genaamd, heeft opdrachten met betrekking tot het volgende WVG beleid: het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid, het beleid inzake welzijn en justitiehuisen en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn.

In het overlegorgaan zijn zowel de Vlaamse Regering, de sociale partners, de partners uit het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en enkele onafhankelijke deskundigen vertegenwoordigd.

De Vlaamse Raad WVG is zowel een advies- als akkoordenorgaan. De Vlaamse Raad WVG incorporeert de opdrachten van de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin (SAR WGG) wat een vereenvoudiging impliceert van het bestuurlijk landschap, waarnaar gerefereerd wordt in het regeerakkoord. De Vlaamse Raad WVG krijgt in dit kader onder meer de volgende opdrachten: adviezen uitbrengen over voorontwerpen van decreet waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht en uit eigen beweging of op verzoek adviezen uitbrengen over voorstellen van decreet en ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht. De Vlaamse Raad WVG is daarnaast ook een orgaan dat akkoorden kan sluiten. Het Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité (VESOC) diende hierbij als voorbeeld.

De Vlaamse Raad WVG is opgedeeld in drie sectorale kamers en één intersectorale kamer: een sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, de sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn en de sectorale kamer Gezondheid die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake gezondheid. De intersectorale kamer sluit de akkoorden en levert de adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen die betrekking hebben op het beleid van twee of drie sectorale kamers en het beleid inzake welzijn en justitiehuisen en beslecht bevoegdheidsconflicten tussen de sectorale kamers. Het beleid inzake justitiehuisen werd toegevoegd zodat nu het volledige beleid inzake WVG opgenomen is in het decreet; over het volledige beleid zal de Vlaamse Raad WVG adviezen kunnen geven of akkoorden kunnen sluiten. Enkel het beleid inzake gegevensdeling is uitgesloten, aangezien dit wordt opgenomen door het Vlaams Agentschap voor de Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg (VASGAZ) met een aparte raad van bestuur, alsook het overleg over de loons- en arbeidsvoorwaarden met het oog op het sluiten van de Vlaamse Intersectorale Akkoorden (VIA) aangezien dat plaats vindt in de geëigende organen.

#### Advies van de SERV en de SAR WGG van 13 november 2017 – samenvatting

De SERV en SAR WGG vragen in een tweede, gemeenschappelijk advies om de naam van de multipartite overlegstructuur te veranderen van Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin naar Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin omdat die naam de strategische advisering beter meeneemt. Deze opmerking werd meegenomen; de nieuwe overlegstructuur krijgt de naam Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, afgekort tot Vlaamse Raad WVG.

De SERV en de SAR WGG merken op dat er expliciet moet verwezen worden naar het decreet tot regeling van de strategische adviesraden. Dat decreet bepaalt de taakomschrijving, de samenstelling en organisatie, de werking, de programmering en de verslaggeving van de strategische adviesraden. De Vlaamse Raad WVG zal echter geen strategische adviesraad meer zijn; er wordt dan ook niet meer verwezen naar het decreet tot regeling van de strategische adviesraden. De opdrachten van de Vlaamse Raad WVG zijn ruimer dan die van een strategische adviesraad; het is immers ook een akkoordenorgaan. De organisatie, samenstelling, enz. wordt in zijn geheel bepaald in voorliggend decreet waardoor er geen enkele reden is om nog te verwijzen naar het decreet tot oprichting van de strategische adviesraden. Meer nog, een verwijzing zou eerder zorgen voor juridische verwarring.

De SERV en de SAR WGG geven aan dat enkel de intersectorale kamer dient belast te worden met de strategische adviesfunctie. Dit druist echter in tegen de hele organisatie van de Vlaamse Raad WVG. Omdat het beleid inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin zich over zoveel sectoren uitstrekt, is ervoor geopteerd om in de Vlaamse Raad WVG meerdere, gespecialiseerde kamers te voorzien. Ook de samenstelling van de kamers is gebaseerd op dat uitgangspunt. Die opsplitsing moet zorgen voor kennis, werkbaarheid en beheersbaarheid. Het

is logisch dat die visie en organisatie wordt aangehouden voor alle opdrachten van de Vlaamse Raad WVG.

Daarnaast vragen de SERV en de SAR WGG om alle adviesopdrachten die vermeld staan in het decreet tot oprichting van de SAR WGG letterlijk over te nemen in de opdrachten van de Vlaamse Raad WVG. Het opstellen van dit voorontwerp van decreet gaf aan de Vlaamse Regering de kans om de opdrachten te verduidelijken of verfijnen. Er werd geoordeeld dat bepaalde opdrachten, die letterlijk vermeld waren in het oprichtingsdecreet van de SAR WGG, vervat zaten in andere vermelde opdrachten. De SAR WGG en de SERV vragen om deze opdrachten toch letterlijk op te nemen in de opdrachten van de Vlaamse Raad WVG. De opdrachten werden letterlijk opgenomen in artikel 4 van het decreet.

In het Witboek van de Vlaamse Regering "Open en Wendbare overheid" werd de taak "adviseren over conceptnota's, groen- of witboeken die bij het Vlaams Parlement ingediend worden" toegevoegd aan de generieke taakomschrijving van de SAR WGG. Deze opdracht wordt toegevoegd in artikel 4 van voorliggend decreet.

De SERV en de SAR WGG vragen om de adviesplicht aan de SERV en de Vlaamse Raad WVG te behouden voor voorontwerpen van decreet en strategische besluiten van de Vlaamse Regering die voortvloeien uit akkoorden die gesloten werden door de Vlaamse Raad WVG. Deze adviesplicht zal behouden worden; het voorliggend decreet werd aangepast op dit punt.

De SERV en de SAR WGG merken op dat de intersectorale kamer dient uitgebreid te worden met extra onafhankelijke deskundigen indien deze kamer de volledige strategische advisering zou opnemen. Aangezien de strategische advisering, net zoals het overleg over akkoorden, zal verdeeld worden over de verschillende kamers, zullen er geen extra onafhankelijke deskundigen worden toegevoegd aan de intersectorale kamer. Daarenboven merken we op dat de kamers nu reeds een uitgebreide samenstelling hebben; de kamers verder uitbreiden met extra leden zal de werkbaarheid niet ten goede komen. Tot slot merken we op dat elke kamer werkgroepen kan oprichten en in die werkgroepen een beroep kan doen op onafhankelijke deskundigen. Een kamer kan ook adviezen vragen aan experts. Er worden dus voldoende manieren aangereikt waarop elke kamer extra expertise kan inbrengen.

De SERV en de SAR WGG vragen om de inhoudelijke ondersteuning door het secretariaat expliciet te vermelden in het decreet. Deze aanpassing werd in het voorliggende decreet aangebracht.

De SAR WGG en de SERV merken op dat de uitbreiding van de operationele capaciteit van het secretariaat van de Vlaamse Raad WVG, dat opgenomen wordt door de SERV, met één VTE een eerste goede stap is.

Voor de letterlijke bemerkingen van de SERV en de SAR WGG alsook een uitvoerig antwoord daarop verwijzen we naar de memorie van toelichting bij dit voorontwerp van decreet.

#### Advies van de Raad van State – antwoorden op de opmerkingen

- Antwoord op opmerking 4: de term "kinderbijslagfondsen" werd in het decreet en de memorie vervangen door de term "private uitbetalingsactor".
- Antwoord op opmerking 5: De benaming "Overlegcomité WVG" wordt niet langer gehanteerd. De suggestie van de SAR WGG en de SERV wordt gevolgd; de overlegstructuur krijgt de naam "Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin", afgekort tot Vlaamse Raad WVG.
- Antwoord op opmerking 6: de Raad van State vraagt om de term "strategische beleidsaangelegenheden te verduidelijken in de memorie van toelichting. In de memorie is het volgende opgenomen: "De akkoorden worden gesloten op strategisch niveau, niet op operationeel niveau, met respect voor het primaat van de politiek. Dit wil zeggen dat de grote krachtlijnen van het welzijns- en gezondheidsbeleid, die vervat zijn in het Vlaams regeerakkoord, en verder vorm krijgen in de beleidsnota van de minister

van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, door de Vlaamse Raad WVG worden gerespecteerd. De akkoorden worden steeds gesloten binnen het budgettaire kader dat door de Vlaamse Regering werd vastgelegd. Het kan hierbij gaan over akkoorden over:

- Strategische beleidskeuzes rekening houdend met de krijtlijnen die bepaald zijn in het Vlaams regeerakkoord en de beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en dit binnen het Vlaamse Regering afgesproken budgettaire kader voor het beleidsdomein WVG zoals vastgelegd in de begroting. Hierbij wordt rekening gehouden met de behoeftenramingen die worden voorbereid door de Vlaamse administratie.
  - Maatregelen waarover de Vlaamse Regering grote gedragenheid wenst bij de sociale partners en de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG.
  - Samenwerkingsakkoorden van strategisch belang die de Vlaamse Gemeenschap wil sluiten met de federale overheid of met andere gemeenschappen en/of gewesten en over ontwerpen van Europese en internationale samenwerkingsakkoorden van strategisch belang.”
- 
- Antwoord op opmerking 7 en 8: Artikel 4 werd aangevuld naar aanleiding van deze opmerkingen met de zinsnede: “De Vlaamse Raad WVG kan de akkoorden, adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen, vermeld in eerste lid, leveren uit eigen beweging of op verzoek van het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering en individuele ministers.
  - Antwoord op opmerking 9: de verwijzingen in artikel 4, §2, eerste lid, 1° en 2° werden aangepast.
  - Antwoord op opmerking 10: het advies wordt gevolgd; er zal advies gevraagd worden aan de Vlaamse Raad WVG (en de SERV) voor alle decreten en besluiten van de Vlaamse Regering betreffende het beleid WVG.
  - Antwoord op opmerking 11: de woordvolgorde in artikel 14, §1, wordt aangepast zoals voorgesteld.
  - Antwoord op opmerking 12: artikel 14, §2, wordt aangevuld met een tweede lid: Na het ontslag van een lid of plaatsvervanger, vermeld in eerste lid, benoemt de Vlaamse Regering volgens de procedure, vermeld in artikel 14, §2, tweede lid, een nieuw lid of plaatsvervanger, die het mandaat van zijn voorganger voleindigt.”
  - Antwoord op opmerking 13: artikel 14, §3, wordt aangevuld met een nieuw tweede lid: “Na het ontslag van een lid of plaatsvervanger, vermeld in eerste lid, benoemt de Vlaamse Regering een nieuw lid of plaatsvervanger volgens de procedure, vermeld in artikel 14, §2, vierde lid, die het mandaat van zijn voorganger voleindigt.” Het derde lid wordt aangevuld als volgt: “Ontslagen leden worden vervangen door hun plaatsvervanger, tot er een nieuw lid is voorgedragen.
  - Antwoord op opmerking 14: artikel 15 werd aangepast. Ten hoogste twee derde van de leden van elke kamer kan van hetzelfde geslacht zijn. Enkel de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering worden hiervan nog uitgesloten. Dit is te verantwoorden aangezien de aanwezige vertegenwoordiging van de Vlaamse Regering immers zal samenhangen met het politieke gewicht van de bespreking en met het thema.
  - Antwoord op opmerking 15: artikel 18 wordt gewijzigd: het voorzitterschap van de kamers wordt opgenomen door een vertegenwoordiger van de Vlaamse Regering.
  - Antwoord op opmerking 16: de bindende kracht van de akkoorden wordt als volgt verduidelijkt in het decreet in artikel 19, §2: “Een akkoord bindt de partijen die het gesloten hebben, met uitzondering van de leden, vermeld in artikel 10, eerste lid, 9°, artikel 11, eerste lid, 7°, artikel 12, eerste lid, 7° en artikel 13, eerste lid, 7°, en hun plaatsvervangers. Als over een bepaald thema geen akkoord kan worden gesloten, bepaalt de Vlaamse Regering vrij haar beleid over het thema.”

De bindende kracht van de akkoorden wordt als volgt verduidelijkt in de memorie van toelichting: "De tweede paragraaf geeft aan dat een gesloten akkoord bindend is voor alle partijen die het gesloten hebben, met uitzondering van de onafhankelijke deskundigen. Dit impliceert dat het akkoord door alle leden van de Vlaamse Raad WVG (met vermelde uitzondering) naar buiten toe worden verdedigd, nageleefd en desgevallend uitgevoerd. Decretaal kan dit niet worden afgedwongen. De principes inzake de uitvoering van akkoorden zullen dan ook worden opgenomen in een protocol tussen de Vlaamse Regering en de organisaties die vertegenwoordigd zijn in de Vlaamse Raad WVG, naar analogie met het protocol dat gesloten is tussen de Vlaamse Regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers vertegenwoordigd in het VESOC.

De Vlaamse Regering kan zich, net zoals andere betrokken organisaties, slechts binden voor zover zij handelingsbevoegdheid heeft in die materie. Zo houdt de verbintenis tot uitvoering van een akkoord in dat de Vlaamse Regering binnen de krijtlijnen van dat akkoord, ontwerpen van decreet en besluit uitwerkt, zonder dat zij verantwoordelijk kan gehouden worden voor de later aangenomen tekst van decreet. Uiteraard kan zij ook op het niveau van besluiten slechts handelen in de mate dat er een decretale basis aanwezig is."

- Antwoord op opmerking 17: Artikel 19, §2, eerste lid van het decreet wordt aangepast als volgt: "De principes inzake de uitvoering van akkoorden wordt vastgelegd in een protocol tussen de Vlaamse Regering en de organisaties die het akkoord hebben gesloten."
- Antwoord op opmerking 18: Voor wat de ontvankelijkheidsverklaring van agendapunten betreft, wordt artikel 21, §1, tweede lid, als volgt aangepast: "De voorzitter in die kamer kan een agendapunt als vermeld in eerste lid onontvankelijk verklaren. De voorzitter motiveert die beslissing uiterlijk op het overleg waarvoor het agendapunt is ingediend."

De memorie van toelichting wordt aangevuld: "Een agendapunt is onontvankelijk wanneer het niet behoort tot de bevoegdheid van de respectievelijke kamer of van de Vlaamse Raad WVG."

- Antwoord op opmerking 19: Artikel 21, §1, eerste lid wordt aangepast zoals voorgesteld. Het eerste lid wordt aangevuld met "adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen".
- Antwoord op opmerking 20: Het nummer van de paragraaf waarnaar verwezen wordt in artikel 26 wordt aangepast in het decreet.
- Antwoord op opmerking 21: artikel 32 wordt daartoe ingevoegd: "In artikel 2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 15 juli 2016, worden punt 1°, 3° en 4° opgeheven."
- Antwoord op opmerking 22: de Raad van State merkt op dat er een verschillende inwerkingtreding van het decreet werd vermeld in het decreet en de memorie. Het decreet en de memorie werden op elkaar afgestemd wat dit punt betreft.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Om aan het decreet invulling te geven is een verhoogde personeelsinzet bij de SERV zinvol. De bijkomende werklust wordt geraamd op 1 VTE vanaf 2019.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 21 december 2016. Het begrotingsakkoord werd verleend op 31 januari 2017. Aan de inhoudelijke voorwaarden, vermeld in dit begrotingsakkoord, zal worden voldaan.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Er is geen weerslag op de lokale besturen.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Er is geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

#### Reguleringsimpactanalyse

Het voorontwerp van decreet valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse aangezien het hier autoregulering van de Vlaamse overheid zelf betreft.

#### Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaand voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/474 van 8 december 2016.

### **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin