



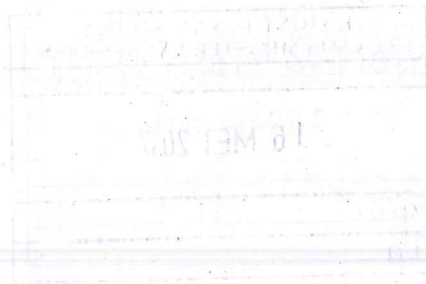
KABINETSAANWIJZER VLAAMS MINISTER VANDEURZEN	
IN POST-20161222-15531	
16 MEI 2017	
Medew.	MC
UIT	

## Advies

# Voorontwerp van decreet oprichting overlegcomité WVG

Brussel, 9 mei 2017

Voorontwerp van decreet oprichting overlegcomité WVG



Adviesvraag: Voorontwerp van decreet houdende de oprichting van het overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Adviesvrager: Jo Vandeurzen - Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Ontvangst adviesvraag: 11 april 2017

Adviestermijn: 30 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 11 (overlegfunctie)

Goedkeuring raad: 9 mei 2017

Contactpersoon: Kristel Bogaerts - kbogaerts@serv.be

De heer Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin  
Ellipsgebouw  
Koning Albert II-laan 35 bus 90  
1030 BRUSSEL

**contactpersoon**  
Kristel Bogaerts  
kbogaerts@serv.be

**ons kenmerk**  
SERV\_BR\_20170509\_oprichting\_overlegcomité\_WVG

**Brussel**  
9 mei 2017

## Voorontwerp van decreet oprichting overlegcomité WVG

Mijnheer de minister

De SERV stelt verheugd vast dat de Vlaamse Regering verdere stappen zet naar de concrete oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

De SERV wil in dit dossier ook verwijzen naar het advies dat hij op 26 mei 2015 formuleerde naar aanleiding van de conceptnota over een tripartite overlegstructuur voor het beleidsdomein WVG. Dit advies bouwt hierop verder.

De raad adviseert nu in drie aandachtspunten voor het voorontwerp van decreet en de uitvoering die moeten bijdragen tot de goede werking van dit overlegcomité:

### Een coherent bevoegdheidspakket ligt in het vooruitzicht

De taakomschrijving van het Overlegcomité is breed geformuleerd en laat toe om relevante beleidstopics binnen het beleidsdomein WVG geïntegreerd te behandelen. Specifieke onderdelen blijven expliciet en exhaustief uitgesloten van het overleg in dit kader. Dit werd duidelijk omschreven.

De praktijk zal moeten uitwijzen of de voorziene verdeling over de sectorale kamers en de bevoegdheden van de intersectorale kamer voldoende werkbaar zijn. Heel wat thema's bevinden zich immers op de raakvlakken tussen de kamers en dat baart de SERV zorgen.

Voor de SERV is er verduidelijking nodig over de taken van de intersectorale kamer. Het bekrachtigen van de akkoorden die gesloten worden in de sectorale kamer is een expliciete taak van de intersectorale kamer, maar deze kamer heeft eveneens de mogelijkheid om niet tot bekrachtiging over te gaan en een nieuwe bespreking in de sectorale kamer te vragen. Dit houdt in dat bekrachtiging geen loutere formaliteit is maar dat de intersectorale kamer ook de voorbereide akkoorden beoordeelt. Deze taak wordt bij voorkeur expliciet aan de taakomschrijving van de intersectorale kamer toegevoegd.

Een dergelijke beoordeling door de intersectorale kamer, die vooral ook een verbindings- en coördinerende functie moet hebben, moet steeds oordeelkundig gebeuren en vereist dat er



naar de sectorale kamer toe ook een grondige motivering voor de herbespreking wordt gegeven. Criteria die tot herbespreking kunnen leiden, worden best vooraf vastgelegd.

**Overlegcomité WVG deel laten uitmaken van interactieve beleidsvoering en een gedragen overheid**

In het Groenboek bestuur werd aangegeven dat de Vlaamse overheid de inspanningen op het vlak van interactieve beleidsvoering wil versterken. Men wil het denken verschuiven van intern naar extern georiënteerd en een netwerkspeler worden waarbij samenwerking met anderen centraal staat en dienstverlening meer in co-creatie en co-productie vorm geven wordt. De Vlaamse overheid wil meer en betere betrokkenheid, en al in een vroeg stadium, van belanghebbenden aan het beleidsproces realiseren.

Het Overlegcomité WVG sluit bijna naadloos aan bij dit voornemen, en gaat bovendien ook nog een stap verder met de ambitie om bindende akkoorden te sluiten met 'representatieve organisaties uit het werkveld'. Dit vereist dat akkoorden, net zoals in VESOC, gesloten worden in een consensus met alle vertegenwoordigde actoren. De SERV ondersteunt dit principe voluit.

De mogelijkheid van een niet-consensus kan uiteraard niet uitgesloten worden. De SERV vraagt aan de Vlaamse Regering om in dergelijke situatie in de verdere beslissingsprocedure rekening te houden met de standpunten die door de representatieve organisaties werden ingebracht.

Het blijft voor de SERV noodzakelijk dat in de hele keten van akkoord en protocol naar decreet en besluiten een afstemming en toetsing door relevante stakeholders mogelijk moet blijven. Dit houdt voor de SERV in dat de bestaande overleg- en adviesraden en raadgevende comités hun taken moeten blijven vervullen.

In dit kader vindt de SERV het dan ook betekenisvol dat de Vlaamse regering zich engageert tot bijkomende ondersteuning van de SAR WGG om de eigen taken en de secretariaatsfunctie van het overlegcomité te combineren.

**Het representatief werkveld definiëren**

In deze fase biedt het decreet weinig garanties en houvast over de vertegenwoordiging in het overlegcomité. De Vlaamse regering zal de kamers nog concreet samenstellen met eigen vertegenwoordigers en met 'representatieve organisaties uit het werkveld'. In de memorie van toelichting wordt er hiervoor verwezen naar 'specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG' zoals werkgevers, werknemers, zorgaanbieders, ziekenfondsen, zorgkassen, kinderbijslagfondsen en gebruikers.

De SERV ziet het als een nuttige suggestie om het begrip 'werkveld' duidelijk te omschrijven en bovendien concrete criteria uit te werken om de representativiteit van vertegenwoordigers te bepalen, die ook congruent zijn met het voornemen aandacht te besteden aan de verscheidenheid in de vertegenwoordiging.

Aangezien de tekst van decreet geen precieze samenstelling van de kamers van het overlegcomité WVG regelt en er nog onduidelijkheid bestaat over de omschrijving 'werkveld' en de criteria rond representativiteit, neemt de SERV in deze fase hier geen verder standpunt over in.



De SERV vraagt om een medewerker van het SERV-secretariaat met een louter waarnemend mandaat toe te voegen aan de bijeenkomsten van het overlegcomité om de brugfunctie tussen deze overlegstructuur en het VESOC te ondersteunen.

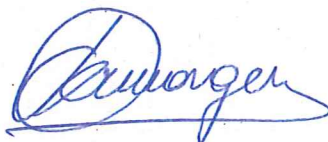
De SERV hoopt dat het voorgestelde overlegcomité WVG op zeer korte termijn opgestart wordt met een ambitieuze en maatschappelijk relevante inhoudelijke invulling.

Wij hopen, mijnheer de minister, dat u onze aandachtspunten ter harte neemt en geven indien gewenst graag meer toelichting.

Hoogachtend

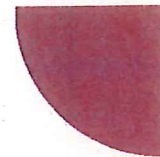


Pieter Kerremans  
administrateur-generaal



Ann Vermorgen  
voorzitter





## Advies

# Voorontwerp van decreet houdende de oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Brussel, 7 juni 2017



Voorontwerp van decreet houdende de oprichting van het Overlegcomité  
Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet houdende de oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Adviesvrager: Jo Vandeurzen - Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Ontvangst adviesvraag: 11 april 2017

Adviestermijn: 30 dagen – verlenging gevraagd en toegestaan

Goedkeuring raad: 7 juni 2017 – in consensus

Contactpersoon: Gunter Naets - gnaets@serv.be

# Inhoud

Inhoud .....	3
Advies .....	4
1 Situering .....	4
2 Algemene beoordeling van het voorontwerp van decreet .....	4
3 Bespreking van het voorontwerp van decreet .....	5
3.1 Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen .....	5
3.2 Hoofdstuk 2 Oprichting en taakomschrijving van het Overlegcomité WVG .....	5
3.2.1 Taakomschrijving van het Overlegcomité WVG .....	5
3.2.2 Thema's van overleg .....	6
3.3 Hoofdstuk 3 Taakomschrijving, samenstelling en organisatie van de kamers .....	7
3.3.1 Taakomschrijving van de kamers .....	7
3.3.2 Samenstelling van de kamers .....	7
3.4 Hoofdstuk 4 Werking van het Overlegcomité WVG .....	8
3.4.1 Bindende akkoorden via de procedure van consensus .....	8
3.4.2 Agendabepaling .....	9
3.4.3 Transparante werking .....	9
3.4.4 Secretariaat .....	9
3.5 Hoofdstuk 5 Wijzigingsbepalingen .....	10
3.5.1 Evaluatie en opvolging van de akkoorden .....	10

## Advies

### 1 Situering

De SAR WGG besprak dit voorontwerp van decreet op 18 april, 27 april, 9 mei en 1 juni 2017.

In het verleden gaf de SAR WGG al verschillende keren advies over beleidsparticipatie in het beleidsdomein WVG met aandacht voor het Overlegcomité WVG. Het gaat met name over:

1. Proactief advies als bijdrage aan het Groenboek Staatshervorming (25 april 2013);
2. Proactief advies over de Participatie via advies en overleg in het beleidsdomein WVG (23 oktober 2014);
3. Advies "Groenboek Zesde Staatshervorming" (26/06/2014);
4. Reactief advies over de Conceptnota "Tripartite overlegstructuur voor het beleidsdomein WVG" (1 juni 2015).

Het voorliggende advies werd in consensus goedgekeurd op 7 juni 2017 na een schriftelijke stemprocedure.

### 2 Algemene beoordeling van het voorontwerp van decreet

De SAR WGG is verheugd dat het Overlegcomité WVG met het voorliggende voorontwerp van decreet vorm krijgt. De raad vraagt dat dit Overlegcomité spoedig wordt opgericht en van start kan gaan. 1 januari 2018 moet de streefdatum zijn.

In zijn proactief advies van 25 april 2013 adviseerde de raad om voor beheersmatige activiteiten ten minste een overlegorgaan te installeren (p.14).

De raad pleitte toen voor een nieuw globaal Vlaams participatief model in het beleidsdomein WVG, waarin relevantie en representatie, deskundigheid en verantwoordelijkheid belangrijke elementen zijn. Afhankelijk van de aard van de activiteiten en verantwoordelijkheden die moeten worden opgenomen krijgt dit model de vorm van advies, gestructureerd overleg of medebeheer.

Het voorliggende voorontwerp van decreet regelt op een goede wijze de organisatie van het Overlegcomité WVG op voorwaarde dat – met het oog op efficiëntie en effectiviteit - de volgende fundamentele opmerkingen in het voorontwerp van decreet verwerkt worden:

- De **taakomschrijving** van de verschillende kamers van het Overlegcomité moet verhelderd worden en **hiërarchie** tussen de kamers moet vermeden worden.
- Alle partijen die een akkoord sluiten moeten de opvolging en implementatie van deze **akkoorden evalueren** en daar waar nodig kunnen bijsturen.
- Ook in de toekomst blijft de **SAR WGG onverminderd zijn rol opnemen** als hét adviesorgaan van de Vlaamse overheid over het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid.



### 3 Bespreking van het voorontwerp van decreet

Naast bovenstaande fundamentele opmerkingen beoordeelt de raad dit voorontwerp van decreet hierna ook meer in detail. Al deze beoordelingen, suggesties ter verbetering en kritiek worden hieronder uiteengezet. Dit advies is opgebouwd op basis van de indeling van het voorontwerp van decreet.

#### 3.1 Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

In dit hoofdstuk wordt onder andere opgesomd welke bevoegdheden voorwerp kunnen zijn van overleg in het Overlegcomité. Daarbij wordt verwezen naar de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Ook verder in het voorliggende voorontwerp van decreet worden onderwerpen voor overleg in (de verschillende kamers van) het Overlegcomité benoemd. Al deze omschrijvingen verschaffen echter onvoldoende informatie over welke bevoegdheden er (in welke kamers) overleg zal gevoerd worden. Zo is het voor een aantal bevoegdheden onduidelijk of ze gerekend zullen worden tot 'gezondheid', 'gezin' of 'welzijn'. De raad vraagt daarom uitklaring over de invulling van de termen welzijn, gezondheid en gezin. Hierbij is het belangrijk dat duidelijk vermeld wordt welke bevoegdheden onder welke term gevat worden. Daarnaast moet ook het toepassingsgebied van de kamers verduidelijkt worden voor bijvoorbeeld de oudereninstellingen, gezinszorg, gezinsbeleid, eerstelijnsgezondheidszorg, welzijnsvoorzieningen op de eerste lijn, integrale jeugdhulp,....

#### 3.2 Hoofdstuk 2 Oprichting en taakomschrijving van het Overlegcomité WVG

##### 3.2.1 Taakomschrijving van het Overlegcomité WVG

Het is voor de raad bijzonder belangrijk om de taakomschrijving van het Overlegcomité uniform en duidelijk te beschrijven. Artikel 4 bepaalt dat het overlegcomité kan overleg plegen en akkoorden sluiten over alle strategische beleidsaangelegenheden. Dit wordt in de memorie van toelichting verduidelijkt in de passage: *De akkoorden worden gesloten op strategisch niveau, niet op operationeel niveau, met respect voor het primaat van de politiek. Dit wil zeggen dat de grote krachtlijnen van het welzijns- en gezondheidsbeleid, die vervat zijn in het Vlaams regeerakkoord, en verder vorm krijgen in de beleidsnota van de minister van WVG, door het Overlegcomité worden gerespecteerd.*

Deze omschrijving is verwarrend. Het is immers niet geheel duidelijk wanneer een beleidsaangelegenheid behoort tot de grote krachtlijnen van het welzijns- en gezondheidsbeleid of wanneer ze als een strategische beleidsaangelegenheid moet beschouwd worden.

Daarnaast dreigt er ook verwarring te ontstaan over de taakomschrijving van de SAR WGG enerzijds en het Overlegcomité WVG anderzijds.

De raad pleit ervoor om duidelijk te maken wie en op welke wijze best wordt betrokken in de verschillende fases van het beleidsproces. Het is belangrijk om deze rollen en opdrachten helder te maken om efficiëntie te verhogen en dubbel werk te vermijden. De SAR WGG herhaalt zijn voorstellen om deze rollen als volgt te verhelderen:



### ■ SAR WGG

Het is belangrijk dat in Vlaanderen op een gestructureerde en transparante wijze **strategische analyses en keuzes** gemaakt worden die voorwerp (kunnen) zijn van toekomstig Vlaams beleid. In de SAR WGG wordt een algemene langetermijnvisie ontwikkeld. Daarom adviseert de SAR WGG best vroeg in de beleidscyclus over grote strategische keuzes die op lange termijn moeten gerealiseerd worden. De SAR WGG reikt de overheid hiervoor thema's aan, signaleert maatschappelijke ontwikkelingen, uit nieuwe wetenschappelijke inzichten, documenteert mogelijke beleidsalternatieven, enz. De SAR WGG hanteert hiervoor een helikopterperspectief en kijkt breed (zowel intersectoraal binnen het beleidsdomein WVG als beleidsdomeinoverschrijdend).

De SAR WGG moet ook de beleidsevaluatie opnemen door te beoordelen of strategische keuzes al dan niet goed werden omgezet in concreet beleid en hoe dit beleid dan kan bijgestuurd worden. De SAR WGG moet dus ook de evaluerende rol toebedeeld krijgen om de strategische keuzes en visie in de regelgeving en de besluitvorming (decreten en besluiten van de Vlaamse regering) te bewaken. Akkoorden die in het Overlegcomité WVG zijn gesloten, moeten door het Overlegcomité opgevolgd en geëvalueerd worden.

### ■ Overlegcomité WVG

Het Overlegcomité over het Vlaamse welzijns-, gezondheids- en gezinsbeleid heeft als opdracht overleg te organiseren om tot bindende akkoorden te komen. **Het Overlegcomité werkt naar akkoorden toe in plaats van naar algemene visieontwikkeling.**

Dit overleg en deze akkoorden situeren zich op het niveau van de besluitvorming (het nemen van beleidsbeslissingen). Dit overleg en deze akkoorden zijn zowel beleidsmatig als operationeel van aard.

Het gaat hierbij grosso modo over:

- (Concrete) onderwerpen die belangrijk zijn en dringend (korte en middellange termijn (max. een legislatuur);
- (Concrete) onderwerpen waarover de onderhandelende partijen engagementen kunnen opnemen en/of gevat worden in hun werking;
- (Concrete) onderwerpen waarover de verschillende leden van het Overlegcomité WVG akkoorden wensen te maken;
- De omzetting van grote strategische principes in beleidskeuzes;
- Strategische keuzes in een beheersmatig perspectief;
- Maatregelen waarover de Vlaamse Regering grote gedragenheid wenst bij de verschillende middenveldorganisaties;
- ...

Akkoorden moeten opgevolgd, gemonitord en geëvalueerd worden.

## 3.2.2 Thema's van overleg

De raad is **bijzonder tevreden** dat de regering ervoor kiest dat niet alleen de bevoegdheden die met de zesde staatshervorming overkwamen, maar alle Vlaamse bevoegdheden in het beleidsdomein WVG (uitgezonderd het justitiële beleid, het beleid inzake gegevensdeling en de



materie betreffende sociale akkoorden) onderwerp kunnen zijn van het overleg en de akkoorden die nagestreefd worden in het Overlegcomité WVG.

Op deze manier kan een beleid gevoerd worden dat intersectoraal samenwerken bevordert en zo werk maakt van integrale zorg en ondersteuning.

### 3.3 Hoofdstuk 3 Taakomschrijving, samenstelling en organisatie van de kamers

#### 3.3.1 Taakomschrijving van de kamers

De Vlaamse Regering kiest voor een Overlegcomité met vier kamers. Het was niet evident om de thema's, sectoren en beleidsvelden die deel uitmaken van het beleidsdomein WVG op een eenduidige wijze onder te brengen in vier overlegkamers. De raad stelt dan ook vast dat er **schemerzones** dreigen te ontstaan waarbij onderwerpen voor overleg onder verschillende kamers kunnen ondergebracht worden. De raad pleit er voor dat de intersectorale kamer een regisserende en coördinerende rol opneemt in de toewijzing van onderwerpen aan een of meerdere kamers. De raad pleit voor verbinding tussen de kamers en **niet voor een hiërarchie** binnen het Overlegcomité wanneer het gaat over het sluiten van akkoorden. In het voorontwerp van decreet wordt gemeld dat de intersectorale kamer akkoorden die in andere kamers gesloten worden moet bekrachtigen. Het is belangrijk dat de opdracht om deze akkoorden te **bekrachtigen** ingevuld wordt met het noodzakelijke respect ten aanzien van de kamer waarin het akkoord werd gesloten en niet gebruikt mag worden om akkoorden die in de andere kamers gesloten werden tegen te houden. De raad is zich ervan bewust dat de bekrachtiging door de intersectorale kamer ook positieve impact kan hebben. Het kan andere kamers bijvoorbeeld inspireren om thema's meer intersectoraal en breed te bekijken.

De raad streeft naar integrale zorg en ondersteuning waarbij zowel welzijns- als gezondheidssectoren betrokken moeten worden. Nu er gekozen wordt voor een sectorale kamer gezondheid willen we aandacht vragen in het overleg voor het **noodzakelijke samenspel van welzijn en gezondheid in alle kamers**.

De raad vraagt dat 'welzijn' duidelijk aan bod komt en helder gepositioneerd wordt in het Overlegcomité WVG. De raad stelt zich de vraag waarom 'welzijn' specifiek toegevoegd wordt aan de intersectorale kamer. Ook moet er duidelijkheid verschaft worden over welke sectoren en thema's onder de term 'welzijn' worden verstaan.

#### 3.3.2 Samenstelling van de kamers

Het is goed dat de vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van het werkveld deel zullen uitmaken van dit Overlegcomité. Het is jammer dat in het voorontwerp van decreet het 'werkveld' echter niet gedefinieerd wordt.

Het is belangrijk dat de aanbieders en gebruikers in het beleidsdomein WVG betrokken worden. Zij zijn belangrijke stakeholders in dit debat.

Voor de SAR WGG zijn stakeholders de belanghebbende personen of organisaties die invloed ondervinden of zelf invloed kunnen uitoefenen op de realisatie van integrale zorg- en ondersteuning in Vlaanderen. **Het is evident dat stakeholders die deelnemen aan dit overleg**



**relevant en representatief moeten zijn.** Het is belangrijk dat de Regering bij de samenstelling in de eerste plaats rekening houdt met de representativiteit van de actoren in het beleidsdomein.

Het is nodig dat zeker die actoren aan tafel zitten die door de onderwerpen die besproken worden gevat worden en daadwerkelijk engagementen kunnen opnemen wanneer de akkoorden gemaakt worden. Het is belangrijk dat de samenstelling van het Overlegcomité WVG voldoende breed ingevuld wordt; met zowel sectorale als intersectorale vertegenwoordigers.

In de memorie van toelichting worden groepen van stakeholders genoemd die betrokken zullen worden in het Overlegcomité WVG. Zo wordt er ook gemeld dat werkgevers en werknemers eveneens zullen vertegenwoordigd zijn in het tripartite overleg, net zoals dat bij het VESOC het geval is. De raad vindt het vreemd dat hierbij alleen de intersectorale werkgevers- en werknemersorganisaties bij naam genoemd worden, terwijl dit niet gebeurt voor sectorale stakeholders.

De Vlaamse Regering zal de kamers samenstellen. De raad brengt hierover ook graag zijn advies van 23 oktober 2014 in herinnering waarin de raad schreef:

*Vanuit het principe van **goed bestuur** wil de raad volgende elementen naar voren schuiven met betrekking tot de samenstelling van het overlegcomité voor WVG:*

- *Het is belangrijk dat in het overleg tussen regering en stakeholders van het WVG-beleid die actoren aanwezig zijn die door de materie gevat worden en daadwerkelijk engagementen kunnen/willen opnemen wanneer akkoorden gemaakt worden.*
- *Het is eveneens belangrijk dat er duidelijkheid moet zijn over de rolverdeling die de leden opnemen. Elke deelnemer kan slechts één rol vervullen.*
- *De samenstelling moet zodanig zijn dat de WVG-thematieken in een brede maatschappelijke context bekeken worden. Op die wijze wordt effectief werk gemaakt van de vermaatschappelijking van de zorg en ondersteuning.*
- *Het is goed wanneer geen van de betrokken stakeholders een overwicht heeft in het overlegcomité.*

## 3.4 Hoofdstuk 4 Werking van het Overlegcomité WVG

### 3.4.1 Bindende akkoorden via de procedure van consensus

In het Overlegcomité WVG kunnen **bindende akkoorden** gesloten worden. De raad vraagt meer uitleg over de draagwijdte van de term 'bindend'. Zo wenst de raad dat in het decreet bepaald wordt wat de **juridische draagwijdte** van deze term inhoudt.

De raad ondersteunt de keuze van de Regering om volgens de procedure van **consensus** akkoorden te realiseren. We begrijpen dat dit een zware procedure is die zowel tijd als engagement van de deelnemende actoren vraagt.

Een belangrijke voorwaarde om collegiaal te beraadslagen is het bestaan van wederzijdse constructieve loyaliteit en wederzijds respect tussen de deelnemende partijen. Er moet over gewaakt worden dat deze procedure niet leidt tot het blokkeren van het overleg door het hanteren van **veto's**. Daarnaast vergt overleg met democratisch georganiseerde ledenorganisaties ook voldoende tijd. Onder meer voor intern overleg en terugkoppeling met de achterban.



Het is dan ook bijzonder belangrijk dat de Vlaamse Regering voldoende tijd wenst uit te trekken voor het proces om tot een akkoord te komen. In die zin moet de 'redelijke termijn' (art.21) die de Vlaamse Regering bepaalt rekening houden met deze voorwaarden. Daarnaast is het noodzakelijk dat in het bepalen van de redelijke termijn ook rekening gehouden wordt met de omvang en maatschappelijke impact van het onderwerp dat ter bespreking voorligt.

Wanneer een akkoord gesloten wordt, zal deze beslissing uitgevoerd worden door de bevoegde instanties en verdedigen alle partijen deze beslissing.

Wanneer een onderhandeling in een kamer niet tot een consensus zou leiden, roept de raad de Vlaamse Regering op om in het beleid dat zij over het behandelde onderwerp verder ontwikkelt, **rekening te houden met de mening van de stakeholders** die tijdens het overleg zichtbaar gemaakt werd. Deze meningen worden vastgelegd in een – door de betrokkenen goedgekeurd - eindverslag waarin de argumenten worden toegelicht.

De **evaluatie van de werking van het Overlegcomité** moet plaatsvinden na het eerste werkjaar. Het is belangrijk dat daarbij ook de procedure van consensus om tot akkoorden te komen, grondig wordt geëvalueerd en desgevallend wordt geoptimaliseerd.

### 3.4.2 Agendabepaling

De raad vraagt uitdrukkelijk dat het Overlegcomité WVG zelf de agenda bepaalt met de thema's waarover men een akkoord wenst af te sluiten. Gelet op de onderlinge constructieve loyaliteit en het respect tussen de deelnemende partijen is het voor de raad evident dat alle leden deze agenda mee vorm moeten kunnen geven. De bepaling in het voorliggende decreet die de Vlaamse Regering toelaat om **agendapunten onontvankelijk te verklaren strookt niet met deze visie en wordt daarom best geschrapt.**

### 3.4.3 Transparante werking

Met dit decreet krijgt het Overlegcomité WVG een herkenbare, permanente en structurele plaats in het beleidsproces. Daarom is het noodzakelijk dat er in transparantie gecommuniceerd wordt over de werkzaamheden en de resultaten van het overlegorgaan. Het voorliggende voorontwerp van decreet maakt hiervan werk.

### 3.4.4 Secretariaat

De Vlaamse Regering stelt voor om het secretariaat van de SAR WGG te belasten met het secretariaat van het Overlegcomité. Deze bepaling is conform met de voorstellen die de SAR WGG hierover in het verleden deed. Deze keuze kan er immers toe bijdragen dat de visie die de SAR WGG ontwikkelt makkelijker doorloopt in de akkoorden in het Overlegcomité en vice versa. Het is logisch dat deze bijkomende opdracht een uitbreiding van het secretariaat van de SAR WGG (en dus ook het Overlegcomité WGG) met zich meebrengt. De raad is tevreden dat deze uitbreiding is voorzien in het decreet.

## 3.5 Hoofdstuk 5 Wijzigingsbepalingen

### 3.5.1 Evaluatie en opvolging van de akkoorden

Het decreet schiet tekort in het organiseren van de evaluatie en opvolging van de (uitvoering van de) akkoorden die in het Overlegcomité worden gesloten.

In artikel 25 van het voorliggende decreet schaft de Vlaamse Regering de verplichte adviesvraag aan de SAR WGG af voor voorontwerpen van decreet en ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die louter passen in de uitvoering van de bekrachtigde akkoorden. De Vlaamse Regering motiveert deze keuze in de memorie van toelichting als volgt: *Indien de Vlaamse Regering, de sociale partners en de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG een akkoord sluiten in het Overlegcomité WVG, zou het niet getuigen van goed bestuur om vervolgens aan de sociale partners en de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG, die zetelen in de SAR WGG, een advies te vragen over een voorontwerp van decreet of ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering dat kadert in de uitvoering van dat akkoord.*

Het is voor de SAR WGG duidelijk dat participatie efficiënt en effectief moet georganiseerd worden. Het **vermijden van dubbel werk** en van dubbele rollen is hierbij belangrijk.

Maar het is minstens even belangrijk dat participatie ook kwaliteitsvol gebeurt. In elke beleidscyclus is er daarom een fase van evaluatie voorzien. Deze evaluatie ontbreekt in voorliggend decreet. Dit is een belangrijk manco waaraan moet verholpen worden. **De raad vraagt uitdrukkelijk om de evaluatie van de akkoorden en hun uitvoering op te nemen in het decreet.**

Deze evaluatie is noodzakelijk om er over te waken dat akkoorden in hun geheel worden uitgevoerd en dat de uitvoering volledig conform de akkoorden verloopt. Bovendien kan elke evaluatie ook gezien worden als de start van een nieuwe beleidscyclus.

In het voorliggende voorontwerp van decreet wordt in artikel 25 alleen voor de SAR WGG de adviesplicht over voorontwerpen van decreet of ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die louter passen in de uitvoering van de bekrachtigde akkoorden in bepaalde gevallen, opgeheven en niet voor de SERV. De raad vraagt uitdrukkelijk om de adviesplicht ook in deze gevallen voor beide adviesorganen te behouden.





# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 62.310/3  
van 28 november 2017

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap 'tot oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin'



Op 17 oktober 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 30 november 2017, een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap 'tot oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin'.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 21 november 2017. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 november 2017.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,<sup>1</sup> alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap strekt tot de oprichting van een Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (hierna: Overlegcomité WVG)<sup>2</sup>, waarin overleg wordt gepleegd en akkoorden worden gesloten over "strategische beleidsaangelegenheden", enerzijds, en dat de adviesfuncties van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid (hierna: SAR WGG) overneemt, anderzijds.

Het Overlegcomité WVG, dat niet over eigen rechtspersoonlijkheid beschikt,<sup>3</sup> is samengesteld uit vier kamers: een intersectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap, Gezondheid en Gezin,<sup>4</sup> een sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap,<sup>5</sup> een sectorale kamer Gezondheid<sup>6</sup> en een sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn<sup>7, 8</sup>. Elke kamer bestaat uit vertegenwoordigers van de Vlaamse

<sup>1</sup> Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

<sup>2</sup> Het beleidsdomein van het Overlegcomité WVG omvat de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, § 1, I, II, III en IV van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', met uitzondering van een aantal aangelegenheden (zie artikel 2, 1°, van het ontwerp).

<sup>3</sup> In het ontworpen artikel 3, § 7, van het decreet van 7 mei 2004 'inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen' (artikel 26, 2°, van het ontwerp) is bepaald dat het Overlegcomité WVG is opgericht bij de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, zodat het deel uitmaakt van die rechtspersoon.

<sup>4</sup> Bevoegd voor het beleid van twee of drie sectorale kamers en het beleid inzake welzijn, dit is voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, § 1, II, 2°, 7° en 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, met uitzondering van de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

<sup>5</sup> Bevoegd voor het beleid inzake sociale bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, dit is voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, § 1, I, eerste lid, 2° tot 5°, en II, 4° en 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, met uitzondering van de beroepsopleiding, de omscholing, de herscholing, het tewerkstellingsbeleid en het vervoer van mindervaliden.

<sup>6</sup> Bevoegd voor het beleid inzake gezondheid, dit is voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, § 1, I, eerste lid, 1°, 6° tot 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, met uitzondering van het medisch schooltoezicht en de medisch verantwoorde sportbeoefening.

<sup>7</sup> Bevoegd voor het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn, dit is voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, § 1, II, 1° en 6°, en IV, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

<sup>8</sup> Hoewel de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, § 1, III, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ook behoren tot het beleidsdomein, maken zij geen deel uit van het werktelein van het Overlegcomité WVG. De gemachtigde verschaft hieromtrent de volgende verantwoording: "De justitiehuzen en het Vlaams Centrum voor Elektronisch toezicht worden volledig bemand door ambtenaren. Het gaat hier dus in feite om zuivere overheidsdiensten. Daarnaast is het beleid dat gevoerd wordt zeer nauw verbonden met het beleid dat door de federale overheid wordt gevoerd. De Vlaamse overheid kan haar beleid dan ook niet vrij bepalen en kan dit enkel in nauw contact met de federale overheid. In het Overlegcomité WVG is er geen link voorzien met de federale overheid."



Regering, de werkgevers, de werknemers, de voorzieningen (en voor sommige kamers ook vertegenwoordigers van de zelfstandige zorgverstrekkers werkzaam in het domein), de gebruikers en één onafhankelijke deskundige. In sommige kamers houden daarnaast vertegenwoordigers zitting van de ziekenfondsen, de zorgkassen en de “kinderbijslagfondsen” (lees: private uitbetalingsactoren voor de gezinsbijslagen – zie opmerking 4). De leden van de kamers worden benoemd door de Vlaamse Regering op voordracht van de erin vertegenwoordigde organisaties, en de onafhankelijke deskundigen worden aangewezen door de Vlaamse Regering na een openbare oproep tot kandidaatstelling.

Het ontwerp bevat nadere regels inzake de samenstelling van de kamers van het Overlegcomité WVG, het ontslag van de leden ervan, de onverenigbaarheden, de vertegenwoordiging van de organisaties die deel uitmaken van het Overlegcomité WVG, het voorzitterschap, de werking van de kamers, de bindende kracht van de akkoorden die binnen de kamers van het Overlegcomité WVG gesloten worden, het oprichten van werkgroepen, het agenderen van punten en het onontvankelijk verklaren van voorgestelde agendapunten, het jaarverslag, het secretariaat, dat ter beschikking wordt gesteld door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (hierna: SERV), de huisvesting en de logistieke ondersteuning, die eveneens worden verzorgd door de SERV, de samenwerking met de Vlaamse administratie en met experts, de termijn voor het sluiten van een akkoord, het verlenen van een advies of het uitbrengen van een reflectie of een beleidsvoorstel en het huishoudelijk reglement, dat ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

Het ontwerp strekt er voorts toe het decreet van 7 mei 2004 ‘inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen’ in overeenstemming te brengen met het aan te nemen decreet, onder meer wat betreft de afschaffing van de SAR WGG. Het strekt eveneens tot de opheffing van de bepalingen inzake die adviesraad in het decreet van 7 december 2007 ‘houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers’, evenals van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart 2008 ‘betreffende de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid’. In het decreet van 7 december 2007 wordt een bepaling toegevoegd inzake de herbenoeming van de leden van de genoemde adviesraad. Deze laatste bepaling heeft uitwerking met ingang van 1 september 2017, terwijl het aan te nemen decreet voor het overige in werking treedt op 1 januari 2019.

### VORMVEREISTEN

3. Over het ontwerp zijn door de SERV en de SAR WGG niet alleen, respectievelijk op 9 mei 2017 en op 7 juni 2017, de in het aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, bezorgde dossier opgenomen adviezen uitgebracht, maar ook een gezamenlijk advies van die organen, gegeven op 13 november 2017, dat is tot stand gekomen op eigen initiatief.<sup>9</sup> In dat laatste advies,

<sup>9</sup> [http://www.sarwgg.be/sites/default/files/documenten/SARWGG\\_SERV\\_BR\\_20171113\\_Vandeurzen\\_Overlegcomit%C3%A9\\_WVG\\_ADVDEF\\_.pdf](http://www.sarwgg.be/sites/default/files/documenten/SARWGG_SERV_BR_20171113_Vandeurzen_Overlegcomit%C3%A9_WVG_ADVDEF_.pdf).



dat eveneens in het bij het Vlaams Parlement in te dienen ontwerp moet worden opgenomen,<sup>10</sup> staat het volgende te lezen:

“Op 13 oktober 2017 gaf de Vlaamse regering haar principiële goedkeuring aan een nieuw voorontwerp van decreet tot oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (WVG). De SAR WGG en de SERV betreuren dat dit voorontwerp van decreet hen **niet ter advisering** wordt voorgelegd. Dit voorontwerp van decreet wijkt immers in grote mate af van het voorontwerp van decreet tot oprichting van het Overlegcomité WVG van 11 april 2017, waarover de SAR WGG advies uitbracht op 7 juni 2017 en de SERV op 9 mei 2017. De raden beslissen daarom om een advies op eigen initiatief te verstrekken over dit voorontwerp van decreet. Dit advies werd unaniem goedgekeurd door de SAR WGG op 10 november 2017 na een schriftelijke stemprocedure en door de raad van de SERV op 13 november 2017.”

In dit verband dient te worden opgemerkt dat, wanneer de Vlaamse Regering aan een reeds aan adviesorganen voorgelegd ontwerp inhoudelijke wijzigingen aanbrengt die, zoals hier het geval is,<sup>11</sup> niet het gevolg zijn van opmerkingen die werden geformuleerd naar aanleiding van de vervulling van de voorgeschreven vormvereisten, het gewijzigde ontwerp door de Vlaamse Regering op eigen initiatief opnieuw aan die organen dient te worden voorgelegd.

#### ALGEMENE OPMERKING

4. De gemachtigde is het ermee eens dat de term “kinderbijslagfonds(en)” in de artikelen 2, 7°, 10, eerste lid, 7°, en 14, § 1, tweede lid, 9°, van het ontwerp en in de memorie van toelichting moet worden vervangen door de term “uitbetalingsactor”, en wellicht meer bepaald “private uitbetalingsactor” als bedoeld bij het decreet van 7 juli 2017 ‘tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin.’<sup>12</sup>

5. Aangezien in de bij artikel 3 van het ontwerp op te richten instantie niet enkel overleg wordt gepleegd, maar ze ook als adviesorgaan optreedt, geeft de benaming “Overlegcomité” niet adequaat weer wat de taak van die instantie is en dient ze te worden vervangen door een benaming die meer het geheel van haar taakinhoud weergeeft. Ook de andere artikelen van het ontwerp waarin de benaming wordt gehanteerd, moeten dan uiteraard worden aangepast.

<sup>10</sup> Mochten aan het ontwerp nog wijzigingen worden aangebracht ten gevolge van dit gezamenlijke advies, dienen die wijzigingen nog te worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.

<sup>11</sup> Met name voorzag het voorontwerp waarover de aanvankelijke adviezen zijn uitgebracht, niet in de afschaffing van de SAR WGG en het opnemen van diens taken door het Overlegcomité WVG.

<sup>12</sup> In dat decreet wordt met “uitbetalingsactoren” bedoeld, het agentschap, opgericht bij dat decreet, en de private uitbetalingsactoren, vergund door het agentschap op grond van hetzelfde decreet (zie de definities in artikel 2, 8° en 10°, ervan).

## BIJZONDERE OPMERKINGEN

### Artikel 4

6. De gemachtigde verschafte de volgende toelichting bij de term “strategische beleidsaangelegenheden”, die voorkomt in artikel 4, § 1, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van het ontwerp:

“Dit is een moeilijk te omschrijven begrip, zoals ook blijkt uit het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden en het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers, waar geen definitie wordt gegeven.

Dit begrip werd voornamelijk opgenomen om te vermijden dat het overlegcomité zich met een al te operationele invulling van het beleid zou inlaten en op die manier de beleidsvorming van de Vlaamse Regering geheel zou overnemen.”

Ook het in artikel 4, § 2, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van het ontwerp voorkomende begrip “van strategisch belang”, dat met betrekking tot de adviesverplichting over ontwerpen van reglementaire besluiten van de Vlaamse Regering wordt gehanteerd, is een weinig omlijnd en bijgevolg moeilijk te hanteren juridisch begrip.<sup>13</sup>

De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of het niet mogelijk is om aan de genoemde begrippen een meer duidelijke – en bijgevolg meer rechtszekere – inhoud te geven, opdat het Overlegcomité WVG beter kan inschatten voor welke aangelegenheden het bevoegd is voor het plegen van overleg, het sluiten van akkoorden en het verlenen van advies. Minstens zou in de memorie van toelichting ter zake een nadere verduidelijking dienen te worden verstrekt.

7. Volgens de gemachtigde is het de bedoeling dat het plegen van overleg en het sluiten van akkoorden gebeurt op initiatief van een van de leden van het Overlegcomité WVG, waaronder de Vlaamse Regering. Dat zou in artikel 4, § 1, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van het ontwerp kunnen worden gespecificeerd.

8. In artikel 4, § 1, eerste lid, 3<sup>o</sup> tot 6<sup>o</sup>, van het ontwerp wordt bepaald dat het Overlegcomité WVG naast uit eigen beweging ook “op verzoek” advies kan uitbrengen over de erin vermelde aangelegenheden. In het ontwerp wordt evenwel niet bepaald van wie dit verzoek kan uitgaan.

In artikel 2, 1<sup>o</sup>, van het decreet van 18 juli 2003 ‘tot regeling van strategische adviesraden’ wordt een strategische adviesraad gedefinieerd als “elk permanent orgaan, opgericht bij decreet, dat tot taak heeft om het Vlaams Parlement, de Vlaamse regering of de individuele ministers te adviseren over strategische beleidsaangelegenheden”. Uit de ontworpen regeling kan

---

<sup>13</sup> Volgens de definitie die is opgenomen in artikel 2, 2<sup>o</sup>, van het decreet van 18 juli 2003 ‘tot regeling van strategische adviesraden’ (die evenwel enkel geldt ten aanzien van dat decreet) wordt de invulling van dat begrip weliswaar in de eerste plaats overgelaten aan de Vlaamse Regering, maar die vermag evenwel dat begrip niet te denatureren.



echter niet worden afgeleid dat die omschrijving van de adviesaanvragers ook zou gelden voor het Overlegcomité WVG. De conclusie is dat de ontworpen regeling moet worden aangevuld met een omschrijving van de adviesaanvragers, eventueel door te verwijzen naar de voormelde decretale bepaling.

9. In artikel 4, § 2, eerste lid, 1° en 2°, van het ontwerp dient te worden verwezen naar respectievelijk 2° en 4° van “paragraaf 1, *eerste lid*”.

10. Luidens artikel 4, § 2, tweede lid, van het ontwerp is de Vlaamse Regering niet verplicht om aan het Overlegcomité WVG advies te vragen over voorontwerpen van decreet of ontwerpen van besluit die “louter” passen in de uitvoering van “akkoorden”. Allicht gaat het om akkoorden die binnen het Overlegcomité WVG worden gesloten, wat dan evenwel dient te worden gespecificeerd.

Er moet bovendien worden nagegaan of deze uitzondering dient te worden gehandhaafd,<sup>14</sup> nu de akkoorden bedoeld in artikel 4, § 1, eerste lid, 1°, van het ontwerp niet noodzakelijk een gedetailleerde uitwerking ervan bevatten en tevens de vraag kan rijzen of bij de normatieve uitwerking van die akkoorden de draagwijdte ervan correct wordt vertolkt, wat een adviesverlening over de genoemde ontwerpen zinvol kan maken. Bovendien is de draagwijdte van de zinsnede “die *louter* passen in de uitvoering van akkoorden” niet geheel duidelijk en kan ze derhalve aanleiding geven tot (juridische) betwisting.

#### Artikel 14

11. In artikel 14, § 1, eerste lid, van het ontwerp schrijve men “worden de leden van de kamers van het Overlegcomité WVG en hun plaatsvervangers benoemd door de Vlaamse Regering ...” in plaats van “worden de leden van de kamers van het Overlegcomité WVG door de Vlaamse Regering en hun plaatsvervangers benoemd ...”.

12. Luidens artikel 14, § 3, tweede lid, van het ontwerp worden ontslagen leden vervangen door hun plaatsvervanger tot er een nieuw lid is voorgedragen. Uit dit laatste blijkt dat het ontslag van een (effectief of plaatsvervangend) lid steeds aanleiding geeft tot een nieuwe voordracht. Dat laatste wordt evenwel het best meer expliciet uitgedrukt. Ook dient te worden bepaald dat de persoon die na de nieuwe voordracht als lid van het Overlegcomité WVG wordt benoemd, het mandaat van zijn voorganger voleindigt.

13. Luidens artikel 14, § 3, tweede lid, van het ontwerp worden ontslagen leden-deskundigen vervangen door hun plaatsvervanger. Deze bepaling, waarin eveneens dient te worden bepaald dat die persoon het mandaat van zijn voorganger voleindigt, biedt evenwel geen oplossing wanneer zowel de betrokken deskundige als zijn plaatsvervanger ontslagen worden of ontslag nemen, of in het geval dat tot plaatsvervangings moet worden overgegaan wanneer de plaatsvervanger is ontslagen of ontslag heeft genomen.

<sup>14</sup> Zie ook het gezamenlijke advies van de SERV en de SAR WVG van 13 november 2017.



Artikel 14, § 3, van het ontwerp dient te worden aangevuld om dit te verhelpen.

#### Artikel 15

14. De vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering in de kamers en de deskundige worden luidens artikel 15, eerste lid, van het ontwerp uitgezonderd van de regel dat ten hoogste twee derde van de leden van elke kamer van het Overlegcomité WVG van hetzelfde geslacht is.

De gemachtigde verschafte hiervoor de volgende verantwoording:

“Voor de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering is dat het geval omdat de aanduiding ervan deel uitmaakt van een politiek compromis en dus aan andere wetmatigheden onderworpen is.

Voor de deskundigen omdat er slechts één onafhankelijke deskundige in elke kamer zit. De bedoeling is dat die exclusief wordt geselecteerd op basis van zijn of haar deskundigheid en niet op de mogelijkheid om onevenwichten in de vertegenwoordiging door sectororganisaties recht te trekken.”

Wat de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering betreft, kan de afwijking op de regel worden verantwoord wanneer ministers als vertegenwoordiger van de Vlaamse Regering optreden: in dat geval kan worden aangenomen dat het hun bevoegdheden zijn die bepalen wie zitting houdt, wat een afdoende verantwoording vormt voor de geschetste uitzondering. Indien het om andere vertegenwoordigers gaat, is het minder evident dat de afwijking op de regel van evenwichtige vertegenwoordiging kan worden verantwoord. De verantwoording dat de aanwijzing een “politek compromis vormt”, is in ieder geval niet pertinent.

Wat de deskundigen betreft, rijst de vraag of het dermate moeilijk is om geschikte personen te vinden dat kan worden verantwoord dat ook deze groep wordt uitgezonderd van de in artikel 15, eerste lid, van het ontwerp opgenomen regel.

Artikel 15 van het ontwerp dient, gelet op wat voorafgaat, te worden heroverwogen.

#### Artikel 18

15. In artikel 18, eerste lid, van het ontwerp schrijve men “een vertegenwoordiger van de Vlaamse Regering” in plaats van “de Vlaamse Regering”.

### Artikel 19

16. De gemachtigde verklaarde dat het in artikel 19, § 2, eerste lid, van het ontwerp bedoelde akkoord bindend is voor alle partners die het sloten en ze, zo dat tot hun bevoegdheid of taak behoort, hun medewerking dienen te verlenen bij de uitvoering ervan. Gevraagd naar de draagwijdte van die bepaling voor de Vlaamse Regering, antwoordde zij wat volgt:

“De Vlaamse Regering kan zich, net zoals andere betrokken organisaties, slechts binden voor zover zij handelingsbevoegdheid heeft in die materie. Zo houdt de verbintenis tot uitvoering van een akkoord in dat zij binnen de krijtlijnen van dat akkoord besluiten en ontwerpen van decreet uitwerkt, zonder dat zij verantwoordelijk kan worden gehouden voor de later aangenomen tekst van decreet. Uiteraard kan zij ook op het niveau van de besluiten slechts handelen in de mate dat er een decretale basis aanwezig is.”

Er dient uitdrukkelijk te worden bepaald dat het akkoord slechts bindend is voor de partijen die het hebben gesloten en er dient te worden omschreven wat de bindende kracht van de akkoorden voor elk van de partners inhoudt.

17. Luidens artikel 19, § 2, tweede lid, van het ontwerp wordt de uitvoering van de akkoorden vastgelegd in een protocol dat wordt gesloten tussen de Vlaamse Regering en de organisaties die vertegenwoordigd zijn in het Overlegcomité WVG. De gemachtigde verschaft de volgende toelichting bij deze bepaling:

“Het gaat om één protocol dat inhoud verleent aan het begrip ‘verbinden’. In het protocol wordt het engagement van de betrokken partners opgenomen om het akkoord na te leven (cfr supra) en wordt ook voorzien in de opvolging en terugkoppeling ervan, zoals gevraagd in het advies van de SAR WGG. Ook de VESOC partners hebben onderling een protocol afgesloten; deze bepaling is daarop gebaseerd.”

Er wordt gelet hierop in de genoemde bepaling het best geschreven “De principes (of de regels) inzake de uitvoering van akkoorden worden vastgelegd ...”.

Tevens dienen *in fine* van artikel 19, § 2, tweede lid, de woorden “en die het akkoord hebben gesloten” te worden toegevoegd. Het ligt immers in de rede dat enkel de bij het akkoord betrokken partijen<sup>15</sup> het in die bepaling genoemde protocol dienen te sluiten. Er zou overigens ook nader dienen te worden gespecificeerd tussen wie juist de akkoorden kunnen of moeten worden gesloten.<sup>16</sup>

### Artikel 21

18. In artikel 21, § 1, tweede lid, van het ontwerp wordt gewag gemaakt van het “onontvankelijk verklaren” van een agendapunt.

<sup>15</sup> Dat zijn niet noodzakelijk alle in het Overlegcomité WVG vertegenwoordigde instanties of personen, alleen al gelet op de verschillende samenstelling van de kamers ervan.

<sup>16</sup> Allicht is het niet de bedoeling dat ook de deskundigen partij zijn bij de akkoorden, terwijl het ook denkbaar is dat slechts bepaalde andere leden van de onderscheiden kamers van het Overlegcomité WVG partij zijn bij een overeenkomst.



Volgens de gemachtigde is een agendapunt onontvankelijk wanneer het niet behoort tot de bevoegdheid van de respectievelijke kamer of het Overlegcomité WVG. Dit dient in het ontwerp te worden verduidelijkt.

19. Er dienen in artikel 21, § 1, van het ontwerp ook regels te worden opgenomen in verband met het agenderen van voorstellen om advies uit te brengen of om reflecties of beleidsvoorstellen te formuleren.

#### Artikel 26

20. Bij de aanvang van de bij artikel 26, 2°, van het ontwerp in te voegen bepaling dient de vermelding “§ 5” te worden vervangen door de vermelding “§ 7”.

#### Artikel 34

21. De gemachtigde is het ermee eens dat ook artikel 2, 1°, 3° en 4°, van het decreet van 7 december 2007 moet worden opgeheven. Artikel 34 van het ontwerp dient daartoe te worden aangevuld.

#### Artikel 37

22. Luidens artikel 37 van het ontwerp treedt het aan te nemen decreet in werking op 1 januari 2019, met uitzondering van artikel 33, dat uitwerking heeft met ingang van 1 september 2017. In de memorie van toelichting wordt evenwel uiteengezet dat het aan te nemen decreet in werking treedt op de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Volgens de gemachtigde geeft artikel 37 van het ontwerp correct de bedoeling van de stellers ervan weer en dient de memorie van toelichting te worden aangepast.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jan SMETS