

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

## NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende toekenning van een subsidie aan het ondersteuningsnetwerk kinderopvang**

### **Definitieve goedkeuring**

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- het advies van de Raad van State.

## **1. INHOUDELIJK**

### **1.1 Situering**

Voorliggend ontwerp van besluit werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 22 december 2017 (VR 2017 2212 DOC.1456/1BIS en DOC.1456/2BIS).

### **1.2 Context en inhoud**

Voorliggend ontwerp van besluit maakt werk van stroomlijning van het ondersteuningsaanbod door middel van één gesubsidieerd, geïntegreerd ondersteuningsnetwerk kinderopvang.

De beleidsbrief Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verantwoordt de doelstelling als volgt: *"De ondersteuning zal vertrekken van een holistische benadering en overstijgt dus de actuele opdeling tussen inhoud, doelgroep en regio, en zal er zijn voor zowel kinderopvang van baby's en peuters als opvang en vrije tijd van kinderen. De ondersteuning is bedoeld om organisatoren te versterken in hun zelfredzaamheid en initiatiefkracht, om zo te komen tot een meer kwaliteitsvolle en duurzame kinderopvang."*<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Vlaams Parlement, 2017-2018, 1348/1: <http://docs.vlaamsparlement.be/pfile?id=1340666>

Voorliggend ontwerp van besluit heeft de volgende uitgangspunten:

1. de bestaande subsidiestromen worden samengebracht in één enkele subsidielijns (slechts één begunstigde);
2. de omslag wordt gemaakt van bestaande thematische opsplitsing 'as is' naar een geïntegreerde ondersteuning 'to be';
3. de ondersteuning is gericht op alle organisatoren, met dien verstande dat in samenspraak met Kind en Gezin de nodige prioriteiten worden bepaald;
4. de ondersteuning heeft betrekking op zowel kinderopvang van baby's en peuters als buitenschoolse kinderopvang.

De nieuwe subsidieregeling zal ingaan vanaf 2019. In afwachting worden de bestaande subsidies voortgezet (overgangsregeling).

### **1.3 Gevolggevingen advies Raad van State**

De Raad van State verleende advies 62.776/1 op 9 februari 2018. Het advies werd als volgt verwerkt:

#### **Aanhef.**

De aanhef wordt aangepast aan het advies Raad van State.

#### **Artikels.**

Er wordt geen aanpassing aan artikel 9, 4° voorgesteld, naar analogie met wat bepaald is in het Subsidiebesluit van 22 november 2013, waar m.b.t. de reservevorming geen goedkeuring vereist is van de minister van Begroting.

Artikel 12, derde lid wordt aangevuld, zodat duidelijker is welke specifieke maatregelen Kind en Gezin kan nemen in geval van ernstige problemen bij het ondersteuningsnetwerk kinderopvang.

In artikel 32, tweede lid van het Vergunningsbesluit, zoals gewijzigd door voorliggend artikel 17, wordt bepaald dat rekening wordt gehouden met het pedagogisch raamwerk. Het pedagogisch raamwerk is een belangrijke visietekst die niet zomaar naast zich neergelegd kan worden. Een organisator moet er minstens kennis van hebben en bekijken hoe deze hem kan inspireren. Net zoals dat het geval is voor het derde en vierde lid van dat artikel: zo moet er rekening gehouden worden met het opvolgen van de draagkracht van medewerkers, met het ondernemen in de kinderopvang en met de financiële werking, zonder dat daar specifieke, dwingende normen tegenovergesteld worden. Er wordt bijgevolg geen aanpassing aan artikel 32 voorgesteld.

Alhoewel de artikels 22 tot en met 24 en 27, 3° tot en met 5° niet reglementair zijn van karakter, en de Raad van State er bijgevolg geen advies over geeft, worden ze aangehouden omwille van de rechtszekerheid.

De Raad van State adviseert om te preciseren wat de bestemming is van de middelen, vermeld in artikel 26. Gezien het net de bedoeling is dat deze middelen toegevoegd worden aan het budget voor het ondersteuningsnetwerk, en deze een budgettaire planning en evaluatie zal moeten opstellen, is het de verantwoordelijkheid van het ondersteuningsnetwerk om de juiste inzet te bekijken, met dien verstande evenwel dat deze specifieke middelen gedurende een overgangstermijn specifiek voor Limburg moeten worden ingezet. Er wordt bijgevolg geen aanpassing aan artikel 26 voorgesteld.

Opgemerkt wordt verder dat in artikel 25 een rechtzetting opgenomen wordt, namelijk een verwijzing naar artikel 20, gezien ook organisatoren vermeld in het FCUD besluit een subsidie voor ondersteuning kregen op 31 december 2017.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

### **2.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)**

De financiële weerslag (en vereiste kredieten) werd besproken in de nota aan de Vlaamse Regering voor principiële goedkeuring. Er zijn op dat vlak geen wijzigingen.

### **2.2 Inspectie van Financiën**

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 29 november 2017. Het advies werd opgenomen in de nota van de Vlaamse Regering voor principiële goedkeuring.

### **2.3 Begrotingsakkoord**

Het begrotingsakkoord werd verleend op 12 december 2017.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

### **5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr.2017/398 van 23 november 2017.

### **5.2 RIA**

Gezien het ontwerp van besluit geen nieuw beleid inhoudt, wordt er geen RIA opgesteld.

Dezelfde redenering geldt voor advies van de Strategische Adviesraad, dat dus niet wordt gevraagd.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende toekenning van een subsidie aan het ondersteuningsnetwerk kinderopvang.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN