



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.826/3
van 14 februari 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot opheffing van het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 betreffende het meerjarenplan voor de sterilisatie van huiskatten en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2016 betreffende de identificatie en registratie van katten, wat betreft de sterilisatie van katten’

Op 15 januari 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot opheffing van het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 betreffende het meerjarenplan voor de sterilisatie van huiskatten en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2016 betreffende de identificatie en registratie van katten, wat betreft de sterilisatie van katten’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 6 februari 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 februari 2018.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt in de eerste plaats tot de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2016 ‘betreffende de identificatie en registratie van katten’. Er worden onder meer bepalingen ingevoegd met betrekking tot de verplichte sterilisatie van katten door een dierenarts (artikel 4 van het ontwerp) en met betrekking tot de bestrijding van de overlast door zwervkatten (artikel 5).

In de tweede plaats wordt voorzien in de opheffing van het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 ‘betreffende het meerjarenplan voor de sterilisatie van huiskatten’ (artikel 7).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 april 2018 (artikel 8).

RECHTSGROND

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 7, eerste zin, van de wet van 14 augustus 1986 ‘betreffende de bescherming en het welzijn der dieren’. Op grond van die bepaling kan de Koning (lees: de Vlaamse Regering) maatregelen treffen voor het identificeren en registreren van honden en katten evenals voor het vermijden van overbevolking bij deze diersoorten.

ALGEMENE OPMERKING

3. Artikel 2 van het ontwerp strekt tot het invoeren van een definitie van de term “zwervkatten”, die luidt als volgt:

“9° zwervkatten: zwervende katten die geen verantwoordelijke hebben. Zwervkatten leven voornamelijk op openbare plaatsen of in leegstaande gebouwen. Zwervkatten onderscheiden zich van huiskatten. Huiskatten leven in en bij de woning van hun verantwoordelijke, die controle heeft over hun bewegingsvrijheid en hun voortplanting.”

In die definitie wordt ook gewag gemaakt van de term “huiskatten”, die inhoudelijk wordt omschreven, zonder dat een afzonderlijke definitie van die term wordt uitgewerkt. De gemachtigde verklaarde dat in het bestaande besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2016 met de term “katten”¹ in de praktijk huiskatten worden bedoeld² en dat met de term “zwervkatten” een specifieke categorie wordt beoogd. Overigens is het mogelijk dat huiskatten na verloop van tijd zwervkatten worden en omgekeerd.

Er bestaat geen bezwaar tegen het hanteren van die specifieke term die in wezen het toepassingsgebied van het ontworpen hoofdstuk 5/2 (“Bestrijding van overlast door

¹ Die term wordt niet formeel gedefinieerd.

² De bestaande verplichtingen in dit besluit zijn immers gericht tot verantwoordelijken, asielen en erkende kwekerijen. Van zodra zij katten onder hun hoede hebben, gaat het om katten die niet (langer) beantwoorden aan de term “zwervkatten”.

zwerfkatten”) bepaalt, maar het is enigszins verwarrend om naast de term “katten” en de term “zwerfkatten” ook de term “huiskatten” te gebruiken zonder dat die term verder in een bepaling³ van het ontworpen besluit voorkomt. Het is dan ook beter om de definitie van de term “zwerfkatten” te beperken tot de kenmerkende eigenschappen van die katten, zonder gewag te maken van de kenmerkende eigenschappen van huiskatten, bijvoorbeeld als volgt:

“9° zwerfkatten: zwervende katten die geen verantwoordelijke hebben en die voornamelijk op openbare plaatsen of in leegstaande gebouwen leven.”

Een meer ingrijpende optie zou zijn om de term “huiskatten” formeel te definiëren naast de term “zwerfkatten”, maar dan moet in alle ontworpen en bestaande bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2016 de term “katten” worden vervangen door de term “huiskatten”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

4. De gemachtigde was het ermee eens dat in het opschrift van het ontworpen hoofdstuk 5/1 (“Sterilisatie van huiskatten”) ten onrechte gewag wordt gemaakt van de term “huiskatten”, aangezien in de ontworpen bepalingen van dat hoofdstuk enkel de term “katten” wordt gebruikt. Men schrijve dus “Sterilisatie van katten”.

5. In het ontworpen artikel 20/5 schrijve men “binnen acht dagen” in plaats van “binnen de acht dagen”.

Artikel 5

6. In het ontworpen artikel 20/11 schrijve men “asiel” in plaats van “dierenasiel”, gelet op de definitie in artikel 1, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2016.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT

³ De term komt wel voor in het opschrift van het ontworpen hoofdstuk 5/1; zie daarover opmerking 4.