



DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de verdeling van de middelen van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor het jaar 2018

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de verdeling van de middelen van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor het jaar 2018;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 26 januari 2018;
- het begrotingsakkoord dat verkregen werd op 6 februari 2018.

1. AANLEIDING EN INHOUD

Het "decreet houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap" bepaalt in artikel 15, tweede lid, dat de Vlaamse regering de middelen die het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap kan aanwenden om aan personen met een handicap een budget voor het bekostigen van niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning ter beschikking te stellen, verdeelt tussen zorg en ondersteuning voor minderjarigen en zorg en ondersteuning voor meerderjarigen.

1.1. Beschikbare middelen 2018

<i>Indicatieve tabel: budgettair overzicht middelen UB 2015 – 2019</i>				
Personen met een handicap	Trap 1 (BOB + RTH)		Trap 2 (niet-RTH)	totaal Personen met een handicap
	BOB	RTH		
2015	-	€ 10.000.000	€ 30.000.000	€ 40.000.000

2016	€ 9.000.000	-	€ 9.000.000	€ 18.000.000
2017	€ 43.778.400	€ 10.971.600	€ 54.750.000	€ 109.500.000
2018	€ 22.756.800	-	€ 49.243.200	€ 72.000.000
2019	€ 35.493.200		€ 55.006.800	€ 90.500.000
Totaal	€ 132.000.000		€ 198.000.000	€ 330.000.000

De middelen die beschikbaar zijn voor het jaar 2018 zijn de volgende:

Trap 1: €22.756.800 (UB) – de middelen die we overdragen naar trap 2 (zie verder).

Trap 2: €49.243.200 (UB) + middelen die vrijkomen door reguliere uitstroom + middelen die we overdragen vanuit trap 1 (zie verder)

- Reguliere uitstroom minderjarigen: in 2018 blijven de regulier vrijkomende middelen door uitstroom beschikbaar voor her ingezet binnen minderjarigenzorg. Dit wil zeggen dat de capaciteit van de multifunctionele centra voor minderjarigen (MFC) niet wordt afgebouwd bij uitstroom en dat het vrijkomende budget PAB minderjarigen heringezet wordt voor het ter beschikking stellen van nieuwe persoonlijke assistentiebudgetten aan minderjarigen.
- Reguliere uitstroom meerderjarigen: deze wordt geraamd op €30.000.000 op jaarbasis.
- €9.000.000 overdracht van middelen vanuit trap 1 naar trap 2 (zie verder).

Middelen trap 1

In 2018 hebben we 22,8 miljoen euro beschikbaar voor BOB, waarvan volgens huidige ramingen 11,8 miljoen euro nodig is om de in september 2017 ter beschikking gestelde BOB's recurrent uit te kunnen betalen op jaarbasis.

Van de resterende 11 miljoen euro behouden we 2 miljoen euro voor om via versterking van het aanbod rechtsreeks toegankelijke hulp te investeren in respijtzorg voor personen met een persoonsvolgend budget dat geen full time dag- en woonondersteuning mogelijk maakt.

De overige 9 miljoen euro dragen we over naar trap 2 teneinde een inspanning te kunnen leveren voor de minder- en meerderjarige wachtenden.

Middelen flankerende maatregelen

750.000 euro van de beschikbare middelen worden voorbehouden voor de realisatie van noodzakelijke randvoorwaarden in het kader van de uitvoering van het vernieuwde beleid voor personen met een handicap.

Het gaat hierbij om navolgende initiatieven:

- het faciliteren van de opstart en doorstart van vernieuwende initiatieven (ouders en netwerken van personen met een beperking) door de subsidie van GIPSO te continueren (150.000 euro per jaar);¹

¹ Na een periode van maximaal 5 jaar wordt de wenselijkheid en noodzaak van de verdere continuering van de middelen van GIPSO opnieuw geëvalueerd.

- verhogen de vergoeding voor de multidisciplinaire teams voor het opstellen van een priorchecklist (verhoging van €25 naar 75€; komt op een totaal bedrag van 125.000 euro);
- uitbreiding van het budget voor doventolken (50.000 euro);
- faciliteren het zoeken naar oplossingen voor een beperkte groep van mensen met complexe ondersteuningsnoden (casemanagement, 125.000 euro);²
- uitbreiding van de middelen die nodig zijn om de basisfinanciering voor de bijstandsorganisaties te realiseren (cf stijging van het aantal cliënten die gebruik maken van bijstand) (300.000 euro).

Middelen trap 2

Bij het verdelen van de middelen beschikbaar voor niet rechtstreeks toegankelijke hulp, moet in het bijzonder rekening gehouden worden met:

- a) De verdeling van de middelen over minder- en meerderjarigen;
- b) De middelen die nodig zijn om de vragen uit de automatische toekenningsgroepen te beantwoorden;
- c) De verdeling van de middelen voor meerderjarige personen met een handicap over de 3 onderscheiden prioriteitengroepen.

1.2. Inzet van de middelen nRTH

voor minderjarigen

In 2018 zetten we 15% van de extra middelen voor niet rechtstreeks toegankelijke ondersteuning in voor minderjarige personen met een handicap. Het gaat in totaal om 8,6 miljoen euro.

Rekening houdend met de opstart van persoonsvolgende financiering minderjarigen in 2019 worden de bijkomende middelen niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning (nRTH) voor minderjarigen met een handicap volledig persoonsvolgend aangewend. We reserveren 1 miljoen euro van deze bijkomende middelen om persoonsvolgende convenanten (PVC) ter beschikking te kunnen stellen in functie van de door de jeugdrechtsbank opgelegde opvang van minderjarige personen met een handicap. Met de overige bijkomende middelen niet rechtstreeks toegankelijke ondersteuning voor minderjarigen (7,6 miljoen euro) stellen we nieuwe persoonlijke assistentiebudgetten (PAB) ter beschikking.

De middelen die vrijkomen door reguliere uitstroom van minderjarige PAB-gebruikers worden heringezet voor het ter beschikking stellen van nieuwe PAB's aan minderjarigen. De middelen die vrijkomen door reguliere uitstroom van minderjarigen uit multifunctionele centra voor minderjarigen worden gebruikt om nieuwe instroom binnen de MFC's te realiseren.

voor meerderjarigen

In 2018 zetten we 85% van de middelen in voor niet rechtstreeks toegankelijke ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap. Het gaat in totaal om 48,9 miljoen euro.

We voorzien in 2018 persoonsvolgend budgetten (PVB) ter beschikking te stellen van de automatische toekenningsgroepen:

² Het invoeren van "casemanagement" past binnen het ruimere plaatje van bemiddeling. De meeste budgethouders vinden een oplossing ofwel zelf ofwel met bijstand (laagdrempelig of hoogdrempelig). Voor een beperkte groep mensen met een PVB nRTH is dit echter niet voldoende; voor hen is intensieve bemiddeling nodig om tot een vraaggestuurde oplossing te komen. Deze intensieve bemiddeling bevat twee componenten: 1) collectieve bemiddeling en 2) casemanagement. Het VAPH bekijkt steeds wat nodig is om tot een oplossing te komen: dit kan één van de componenten zijn of een combinatie. Casemanagement is nodig voor een zeer beperkte groep, waarbij vasthoudende trajectmatige bemiddeling nodig is, met inbegrip van bijkomende beeldvorming, demythificeren, zoeken van oplossing en de nodige outreach na en opname. Het voorstel inzake casemanagement is tot stand gekomen in een werkgroep met de stakeholders uit de sector, m.i.v. de bijstandsorganisaties, de vergunde aanbieders, de gebruikersverenigingen en de projecten extra bemiddeling en is ondertussen positief geadviseerd in de permanente werkgroep financiering en zorgplanning.

- Tijdelijke PVB's noodsituatie
- PVB's na noodsituatie
- Zorgcontinuïteit MFC
- Zorgcontinuïteit PAB
- PVB spoedprocedure
- PVB maatschappelijke noodzaak

Daarnaast worden ook middelen voorzien voor geïnterneerde personen met een handicap (geraamd om 6,5 miljoen euro), hiermee willen we in 2018 aangepaste zorg en ondersteuning voorzien voor 75 geïnterneerde personen met een handicap. In het bijzonder willen we met de extra middelen meer mogelijkheden creëren binnen de sector personen met een handicap voor geïnterneerde personen met een handicap, zodat doorstroom van deze doelgroep vanuit de forensische psychiatrische centra (FPC) naar de gehandicaptensector en bijgevolg ook vanuit de gevangenis naar de FPC's mogelijk wordt.

Er wordt 3,6 miljoen euro voorzien voor een 60-tal personen met een niet aangeboren hersenletsel die na revalidatie niet meer terug naar huis kunnen.

Rekening houdend met de voor nRTH meerderjarigen beschikbare middelen én rekening houdend met de middelen die nodig zijn om de hierboven vermelde aantallen binnen de automatische toekenningsgroepen, voor geïnterneerde PmH en voor PmH met een NAH te realiseren, worden alle resterende budgetten voorzien om de vragen van personen uit de 3 prioriteitengroepen te beantwoorden.

Vanaf 2018 verdelen we de beschikbare middelen op Vlaams niveau.

Om de middelen over de 3 prioriteitengroepen (PG) te verdelen, hanteren we een verdeling van 90% voor PG1, 3% voor PG2 en 7% voor PG3.

1.4. Herbestemming eventuele restmiddelen voor de automatische toekenningsgroepen

Het agentschap monitort steeds zorgvuldig de middelen die doorheen het jaar effectief nodig zijn om de vragen binnen de automatische toekenningsgroepen te beantwoorden. Indien meer middelen nodig zijn voor automatische terbeschikkingstellingen dan oorspronkelijk geraamd, dan worden de bedragen beschikbaar voor het ter beschikking stellen van PVB's binnen de prioriteitengroepen aangepast.

Nieuwe terbeschikkingstellingen in de prioriteitengroepen worden gespreid over het volledige jaar om deze bijstellingen mogelijk te maken.

Indien minder middelen nodig zijn voor automatische terbeschikkingstellingen dan oorspronkelijk geraamd, dan worden de restmiddelen verdeeld over minder- en meerderjarige zorgvragers nRTH volgens de verdeling 15% - 85%. De middelen voor minderjarige personen met een handicap worden integraal besteed aan nieuwe terbeschikking stellingen van PAB's.

2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1 definieert begrippen die in het ontwerpbesluit worden gebruikt.

Artikel 2 De bijkomende middelen die in de begroting 2018 zijn ingeschreven voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning van personen met een handicap (49.243.200 euro + 9 miljoen euro) worden na aftrek van een bedrag van 750.000 euro dat is bestemd voor flankerende maatregelen als volgt verdeeld over minderjarige en meerderjarige personen met een handicap: 85 % wordt voorzien voor de niet rechtstreeks toegankelijke zorg

en ondersteuning van meerderjarige personen met een handicap. De overige 15% is bestemd voor de niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning van minderjarige personen met een handicap.

De bijkomende middelen voor minderjarige personen met een handicap worden aangewend om persoonsvolgende middelen voor minderjarigen en nieuwe PAB's toe te kunnen. We reserveren 1 miljoen euro van deze bijkomende middelen om persoonsvolgende convenanten (PVC) ter beschikking te kunnen stellen in functie van de door de jeugdrechtbank opgelegde opvang van minderjarige personen met een handicap. Met de overige bijkomende middelen niet rechtstreeks toegankelijke ondersteuning voor minderjarigen (7,6 miljoen euro) stellen we nieuwe persoonlijke assistentiebudgetten (PAB) ter beschikking.

Uitstroom uit de MFC's creëert vrijkomende capaciteit.

De bijkomende middelen voor meerderjarigen wordt aangevuld met de middelen die vrijkomen als gevolg van de uitstroom van meerderjarigen uit de persoonsvolgende financiering.

Artikel 3 regelt de datum waarop het besluit in werking treedt.

Artikel 4 behoeft geen verdere toelichting.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De Vlaamse regering heeft voor de periode 2015-2019, onder voorbehoud van begrotingscontroles, een meerjarenbegroting vooropgesteld waarbij voor de ondersteuning van personen met een handicap volgende budgetten worden voorzien:

PmH	Trap 1 (BOB + RTH)		Trap 2 (niet-RTH)	totaal PmH
	BOB	RTH		
2015	-	€ 10.000.000	€ 30.000.000	€ 40.000.000
2016	€ 9.000.000	-	€ 9.000.000	€ 18.000.000
2017	€ 43.778.400	€ 10.971.600	€ 54.750.000	€ 109.500.000
2018	€ 22.756.800	-	€ 47.243.200	€ 70.000.000
2019	€ 35.493.200		€ 57.006.800	€ 92.500.000
Totaal	€ 132.000.000		€ 198.000.000	€ 330.000.000

Zoals vermeld in de bovenstaande tabel was er bij de regeringsvorming voorzien om in 2018 een uitbreidingsbeleid voor personen met een handicap toe te kennen ten belope van € 70.000.000, waarvan € 47.243.200 bij het VAPH en € 22.756.800 bij het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming voor het BOB (trap 1). Deze worden volledig ingeschreven vanuit de netto-beleidsruimte in 2018. Daarnaast wordt reeds € 2.000.000 bijkomend in 2018 toegekend uit de netto-beleidsruimte van het voor 2019 voorziene uitbreidingsbeleid om sneller bepaalde groepen te kunnen ondersteunen.

Van de kredieten die initieel toegekend waren aan het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming voor het BOB (trap 1) werd bepaald dat € 2.000.000 zal worden besteed aan RTH (Trap 1) en € 9.000.000 zal worden overgedragen naar trap 2, beide uitgevoerd door

het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH). De overheveling van deze middelen van het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming naar het VAPH zal gebeuren bij de begrotingsaanpassing 2018.

Vanuit de beschikbare middelen voor het uitbreidingsbeleid wordt een voorafname van €750.000 gedaan voor flankerende maatregelen ter begeleiding van de invoering van de persoonsvolgende financiering.

Jaarlijks kennen we ook een zekere reguliere uitstroom uit de VAPH-sector. Voor meerderjarigen kunnen deze regulier vrijkomende middelen vanaf 2017 door de invoering van de persoonsvolgende financiering ingezet worden om nieuwe persoonsvolgende budgetten ter beschikking te stellen. Voor minderjarigen blijft de regulier vrijkomende capaciteit in afwachting van de invoering van PVF voor minderjarigen gekoppeld aan de zorgaanbieders. Vrijkomend budget PAB voor minderjarigen wordt ingezet om nieuwe PAB's aan minderjarigen ter beschikking te stellen.

Op basis van het aantal VAPH-cliënten dat de voorbije jaren overleden is en de sector verlaten heeft, zowel binnen de zorg in natura als binnen het PAB, schatten we in dat er jaarlijks ongeveer voor € 30.000.000 persoonsvolgende middelen vrijkomen voor meerderjarigen.

Gezien de transitie naar PVF de realiteit van in- en uitstroom zeer grondig wijzigt, moeten de vrijkomende middelen binnen PVB meerderjarigen grondig opgevolgd worden. Dit kan eventueel leiden tot een bijsturing van deze inschatting.

Voor minderjarige personen met een handicap zal de mate waarin reguliere uitstroom plaats vindt sterk beïnvloed worden door de mate waarin we erin slagen om zorgcontinuïteit te realiseren voor jongeren die de overstap maken van minder- naar meerderjarigenzorg.

De inspectie van financiën bracht zijn positief advies uit op 26 januari 2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 6 februari 2018 op voorwaarde dat de afrekeningen uit het verleden opgevangen worden op het uitbreidingsbeleid, een eventuele budgettaire impact wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten en geen aanleiding geeft tot een meervraag in de toekomst.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het ontwerpbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/18 van 18 januari 2018.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse

Regering over de verdeling van de middelen van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor het jaar 2018;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo VANDEURZEN