

*Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs
en
Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport*

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

BETREFT: voorontwerp van decreet betreffende het duaal leren en de aanloopfase

1. ALGEMENE TOELICHTING

In haar vergadering van 1 december 2017 heeft de Vlaamse Regering haar tweede principiële goedkeuring verleend aan het voorontwerp van decreet betreffende duaal leren en de aanloopfase en aan de bijhorende memorie van toelichting (VR 2017 0112 DOC.1216/1BIS, DOC.1216/2BIS en DOC.1216/3BIS).

Daarbij heeft zij de Vlaams minister bevoegd voor onderwijs en de Vlaams minister bevoegd voor werk gelast om met betrekking tot dit voorontwerp advies in te winnen van de Raad van State met een adviestermijn van 30 dagen. Dit advies met nummer 62.635 werd gegeven op 30 januari 2018. In dit advies werden drie algemene bemerkingen met betrekking tot de inhoud van het decreet geformuleerd:

1. De raad stelt vragen bij de bevoegdheid van VDAB voor het tweetalig gebied Brussel-hoofdstad en het samenwerkingsprotocol dat hieromtrent afgesloten zou moeten worden. Op basis van deze bemerking werd besloten om het samenwerkingsprotocol te vervangen door een vertegenwoordiging van Actiris in het provinciale overlegforum.
2. Er werden ook vragen gesteld bij de inrichting van aanloopstructuuronderdelen en een mogelijke schending van het gelijkheidsbeginsel hierbij. Als antwoord werd ervoor geopteerd om de aanbieders van de aanloopfase gelijk te stellen aan de aanbieders van duale structuuronderdelen.
3. De derde algemene bemerking van de raad heeft betrekking op het aanbieden van de levensbeschouwelijke vakken in duale opleidingen. Deze levensbeschouwelijke vakken worden niet aangeboden in duale structuuronderdelen wanneer deze worden aangeboden door centra voor deeltijds onderwijs en centra voor vorming van zelfstandigen en KMO. Dit vloeit voort uit de huidige werking binnen het stelsel voor leren en werken, wat op zijn beurt een oorsprong vindt in de Wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving (de zogenaamde Schoolpactwet). Artikel 8 van deze oorspronkelijke wet stelt dat er dient te worden voorzien in levensbeschouwelijk onderricht in het officieel onderwijs voor het "lager- en secundair onderwijs met volledig leerplan". Deze verwijzing naar het volledig leerplan zorgde voor een uitzondering in deeltijdse onderwijssystemen en werd overgenomen (via decreet van 14 februari 2003 betreffende het onderwijs XIV) in artikel 97 van de Codex Secundair Onderwijs. Dit vormde op zijn beurt de basis voor de bestendinging van werking binnen het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap. De

grondwettigheid van deze toestand is nooit in vraag gesteld. Gezien deze toestand reeds geruime tijd binnen de organisatie van deze inrichters van deeltijds onderwijs is ingeburgerd, is het wenselijk ook binnen duaal leren deze centra voor deeltijds onderwijs en centra voor de vorming van zelfstandigen en kmo deze werkwijze van levensbeschouwelijke vakken aan te houden.

Verder formuleerde de raad ook verschillende technische opmerkingen die geen impact hebben op de inhoudelijke strekking van het decreet. Deze artikelsgewijze opmerkingen worden in de memorie verder toegelicht.

Ondertussen werd ook het traject van de armoedetoets afgerond. In functie van deze armoedetoets vonden er gesprekken plaats met ervaringsdeskundigen en wetenschappelijke experts. Uit de bespreking bleek de zorg voor kwetsbare jongeren, niet enkel in de toekomstige werking maar ook vandaag. Vanuit de armoede-organisatie werd voor deze jongeren de noodzaak aan een ruimere begeleiding dan enkel de pedagogische begeleiding beklemtoond. De aanpak via de voorziene extra ondersteuning op de werkplek, de aanloopfase en de rol van de trajectbegeleider en mentor, zou dit mogelijk moeten kunnen maken.

2. BUDGETTAIRE WEERSLAG

De implementatie van duaal leren heeft op verschillende vlakken budgettaire impact. De inspectie financiën gaf een gunstig advies onder voorwaarden. In lijn met het advies van de minister bevoegd voor begroting werd de budgettaire impact van het decreet meegenomen in de begrotingsopmaak van 2018, wat eveneens voor 2019 en de daaropvolgende jaren zal moeten gebeuren.

3. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

3.1. Taal- en wetgevingstechnisch advies

Met het taal- en wetgevingstechnisch advies nr. 2017/230 dd. 6 juli 2017 werd rekening gehouden.

3.2. RIA

Bij de indiening voor eerste principiële goedkeuring werd al gesteld dat er geen RIA nodig is. Een Kind en Jongere-effectenrapport (JoKER) werd wel opgemaakt.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Ook na de tekstaanpassingen naar aanleiding van het advies van Raad van State, heeft het voorstel van beslissing geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Ook na de tekstaanpassingen blijft het de bedoeling dat de kwaliteitscontrole deels wordt opgenomen door toezichthouders van bij SYNTRA Vlaanderen. Hiervoor is een recurrente bijstelling van 3 VTE nodig. Op 14 september 2017 verleende de minister bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling haar akkoord.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet betreffende duaal leren en de aanloopfase, en de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister, bevoegd het voor onderwijs, te machtigen het voormeld ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

Hilde CREVITS
Viceminister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Onderwijs

Philippe MUYTERS
Vlaams minister van Werk, Economie,
Innovatie en sport

Bijlagen:

- Ontwerp van decreet betreffende het duaal leren en de aanloopfase
- Memorie van toelichting van decreet betreffende het duaal leren en de aanloopfase
- Advies van Raad van State nr. 62.635 dd. 30 januari 2018.