

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 augustus 1998 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie "mobiele urgentiegroep" (MUG) moet voldoen om te worden erkend

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 augustus 1998 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie "mobiele urgentiegroep" (MUG) moet voldoen om te worden erkend;
- het advies van de Inspectie van Financiën, d;d; 12 januari 2018;
- het protocolakkoord d.d. 27 maart 2017 tussen de Federale Overheid en de Overheden bedoeld in artikel 128, 130 en 135 van de Grondwet inzake patiëntenvervoer;
- het koninklijk besluit d.d. 12 november 2017 houdende vaststelling van de uiterlijke kenmerken van de voertuigen die ingezet worden in de dringende geneeskundige hulpverlening.

1. INHOUDELIJK

In het protocolakkoord d.d. 27 maart 2017 tussen de Federale Overheid en de Overheden bedoeld in artikel 128, 130 en 135 van de Grondwet inzake patiëntenvervoer, verklaarden de Gemeenschappen en Gewesten zich akkoord om de regelgeving met betrekking tot de uiterlijke kenmerken van de hulpmiddelen die actief zijn binnen de dringende geneeskundige hulpverlening (DGH), integraal op te nemen in de erkenningsnormen van de ziekenhuisfuncties die vallen onder hun bevoegdheid maar deelnemen aan de DGH.

Tijdens de IMC Volksgezondheid d.d. 27 juni 2016 werd een interkabinettenwerkgroep "opzetten van een reflectie over het dringend en niet-dringend vervoer van patiënten" opgericht. Het is de ambitie van de verschillende overheden om er voor te zorgen dat de meest adequate hulp geboden wordt, rekening houdend met de hulpvraag van de patiënt en de toestand van de patiënt zodat een efficiënte toewijzing kan gebeuren van de hulpmiddelen op individueel niveau met een gezondheid economische winst op bevolkingsniveau. Het uniformiseren van de verschillende niveaus van hulpmiddelen laat een meer doorgedreven synergie tussen de verschillende hulpmiddelen toe. Een standaardisatie van de uiterlijke kenmerken van de voertuigen zal de herkenbaarheid naar de bevolking toe verhogen. Deze gezamenlijke doelstellingen kunnen efficiënter worden gerealiseerd door op de verschillende beleidsniveaus initiatieven te nemen die elkaars beleid versterken.

In hogervermeld protocolakkoord wordt een kader gecreëerd voor beleidsafstemming tussen de federale overheid en de Gemeenschappen en Gewesten voor wat betreft alle aspecten die betrekking hebben op het vervoer van patiënten, zowel binnen de DGH als binnen het niet-dringend vervoer van patiënten. De leidraad hierbij is de gezondheidswinst voor de burgers en de efficiëntiewinst voor alle overheden samen. De federale overheid en de Gemeenschappen en Gewesten treden geregeld in overleg met het oog op het realiseren van deze beleidsafstemming.

In het licht van de terreurdreigingen is het belangrijk adequaat te kunnen oordelen of de middelen die ingezet worden bij de hulpverlening al dan niet terecht aanwezig zijn op de site. Daarom is geoordeeld om de uiterlijke kenmerken van de voertuigen die worden ingeschakeld voor zowel dringend ziekenvervoer als voor niet dringend ziekenvervoer te standaardiseren. Uiteraard zorgt een uniform en duidelijk beleid met betrekking tot unieke uiterlijke kenmerken van de voertuigen ingeschakeld in de hulpverlening voor herkenning en erkenning van de middelen door de gewone burger. De uiterlijke kenmerken staan mee in voor de kwaliteit en vooral in het terecht aanwezig zijn tijdens de hulpverlening in geval van grootschalige incidenten. Omdat de ingezette middelen bij incidenten vaak een combinatie zijn van middelen binnen het dringend ziekenvervoer als binnen het niet dringend ziekenvervoer en omdat soms middelen vanuit verschillende gewesten nodig zijn, is het uitermate belangrijk dat er een zelfde beleid is rond herkenbaarheid op nationaal niveau. Daarom zijn de afspraken rond de uiterlijke unieke kenmerken van de middelen voor het niet dringend ziekenvervoer van toepassing voor alle Gemeenschappen en Gewesten.

Het niet dringend liggend ziekenvervoer is een bevoegdheid van de Gemeenschappen en Gewesten. De unieke uiterlijke kenmerken voor de voertuigen in het niet dringend ziekenvervoer zullen door de Gemeenschappen en Gewesten worden ingeschreven in de eigen regelgeving hieromtrent. Het dringend ziekenvervoer is een federale bevoegdheid. De unieke kenmerken voor de middelen ingezet binnen het 112-systeem zijn vastgelegd in het koninklijk besluit van 12 november 2017 houdende vaststelling van de uiterlijke kenmerken van de voertuigen die ingezet worden in de dringende geneeskundige hulpverlening.

De middelen DGH zijn enerzijds ziekenwagens en anderzijds de MUG's. Een MUG is een functie van een ziekenhuis: de functie mobiele urgentiegroep, verbonden aan de functie gespecialiseerde spoedgevallenzorg. Ingevolge de 6^{de} staatshervorming zijn de Gemeenschappen bevoegd geworden voor het bepalen van de erkenningsnormen van de ziekenhuizen. De aanpassing van de unieke uiterlijke kenmerken van de MUG, als functie van een ziekenhuis en in overeenstemming met de unieke uiterlijke kenmerken van de ziekenwagens DGH, moet daarom door de Gemeenschappen gebeuren.

De erkenningsnormen waaraan een functie "mobiele urgentiegroep" (MUG) moet voldoen om te worden erkend zijn vastgelegd in het koninklijk besluit van 10 augustus 1998. Artikel 13 van dit besluit stelt dat de MUG-functie moet beschikken over tenminste een voertuig dat gestationeerd is in het ziekenhuis waar het medisch interventieteam zich bevindt. Het voertuig moet conform zijn aan de door de Minister vastgestelde eigenschappen. Deze eigenschappen zijn vastgelegd in het ministerieel besluit van 6 juli 1998. Het koninklijk besluit van 12 november 2017 dat de nieuwe uiterlijke kenmerken van de voertuigen DGH bepaalt, heft het ministerieel besluit van 6 juli 1998 op (art. 16).

In voorliggend voorontwerpbesluit wordt artikel 13 van het koninklijk besluit van 10 augustus 1998 aangepast. De laatste zin van dit artikel, "Het voertuig moet conform zijn aan de door de Minister vastgestelde eigenschappen.", wordt vervangen door "Het voertuig moet conform zijn aan de bepalingen van het koninklijk besluit van 12 november 2017 houdende vaststelling van de uiterlijke kenmerken van de voertuigen die ingezet worden in de dringende geneeskundige hulpverlening.". Hierdoor worden de nieuwe unieke uiterlijke kenmerken voor de middelen die ingezet worden in de DGH, van toepassing verklaard op de MUG's.

In het koninklijk besluit van 12 november 2017 worden de MUG-voertuigen aangeduid als voertuigen type B (art. 1 §2). De voertuigen zijn geel van kleur (art. 1 §3), hebben aan de zijkanten een dubbele rij geel/groene blokken (art. 3) en hebben aan de achterkant geel/groene chevrons (art. 4 §§ 1 t.e.m. 3) en de vermeldingen '112' en de aanduiding van de functie (art. 4 §5). Op de motorkap wordt de functie (art. 5 §2) en het nummer '112' (art. 5 §3) aangebracht. Aan de zijkanten wordt het 'logo 112' aangebracht (art. 6). Op de achterkant (art. 4 §8) en op het dak (art. 9) van het voertuig wordt het uniek identificatienummer aangebracht. De voertuigen worden uitgerust met blauwe knipperlichten (art. 13) en een geluidstoestel (art. 14).

De uiterlijke kenmerken beschreven in het koninklijk besluit van 12 november 2017 zijn voorbehouden voor de middelen DGH. Het individueel of gecombineerd gebruik van één of meerdere uiterlijke kenmerken is niet toegelaten door andere diensten en/of andere voertuigen (art. 11 §1). Uitzonderingen hierop kunnen enkel mits goedkeuring door de federale minister van Volksgezondheid (art. 11 §2). Een voertuig dat niet langer ingezet wordt binnen de DGH moet ontdaan worden van de uiterlijke kenmerken (art. 15).

De nieuwe uiterlijke kenmerken moeten verplicht aanwezig zijn, voor de nieuw in dienst genomen voertuigen vanaf juni 2018 (art. 17 §1) en voor de reeds in dienst zijnde voertuigen vanaf december 2021 (art. 17 §2).

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Er is geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

In het protocolakkoord d.d. 27 maart 2017 tussen de Federale overheid en de Overheden bedoeld in artikel 128, 130 en 135 van de Grondwet inzake patiëntenvervoer is opgenomen dat de federale overheid zich er toe verbindt de initiële omvorming van de uiterlijke kenmerken van de functies 'mobiele urgentiegroep' (MUG) op zich te nemen voor wat betreft de erkende en actieve functies in de DGH.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 12 januari 2018.

Het voorafgaand akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, is niet vereist.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet;

noch op de werkingsuitgaven;

noch op de investeringen en schulden;

noch op de ontvangsten;

Conclusie: er is geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget;

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de bestuurszaken, is dus niet vereist.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Reguleringsimpactanalyse

Het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse (RIA), aangezien er geen of slechts een beperkte impact is voor de doelgroepen. Het besluit heeft geen (inhoudelijke) gevolgen voor het zorglandschap in Vlaanderen.

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/13 van 17 januari 2018.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerpbesluit;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid:
 - 2.1. te gelasten voornoemd voorontwerpbesluit in overeenstemming met artikel 5, §1, I. derde lid van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 voor verslag voor te leggen aan de algemene vergadering van het Rekenhof;
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd verslag aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd verslag geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst.

Jo VANDEURZEN
Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin