

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van decreet betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer

Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerp van decreet;
- de memorie van toelichting;
- het advies van de Raad van State (advies 61.789/1/V) van 3 augustus 2017;
- het advies van de Raad van State (advies 62.616/3) van 4 januari 2018.

Het voorontwerp van decreet betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer met de bijbehorende memorie van toelichting werd een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 28 april 2017, een tweede keer op 30 juni 2017 en een derde keer op 1 december 2017.

1. INHOUDELIJK

Voor de situering van dit ontwerp van decreet verwijzen we naar de nota aan de leden van de Vlaamse Regering die bij het voorontwerp van decreet werden gevoegd met het oog op de derde principiële goedkeuring (VR 2017 0112 DOC.1199/1bis).

Samenvatting

Het afdwingbaar maken van de minimale kwaliteitseisen is de grootste wijziging ten aanzien van de bestaande toestand. Daar waar het decreet van 2004¹ stelt dat een ziekenwagendienst zich kan laten certificeren op basis van de kwaliteitseisen, wordt nu gesteld dat niet-dringend liggend ziekenvervoer alleen mag worden uitgevoerd door een vergunde dienst voor niet-dringend liggend ziekenvervoer. Voorliggend ontwerp van decreet voorziet dus in afdwingbare kwaliteitseisen.

Het ontwerp van decreet legt de vereiste basis voor kwaliteitsvolle en toegankelijke dienstverlening. In het ontwerp van decreet worden, naast de algemene verplichtingen inzake kwalitatieve dienstverlening zonder discriminaties en met respect voor de menselijke waarden (artikel 3), de vergunningsvoorwaarden en kwaliteitseisen vastgelegd (artikel 6). De concrete invulling ervan, zoals geactualiseerd door de onafhankelijke commissie, gebeurt bij delegatie aan de Vlaamse Regering via een uitvoeringsbesluit. Deze werkwijze laat een permanente bewaking en actualisering van de kwaliteitseisen toe, zonder dat hiervoor steeds een decretale aanpassing nodig is.

¹ Decreet van 30 april 2004 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer.

De kwaliteitseisen voorzien in een aantal algemene uitbatingvoorwaarden, het aanstellen van een verantwoordelijke voor het in orde stellen en toezien op de naleving van de kwaliteitsvereisten en het aanstellen van een medisch verantwoordelijke voor het opstellen en valideren van procedures inzake medische handelingen en hygiëne. De hernieuwde kwaliteitseisen leggen sterk de nadruk op een tweekoppige bemanning en diens opleiding, een item dat bij de SWOT-analyse als een van de belangrijkste knelpunten werd weerhouden. De kwaliteitsnormen voorzien in het tijdig kenbaar maken van de kostprijs voor de gebruiker. Aan de Vlaamse Regering wordt delegatie gegeven voor het bepalen van een minimum en een maximum tarief en de criteria voor de berekening van de tarieven die de diensten voor niet-dringend liggend ziekenvervoer mogen aanrekenen. De minimale kwaliteitseisen stellen dat een dienst over een klachtenprocedure moet beschikken. Tenslotte voorzien de hernieuwde eisen dat een gesprek in het Nederlands moet kunnen worden gevoerd, waardoor er tegemoetgekomen wordt aan een structurele oplossing voor de aanhoudende taalproblematiek in het ziekenvervoer.

We willen overregulering vermijden. In het ontwerp van decreet wordt de onafhankelijkheid van de commissie niet-dringend liggend ziekenvervoer verdergezet en waar nodig versterkt. Via de onafhankelijke commissie worden zowel de mutualiteiten, de ziekenwagendiensten, als de gebruikers betrokken in het bewaken en verbeteren van de kwaliteit van het ziekenvervoer.

Het ontwerp van decreet voorziet dat, in de schoot van de onafhankelijke commissie, een gemengde werkgroep opleiding wordt opgericht. Deze heeft tot taak advies te verlenen over de bepaling en de actualisering van de leerdoelstellingen en de te verwerven vaardigheden van de opleiding en permanente vorming van de bemanning van de ziekenwagendiensten.

De onafhankelijke commissie verleent advies aan de minister omtrent de controle-organisaties waarvan geoordeeld wordt dat ze op een correcte manier ziekenwagendiensten kunnen controleren op de naleving van de kwaliteitseisen en op basis hiervan een advies inzake vergunning kunnen verlenen aan de Vlaamse overheid. De minister machtigt de controleorganisaties.

Via het behouden en versterken van de onafhankelijkheid van de commissie blijft de sector maximaal verantwoordelijk voor het bewaken en verbeteren van de kwaliteit van hun dienstverlening. De overheid treedt minimaal regulerend op. De overheid komt enkel tussen via het verplichtend karakter van een vergunning om de dienstverlening te mogen uitvoeren. De modaliteiten voor kwalitatieve dienstverlening en de controle daarop regelt de sector zelf.

Het afdwingbaar maken van kwaliteitseisen en de uitbreiding van de taken en verantwoordelijkheden van de onafhankelijke commissie noodzaken het uitvaardigen van een nieuw decreet. Het decreet van 30 april 2004 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer moet daarom worden opgeheven. Daardoor hebben de uitvoerende besluiten ook geen rechtsgrond meer. Er moet via nieuwe uitvoeringsbesluiten invulling worden gegeven aan de samenstelling en het mandaat van de onafhankelijke commissie en de concretisering van de minimale kwaliteitseisen voor het niet-dringend liggend ziekenvervoer.

Artikelsgewijze bespreking

Voor de artikelsgewijze bespreking wordt verwezen naar de Memorie van Toelichting.

2. BEPALINGEN DIE ZIJN AANGEPAST NA DE (DERDE) PRINCIPIËLE GOEDKEURING

Het voorontwerp van decreet werd door de Vlaamse Regering een eerste keer principiële goedgekeurd op 28 april 2017 (VR PV 2017/15 – punt 0018; VR 2017 2804 DOC.0400/1BIS, DOC. 0400/2BIS en DOC. 0400/3BIS), nadat het wetgevingstechnisch en taalkundig advies werd verleend op 3 februari 2017 onder nr. 2017/29.

Het voorontwerp van decreet werd door de Vlaamse Regering een tweede keer principiële goedgekeurd op 30 juni 2017 (VR PV 2017/26 – punt 0055; VR 2017 3006 DOC.0654/1, DOC.0654/2 en DOC.0654/3) nadat het advies van de Strategische Adviesraad WGG werd verleend op 7 juni 2017.

Het voorontwerp van decreet werd door de Vlaamse Regering een derde keer principiële goedgekeurd op 1 december 2017 (VR PV 2017/42 – punt 0017; VR 2017 0112 DOC.1199/1bis, DOC.1199/2bis en DOC.1199/3bis) nadat het advies van de Raad van State werd verleend op 3 augustus 2017.

Het ontwerp van decreet werd na de derde principiële goedkeuring aangepast in functie van het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving (advies 62.616/3), verleend op 4 januari 2018.

- In het eerste lid van artikel 4 werden de woorden “overeenkomstig artikel 6” toegevoegd.
- In artikel 9 werd een tweede lid toegevoegd. Dit lid verduidelijkt dat, als de Vlaamse Regering tarieven voor het niet-dringend liggend ziekenvervoer bepaalt, de naleving ervan geldt als een vergunningsvoorwaarde.

De artikelsgewijze bespreking in de Memorie van Toelichting werd na de derde principiële goedkeuring en het tweede advies van de Raad van State als volgt aangepast:

- De bespreking van artikel 9 werd aangepast omdat de eerder opgenomen bespreking te summier bevonden werd door de Raad van State.

Door voormelde aanpassingen wordt gevolg gegeven aan tweede advies van de Raad van State.

Bijkomend werd artikel 12 van het decreet geherformuleerd. De Vlaamse Regering wordt nog steeds gemachtigd om de inwerkingtreding van het decreet vast te leggen, maar door de herformulering kunnen nu artikels op een verschillend moment in werking treden. Deze wijziging was noodzakelijk omdat de bepaling rond de prijssetting niet onmiddellijk wordt uitgevoerd. Daarnaast moeten de ziekenwagendiensten ook de tijd krijgen om de procedure te doorlopen voor het bekomen van een vergunning, waarmee rekening moet worden gehouden voor het in werking treden van artikel 4. De artikelsgewijze bespreking van artikel 12 in de Memorie van Toelichting werd aangepast aan deze herformulering.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Er zijn geen wijzigingen, dus verwijzen wij naar de “Nota aan de leden van de Vlaamse Regering” die bij het voorontwerp van decreet werd gevoegd met het oog op de eerste principiële goedkeuring (VR 2017 2804 DOC.0400/1BIS). .

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Er zijn geen wijzigingen, dus verwijzen wij naar de "Nota aan de leden van de Vlaamse Regering" die bij het voorontwerp van decreet werd gevoegd met het oog op de eerste principiële goedkeuring (VR 2017 2804 DOC.0400/1BIS).

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Er zijn geen wijzigingen, dus verwijzen wij naar de "Nota aan de leden van de Vlaamse Regering" die bij het voorontwerp van decreet werd gevoegd met het oog op de eerste principiële goedkeuring (VR 2017 2804 DOC.0400/1BIS).

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Er zijn geen wijzigingen, dus verwijzen wij naar de "Nota aan de leden van de Vlaamse Regering" die bij het voorontwerp van decreet werd gevoegd met het oog op de eerste principiële goedkeuring (VR 2017 2804 DOC.0400/1BIS).

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin