

DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED
EN DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING, FINANCIËN EN ENERGIE

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Cookeilanden inzake het uitwisselen van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden, ondertekend te Brussel op 21 augustus 2015 en te Rarotonga op 8 september 2015.

1. INHOUDELIJK

Situering

Voor uitgebreide achtergrondinformatie over akkoorden inzake het uitwisselen van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden wordt verwezen naar eerdere soortgelijke dossiers.

Gemengd karakter

Sinds een aantal adviezen van de Raad van State uit 2010 worden akkoorden inzake het uitwisselen van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden (Eng. 'Tax Information Exchange Agreement', TIEA), net als verdragen tot het vermijden van dubbele belastingen (DBV), in beginsel als gemengde verdragen beschouwd. Op basis van die adviezen van de Raad van State legde de Werkgroep 'gemengde verdragen' (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), tijdens zijn vergadering d.d. 19 november 2013 het gemengde karakter vast. Zowel de federale overheid als de gewesten en de gemeenschappen oefenen hun bevoegdheden uit. In een brief van 10 maart 2014 liet de federale minister van buitenlandse zaken weten dat de beslissing overeenkomstig deze procedure was goedgekeurd.

De overeenkomst werd ondertekend volgens formule 1 (de medeondertekening).

Context

De Cookeilanden zijn een archipel van 15 eilanden in het zuidelijke deel van de Grote Oceaan. De Cookeilanden zijn sinds 1965 een autonome parlementaire democratie in vrije associatie met Nieuw-Zeeland. Vrije associatie is, naast onafhankelijkheid en integratie in een andere staat, een van de vormen van zelfbeschikking die door de VN worden erkend in het kader van de dekolonisatie (resolutie 1541 (XV) van 15 december 1960). Nieuw-Zeeland behartigt traditioneel de belangen van dit land, maar de jongste decennia is het geleidelijk autonomer gaan optreden, onder meer in de strijd tegen klimaatverandering en als afzonderlijk lid van een aantal VN-instellingen zoals UNESCO. Gelet op die autonomie, kunnen deze eilanden onder meer ook TIEA's sluiten.

België erkende de Cookeilanden als onafhankelijke staat bij het koninklijk besluit van 10 augustus 2004. Beide landen knoopten diplomatieke betrekkingen aan op 6 april 2005. Gelet op de aanwezigheid van de Europese instellingen in Brussel overigens, naast de Nieuw-Zeelandse hoofdstad Wellington, de enige stad waar de Cookeilanden een ambassade hebben gevestigd.

Op 10 maart 2010 werden de belastingautoriteiten van de Cookeilanden gevraagd om een TIEA te sluiten. De Federale Overheidsdienst (FOD) Financiën voegde bij dit verzoek een ontwerp van TIEA waarin een aantal specifieke afwijkingen ten aanzien van het TIEA-Model waren aangebracht. Dit om rekening te houden met de Belgische internrechtelijke beperkingen om bankinlichtingen te verkrijgen.

De Cookeilanden lieten op 12 maart 2010 weten bereid te zijn om een TIEA te onderhandelen. Zij bezorgden een ontwerp van TIEA met enkele kleine aanpassingen.

Naar aanleiding van een aantal adviezen van de Raad van State in soortgelijke dossiers, met betrekking tot het gemengde karakter, deelde de Federale Overheidsdienst (FOD) Financiën op 25 november 2010 echter mee dat de onderhandelingen over DBV's en TIEA's werden opgeschort.

De FOD Financiën beschouwt dit als een prioritair dossier aangezien er momenteel geen ander instrument bestaat tussen België en de Cookeilanden dat uitwisseling van inlichtingen mogelijk maakt. De Cookeilanden staan bovendien ook op de lijst van landen met een aanzienlijk gunstiger belastingtarief dan in België, waardoor het sluiten van dit akkoord nog belangrijker wordt.

Het akkoord is in België van toepassing op belastingen van elke soort en benaming die worden geheven ten behoeve van België of van zijn staatkundige onderdelen of lokale overheden.

Het akkoord betreft het geheel van de belastingen die de gefedereerde overheden in België heffen. Hiermee zijn zowel de belastingen bedoeld die zijn vermeld in de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, als die welke de gemeenschappen en de gewesten heffen of zouden kunnen heffen op grond van de fiscale autonomie die artikel 170, §2, van de Grondwet hen toekent. Vermits er sprake is van 'belastingen van elke soort en benaming' behoren immers ook de potentiële belastingen die zouden worden geheven door de gemeenschappen en de gewesten, tot de werkingssfeer van deze verdragen, op basis van de fiscale autonomie.

Verdragsartikel 3 van het akkoord bepaalt uitdrukkelijk dat aan Belgische zijde ook belastingen van elke soort en benaming, geheven door andere overheden dan de federale overheid, bedoeld zijn.

Inhoud van het akkoord

Momenteel is er geen enkel instrument dat het uitwisselen van inlichtingen tussen België en de Cookeilanden mogelijk maakt. Het akkoord met de Cookeilanden is grotendeels gebaseerd op de modelverdragstekst van de OESO inzake het uitwisselen van inlichtingen over belastingaangelegenheden. Het akkoord heeft dezelfde doelstellingen en hun inhoud is vrij gelijklopend.

Het akkoord beoogt inlichtingen uit te wisselen die 'naar verwachting relevant zijn' voor de toepassing of de tenuitvoerlegging van de interne wetgeving van de verdragsluitende partijen inzake de belastingen die in het akkoord worden vermeld (m.n. belastingen van elke soort en benaming, ook als geheven door Belgische staatkundige onderdelen of lokale overheden). Het akkoord voorziet zowel in het uitwisselen van informatie op verzoek, als in de mogelijkheid van de aanwezigheid van buitenlandse ambtenaren bij belastingcontroles, mits een duidelijke beschrijving van de redenen waarom die aanwezigheid belangrijk is.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Zie Vlaamse Regering VR 2014 1212, document.1245/1

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Zie Vlaamse Regering VR 2014 1212, document.1245/1.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Zie Vlaamse Regering VR 2014 1212, document.1245/1

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1. Reguleringsimpactanalyse (RIA)

Regelgeving ter goedkeuring van internationale overeenkomsten is vrijgesteld van een RIA (Omzendbrief VR 2014/13).

5.2. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Voorontwerpen van decreet die meermaals in dezelfde vorm voorkomen, moeten niet telkens voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies worden voorgelegd volgens Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2014/4 (aanwijzing nr. 305).

5.3. Aanvragen van adviezen van de strategische adviesraden en van de Raad van State

Krachtens artikel 4, §2, van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden, is de Vlaamse Regering verplicht om over voorontwerpen van decreet advies te vragen aan de strategische adviesraden die bevoegd zijn voor de betrokken beleidsdomeinen.

De SARiV is opgeheven met ingang van 1 juli 2015 door het decreet van 3 juli 2015 betreffende de hervorming van de strategische adviesraden (*BS 9 juli 2015*).

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) heeft in het verleden telkens aangegeven dat het geen advies verstrekt over soortgelijke verdragen wegens een gebrek aan sociaal-economische impact, zulks uitdrukkelijk nog in een brief van 7 november 2012, waarin het stelt de advisering over internationale verdragen over te laten aan de SARiV. Gelet op de afschaffing van de SARiV dient opnieuw het advies te worden ingewonnen van de SERV. De Raad van State heeft reeds in dezelfde zin adviezen uitgebracht. Daarom wordt de Vlaamse minister bevoegd voor fiscaliteit gelast om dit advies in te winnen.

De Vlaamse minister bevoegd voor fiscaliteit wordt ook gemachtigd om het advies in te winnen van de Raad van State, afdeling Wetgeving, met het verzoek het advies te verstrekken binnen een termijn van 30 dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Cookeilanden inzake het uitwisselen van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden, ondertekend te Brussel op 21 augustus 2015 en te Rarotonga op 8 september 2015, alsook aan het bijhorende ontwerp van memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister bevoegd voor fiscaliteit:
 - 2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV),
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,
 - 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Bart TOMMELEIN

Bijlagen:

- een voorontwerp van decreet;
- een ontwerp van memorie van toelichting;
- de tekst van het akkoord in het Engels met de Nederlandse vertaling ervan.