

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van diverse bepalingen van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques

1. INHOUDELIJK

1 Situering van de maatregel

Dit ontwerp van besluit past enkele bepalingen aan in het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques.

De voornaamste wijziging betreft de praktische regeling van het tijdelijk karakter van de borg die ondernemingen moeten storten om erkend te worden als dienstencheque-onderneming.

Een tweede aanpassing heeft te maken met de directe aangifte van tewerkstelling; de erkende onderneming die verzuimt haar dienstencheque-werknemer tijdig in Dimona te melden, zal ook specifiek een sanctie in het kader van de dienstencheques kunnen opgelegd krijgen.

Ten slotte volgen nog enkele kleine aanpassingen om waar er nog een federale instelling vermeld wordt, dit te vervangen door de bevoegde Vlaamse instelling en om enkele overbodig geworden bepalingen schrappen.

2 Voorstel van maatregel

De belangrijkste wijziging betreft de borg die een onderneming moet verstrekken om erkend te worden. Sinds 1 januari 2013 dient elke startende dienstencheque-onderneming een borgsom te storten van 25.000 euro. Dit bedrag, dat gestort wordt bij de deposito- en consignatiekas, dient als borg in het geval de onderneming betalingsmoeilijkheden ondervindt en blijft geblokkeerd gedurende de gehele periode van erkenning.

De regionalisering van het stelsel van de dienstencheques heeft voor gevolg dat deze materie onderworpen is aan een intergewestelijke dynamiek gekenmerkt door twee bewegingen. Ten eerste kan een dienstencheque-onderneming dienstencheque-activiteiten uitoefenen in meerdere gewesten. Een dienstencheque-onderneming met een maatschappelijke zetel in Brussel kan bijvoorbeeld ook diensten aanbieden in Vlaanderen of Wallonië. Ten tweede kunnen de dienstencheques ook gebruikt worden over de grenzen van de gewesten heen. De bestelling van dienstencheques is gebonden aan het domicilie van de gebruiker.

De cheques kunnen echter ook buiten het gewest waar ze zijn besteld, worden aangewend. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer een pendelaar zijn strijk laat doen in een strijkatelier gelegen bij zijn werkplaats. Om deze reden is het mogelijk dat de nieuwe dienstencheque-ondernemingen een erkenning nodig zullen hebben in de drie gewesten.

Dit betekent dat de dienstencheque-ondernemingen die hun activiteiten opstarten na de regionalisering voor ieder gewest afzonderlijk een erkenning moeten aanvragen en dus ook drie keer een borg van 25.000 euro moeten storten. Daarom is er gezocht naar mogelijkheden om de last verbonden aan de borg te beperken. Art. 5 van het decreet van 7 juli 2017 houdende diverse bepalingen met betrekking tot het beleidsdomein Werk en Sociale Economie vult art. 2 bis, §1 van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen aan zodat de Vlaamse Regering een termijn kan bepalen waarna de borg aan de onderneming wordt teruggestort alsook de voorwaarden waaronder deze terugstorting plaatsvindt.

Een tweede aanpassing heeft een verband met de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling. Op dit moment bestaat er in het kader van de dienstencheques geen specifieke sanctie die kan opgelegd worden aan de werkgever die zijn dienstencheque-werknemer niet vooraf aan de RSZ heeft gemeld middels een Dimona-aangifte. Een wijziging van de reglementering, waarbij het tijdig aangeven van werknemer via Dimona een bijkomende erkenningsvoorwaarde wordt voor de dienstencheque-onderneming, maakt het mogelijk de ontvangen subsidie terug te vorderen wanneer een erkende onderneming niet aan deze voorwaarde voldoet.

Ten slotte worden er kleinere aanpassingen doorgevoerd om waar er nog een federale instelling vermeld wordt, dit te vervangen door de thans bevoegde Vlaamse instelling en om enkele overbodig geworden bepalingen op te heffen.

3. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1.

In dit artikel wordt "de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer" vervangen door "het Departement Mobiliteit en Openbare Werken van het Vlaams Ministerie van Mobiliteit en Openbare Werken", dat het attest aflevert voor de speciaal uitgeruste voertuigen voor het vervoer van mindervaliden.

Artikel 2.

Dit artikel voegt een bijkomende erkenningsvoorwaarde toe waarbij de onderneming zich ertoe verbindt geen prestaties betaald met dienstencheques te laten verrichten wanneer de tewerkstelling van de betrokken werknemer niet voorafgaand aan de RSZ werd gemeld aan de hand van een Dimona-aangifte. Het tot nu toe ontbreken van deze erkenningsvoorwaarde had voor gevolg dat wanneer de inspectiediensten bij controle vaststelden dat de dienstencheque-onderneming in gebreke was gebleven om voor een werknemer tijdig een Dimona-aangifte te doen, er geen specifieke sanctie bestond in het kader van de dienstencheques. In het vervolg zal het dus mogelijk zijn om in dat geval de ontvangen subsidie terug te vorderen van de erkende onderneming.

Artikel 3.

De opsplitsing volgens het gewest waar de gebruiker gedomicilieerd is, is overbodig geworden aangezien de bestelling van dienstencheques thans gebonden is aan het domicilie van de gebruiker.

Artikel 4.

Dit artikel vult het artikel 10 van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques aan met een paragraaf 3bis die stipuleert dat de bij het verstrijken van een termijn van vijf jaar te rekenen vanaf de toekenningsdatum van de erkenning, het departement Werk en Sociale Economie de borgsom vrijgeeft na te hebben gecontroleerd of de dienstencheque- onderneming geen bedragen meer verschuldigd is aan het departement. Het departement kan de vrijgave opschorten wanneer de dienstencheque-onderneming in de afgelopen twee jaar inbreuken heeft begaan op de erkenningsvoorwaarden. Ingeval van opschorting van de vrijgave kan het departement de borgsom ten vroegste één jaar later vrijgeven. Deze verlenging moet toelaten de verschuldigde bedragen (bv. in het kader van een terugvorderingsdossier) alsnog te recupereren via de borgsom.

Artikel 5.

Artikel 11 bis van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques was een overgangsbepaling, die inmiddels overbodig is geworden.

Artikel 6.

De Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, wordt belast met de uitvoering van dit besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Dit ontwerp besluit heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De Inspectie van Financiën verleende op 21 december 2017 een gunstig advies.

Het positief begrotingsakkoord werd verleend op 25 januari 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/441 van 11 december 2017.

5.2 Reguleringsimpactanalyse

Voorliggend voorstel van maatregel wordt niet onderworpen aan een reguleringsimpactanalyse wegens het ontbreken van beleidsvrijheid.

5.3 Administratieve lastenmeting- compensatieregel

Voorliggend voorstel heeft geen impact op de administratieve lasten.

5.4 joKER-toets

De Jokertoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

5.5 Armoedetoets

De Armoedetoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van diverse bepalingen van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 21 december 2017;
- het begrotingsakkoord dd. 25 januari 2018.