

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw

Nota aan de leden van de Vlaamse Regering

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de handhaving van de ruimtelijke ordening en tot wijziging en opheffing van diverse besluiten

1. Situering

Op 15 september 2017 heeft de Vlaamse Regering beslist:

1. het voorontwerp van besluit betreffende de handhaving van de ruimtelijke ordening en tot wijziging en opheffing van diverse besluiten alsook het bijbehorende verslag principieel goed te keuren;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening en voor het leefmilieu en het waterbeleid:
 - 2.1 gelast de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest;
 - 2.2 gelast de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling in de Vlaamse administratie, te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Comité C1 voor de provinciale en plaatselijke overheden;
 - 2.3 gemachtigd te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - 2.4 gelast over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst

(VR 2017 1509 DOC.0896).

2. Bespreking van de protocollen

Op 9 oktober 2017 is het voorontwerp van besluit onderhandeld op Sectorcomité XVIII. Protocol nr. 369.1188 van 20 oktober 2017 gaat als bijlage 2. Er is eenparig een akkoord afgesloten dat geen aanpassing vergt aan het ontworpen besluit.

Op 11 oktober 2017 is het voorontwerp van besluit onderhandeld op Comité C1. Protocol nr. 2017/6 van 15 november 2017 gaat als bijlage 3. Er is geen akkoord bekomen van het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt (VSOA) en van de Vlaamse Vereniging van Provincies (VVP).

- De opmerkingen van het VSOA betreffen de rechtsgrond van artikel 2, 2° en 3°, van het ontworpen besluit en de daaruit volgende vermeende onverenigbaarheden. Het VSOA gaat echter verkeerdelijk uit van de thans geldende artikelen van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO) en niet van de artikelen die bij de inwerkingtreding van het Handhavings-

decreet van kracht zullen zijn. De opmerkingen geven derhalve geen aanleiding tot aanpassing van de teksten. Het VSOA maakt ook een opmerking over een materiële vergissing in de nummering van de punten onder artikel 2. Dit wordt aangepast.

- De opmerkingen van de VVP gaan over de afwezigheid van bepalingen betreffende handhavings-taken voor het provinciaal bestuursniveau in het ontworpen besluit. Het is echter onwettig om in voorliggend uitvoeringsbesluit daarover bepalingen op te nemen gezien de decretale grondslag daartoe ontbreekt. De opmerkingen geven derhalve geen aanleiding tot aanpassing van het ontworpen besluit.

3. Bespreking van het advies van de Raad van State

Alvorens het advies van de Raad van State kon worden ingewonnen, moest het decreet van 8 december 2017 houdende diverse bepalingen inzake ruimtelijke ordening, milieu en omgeving (de zogenaamde Codextrein) in werking treden. Voornoemd decreet bevat immers nog verschillende wijzigingen aan het Handhavingsdecreet alsook een aantal bijkomende overgangsbepalingen die voor bepaalde artikelen in voorliggend uitvoeringsbesluit de rechtsgrond vormen. Voornoemd decreet van 8 december 2017 is in werking getreden op 30 december 2017.

Advies 62.637/1 van de Raad van State van 30 januari 2018 gaat als bijlage 4 en geeft aanleiding tot volgende aanpassingen.

- De opmerkingen van de Raad van State met betrekking tot de strekking en de rechtsgrond onder de punten 3.1 tot en met 3.5, alsook onder punt 4, worden gevolgd. De ontbrekende bepalingen zijn ingevoerd en de aanpassingen zijn uitgevoerd overeenkomstig het advies. De historiek van de artikelen is nagekeken en waar nodig aangepast in de aanhef.
- Bij nazicht van de rechtsgrond in de aanhef, meer bepaald bij artikel 6.3.4, §5, van de VCRO, is vastgesteld dat het ontworpen artikel 28, tweede lid, technisch niet overeenstemt met voornoemd decretaal artikel. De bepaling is aangepast. Om dezelfde reden moet ook het tweede lid van het ontworpen artikel 25, §1, worden verwijderd. De gelijkaardige bepalingen in de ontworpen artikelen 23 en 24 ondergaan naar analogie eveneens een technische aanpassing. Het betreft louter de organisatie van de diensten, met name de kennisgevingen tussen besturen onderling, wat geen rechtsgevolgen met zich meebrengt.
- De tekstuele aanpassingen die in de punten 6, 7, 8, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16 en 17 worden voorgesteld met betrekking tot de ontworpen artikelen 8, 12, 15, 21, 22, 26, 27 en 29, zijn doorgevoerd.
- Aan opmerking 9 bij het ontworpen artikel 16 wordt gevolg gegeven door voor het begrip “gezondheidsindex” te verwijzen naar artikel 2, §1, van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van ’s lands concurrentievermogen.
- In opmerking 18 bij het ontworpen artikel 51 wijst de Raad van State er op dat de nog niet in werking getreden artikelen van het Handhavingsdecreet en het besluit in geen geval in aanmerking komen voor een retroactieve inwerkingtreding. De datum moet worden gewijzigd. De datum van inwerkingtreding is dan ook aangepast overeenkomstig het advies en vastgesteld op 1 maart 2018.

3. Weerslag

Het aldus aangepast en als bijlage 1 toegevoegd ontwerp van besluit betreffende de handhaving van de ruimtelijke ordening en tot wijziging en opheffing van diverse besluiten heeft geen andere weerslag op de begroting, het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap of de lokale besturen dan aangegeven in de nota aan de leden van de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring.

4. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van besluit betreffende de handhaving van de ruimtelijke ordening en tot wijziging en opheffing van diverse besluiten.

Joke SCHAUVLIEGE
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw