

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende nadere regels voor de opmaak en de vaststelling van ruimtelijke beleidsplannen

1 SITUERING

De modernisering van het systeem van beleidsplanning is voorzien in zowel het Vlaams Regeerakkoord 2014-2019 als de Beleidsnota Omgeving 2014-2019. De modernisering steunt op de inzichten van twee studies over planningsinstrumentarium: een onderzoek naar de doorwerking van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen (RSV); en een studie over instrumentarium voor strategisch en realisatiegericht ruimtelijk beleid. Het decreet van 8 december 2017 houdende wijziging van diverse bepalingen inzake ruimtelijke ordening, milieu en omgeving bevat de decretale onderbouwing van de ruimtelijke beleidsplanning als vervolg op de ruimtelijke structuurplanning.

Het beleidsplan is opgebouwd uit een strategische visie en beleidskaders. De strategische visie omvat een toekomstbeeld en een overzicht van belangrijke beleidsopties op lange termijn (strategische doelstellingen). De beleidskaders zijn operationeel van aard, hebben een kortere looptijd en functioneren als een set, maar kunnen in functie van maatschappelijke noden onafhankelijk van elkaar worden herzien, aangevuld of opgeheven.

De vaststelling van een eerste beleidsplan met een strategische visie en één of meer beleidskaders kan worden gevolgd door de vaststelling van bijkomende beleidskaders. Het ruimtelijk beleid kan zo flexibel inzetten op een selectieve set van de belangrijkste beleidsonderwerpen. De karakteristieken van de onderdelen van het beleidsplan hebben een weerslag op de modaliteiten van het opmaakproces van de ruimtelijke beleidsplannen.

Het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van besluit houdende nadere regels voor de opmaak en de vaststelling van ruimtelijke beleidsplannen bevat de uitvoeringsregels om het nieuwe systeem van beleidsplanning te operationaliseren. Het regelt in hoofdzaak de totstandkoming (het opmaakproces) van de ruimtelijke beleidsplannen. Het regelt ook de inwerkingtreding van de nieuwe decretale bepalingen over de ruimtelijke beleidsplannen.

Een beleidsplan kan opgemaakt kan worden op de drie bestuursniveaus. Gelet op de karakteristieken van elk bestuursniveau wordt een onderscheid gemaakt tussen de regels met betrekking tot het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen, het provinciaal en het gemeentelijk beleidsplan ruimte. Voor een gedetailleerde toelichting wordt verwezen naar het als bijlage 2 toegevoegd verslag aan de Vlaamse Regering.

Bij de redactie van het voorontwerp van besluit is overlegd met ambtenaren van provinciale en gemeentelijke omgevings- of ruimtelijkeordeningsdiensten, intern binnen het Departement Omgeving en waar nodig met andere beleidsdomeinen (bijvoorbeeld in functie van wijzigingsbepalingen aan de reglementering van andere beleidsdomeinen).

Voorliggend voorontwerp van besluit bevat regels inzake:

- het bijhouden en kenbaar maken van procesinformatie met betrekking tot de opmaak of wijziging van ruimtelijke beleidsplannen;
- de procedure voor de gezamenlijke opmaak of herziening van een strategische visie en één of meer beleidskaders of de afzonderlijke opmaak of herziening van één of meer beleidskaders, telkens voor de drie bestuursniveaus;
- de procedure voor de opheffing van één of meer beleidskaders, telkens voor de drie bestuursniveaus.

De punten 2 en 3 bevatten regels met betrekking tot het informeren en raadplegen van de betrokken adviescommissie en eventuele andere 'administratieve' instanties alsook het informeren en raadplegen van de andere overheden en van het publiek.

De basisregels werden reeds vastgelegd bij voornoemd decreet van 8 december 2017, waarmee de bepalingen over de ruimtelijke beleidsplannen in de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO) werden ingeschreven.

De ruimtelijke beleidsplannen vervangen de ruimtelijke structuurplannen, waarvoor ook voor elk bestuursniveau verplichtingen bestonden om een plan vast te stellen, om dat te doen volgens een geregelde procedure en om het plan regelmatig te evalueren en te herzien. Een bestaand instrument wordt vervangen door een nieuw instrument van vergelijkbare orde (strategische planning).

2 BUDGETTAIRE WEERSLAG

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën van 2 februari 2018 gaat als bijlage 3 en stelt dat het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist is.

3 WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

4 WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

5 KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/32 van 31 januari 2018.

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van besluit waar geen vrije beleidsruimte bestaat alsook autoregulering van de overheid zelf, zonder belangrijke inhoudelijke impact of met een louter formeel karakter, en vereist dan ook geen reguleringssimpactanalyse.

6 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1) haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit houdende nadere regels voor de opmaak en de vaststelling van ruimtelijke beleidsplannen;
- 2) de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, te gelasten het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Joke SCHAUVLIEGE
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw