



Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs

Nota aan de leden van de Vlaamse Regering

Betreft: ontwerp van decreet tot wijziging van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, wat betreft de modernisering van de structuur en de organisatie van het secundair onderwijs

1. Toelichting

In haar vergadering van 1 december 2017 heeft de Vlaamse Regering haar (tweede) principiële goedkeuring verleend aan het voorontwerp van decreet tot wijziging van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, wat betreft de modernisering van de structuur en de organisatie van het secundair onderwijs en aan de bijhorende memorie van toelichting (VR 2017 01 12 DOC.1214/1BIS, DOC.1214/2BIS en DOC.1214/3BIS).

Tevens heeft zij de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, gelast om met betrekking tot dit voorontwerp het advies in te winnen van de Raad van State met een adviestermijn van dertig dagen. Bedoeld advies werd onder nr. 62.607/1 gegeven op 24 januari 2018.

Het voorontwerp zoals door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurd, werd na het advies op volgende vlakken aangepast.

1. Tal van voorstellen die het rechtscollege formuleert zijn van technische aard en doen geen enkele afbreuk aan de inhoudelijke strekking, zodat er gevolg aan is gegeven.
2. In de memorie van toelichting bij het decreet wordt in het kader van de opmerkingen bij artikel 17 een argumentatie gegeven voor het bevoordelen van domein- en campusscholen.

Diverse bepalingen van het dossier modernisering (maar ook van het dossier duaal leren) dwingen tot een wijziging van het decreet op de Vlaamse kwalificatiestructuur, inzonderheid het artikel 14 dat de samenstelling (eindtermen, specifieke eindtermen, beroepskwalificaties ...) van onderwijskwalificaties regelt. Al tijdens de formele onderhandelingen hebben de sociale partners hierop gewezen. Dit aandachtspunt wordt hernomen in het VLOR-advies van 25 januari 2018 bij het voorontwerp van onderwijsdecreet XXVIII (dat overigens al het begrip "deelkwalificatie" introduceert). Het is de bedoeling om het decreet kwalificatiestructuur en desgevallend het voorliggend decreet op de modernisering secundair onderwijs voor wat betreft de uitreiking van onderwijskwalificaties niveau 2 via onderwijsdecreet XXVIII waar nodig bij te sturen.

Tenslotte wordt aangestipt dat op drie aanbevelingen van de Raad van State niet wordt ingegaan.

1. De aanduiding van sommige structuuronderdelen en (in het tweede leerjaar van de eerste graad) sommige pakketten als "niche" is ingegeven vanuit de overweging van

macrodoelmatigheid. Concreet impliceert dit een aanbodbeperking, wat uitdrukkelijk in de betrokken artikelen is vermeld. Ook in andere regelingen (o.m. de codex op het hoger onderwijs) wordt het begrip macrodoelmatigheid van een opleiding gehanteerd en gelinkt aan aanbodrestricties, zonder meer. Hoewel de Raad daarvoor pleit maar geen aanzet tot tekst formuleert, wordt macrodoelmatigheid dan ook niet nader omschreven.

2. Als de Vlaamse Regering geen programmatiebeslissing neemt, wordt het beginsel van "het van rechtswege goedgekeurd zijn" toegepast, met het oog op rechtszekerheid voor het schoolbestuur die de programmatieaanvraag heeft ingediend. De Raad van State keurt dergelijke benadering niet af, maar stelt zich de vraag welke implicaties dat heeft voor "derden" vermits dergelijke programmaties niet bekend zullen worden gemaakt. Dit laatste is niet het geval, omdat de kennisgeving aan "derden" via de gebruikelijke communicatiekanalen van het onderwijsministerie zal gebeuren, naast uiteraard de rechtstreekse kennisgeving aan het betrokken schoolbestuur.

3. De nieuwe wijze van diplomering op het einde van de derde graad, gekoppeld aan (althans voor de arbeidsmarktfinaliteit) het al dan niet toegangsrecht tot de bacheloropleiding, heeft impact op de decreetgeving op het hoger onderwijs. De Raad stelt voor om deze maatregel gelijktijdig in de codex secundair onderwijs en in de codex hoger onderwijs in te schrijven. Door het voorlopig achterwege laten van deze maatregel in het secundair onderwijs (en dus in onderhavig ontwerp), verdwijnt echter een belangrijke component uit de beeldvorming van de gemoderniseerde structuur, nl. het specifieke en unieke structuuronderdeel van het derde leerjaar derde graad arbeidsmarktfinaliteit dat voorbereidt op bachelorstudies. Daarom blijven de betrokken bepalingen behouden, met dien verstande dat te gepasten tijde voor het hoger onderwijs de nodige decretale initiatieven zullen worden genomen.

2. Budgettaire weerslag

Het ontwerp van decreet heeft geen budgettaire gevolgen. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, werd destijds gegeven dd. 14 juli 2017.

3. Kwaliteit van de wetgeving

3.1. Taal- en wetgevingstechnisch advies

Met het taal- en wetgevingstechnisch advies nr. 2017/215 dd. 23 juni 2017 werd rekening gehouden.

3.2. RIA

Bij de indiening voor eerste principiële goedkeuring werd al gesteld dat er geen RIA nodig is. Een Kind en Jongere-effectenrapport (JoKER) werd wel opgemaakt.

4. Weerslag op de lokale besturen

Ook na afstemming op het advies van de Raad van State blijft het gegeven dat het voorstel van beslissing geen weerslag heeft op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

5. Weerslag op het personeel

Ook na afstemming op het advies van de Raad van State blijft het gegeven dat het voorstel van beslissing geen weerslag heeft op het personeelsbestand en op het personeelsbudget,

zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemene beleid in zake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

6. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet tot wijziging van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, wat betreft de modernisering van de structuur en de organisatie van het secundair onderwijs, en de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister, bevoegd het voor onderwijs, te machtigen het voormeld ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

Hilde CREVITS
Viceminister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Onderwijs

Bijlagen:

1° ontwerp van decreet tot wijziging van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, wat betreft de modernisering van de structuur en de organisatie van het secundair onderwijs;

2° memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet;

3° advies van de Raad van State nr. 62.607/1 dd. 24 januari 2018.