

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** - Voorontwerp van decreet houdende wijziging van diverse bepalingen van het Provinciedecreet van 9 december 2005  
- Principiële goedkeuring

### **1. INHOUDELIJK**

#### Situering

Met het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur (hierna het decreet over het lokaal bestuur) worden de bestaande decreten (Gemeentedecreet, OCMW-decreet, decreet Intergemeentelijke Samenwerking en het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten) vervangen, wat resulteert in een verregaande inperking en vereenvoudiging van de organieke regels. Er worden hiermee ook verdere stappen gezet inzake het vereenvoudigen van het bestuurlijk toezicht en inzake het aanpassen van de regels betreffende de beleids- en beheerscyclus.

De regels voor gemeenten, openbare centra voor maatschappelijk welzijn en provincies werden in het verleden steeds onderling afgestemd om zo bij te dragen tot de vereenvoudiging en transparantie van het bestuur, zowel voor de burgers, de mandatarissen als de lokale personeelsleden. Met voorliggend voorontwerp van decreet wordt het Provinciedecreet van 9 december 2005 (hierna het Provinciedecreet) afgestemd op de aanpassingen die het decreet over het lokaal bestuur met zich meebrengt.

Het voorliggende voorontwerp van decreet bevat zodoende dezelfde uitgangspunten als het decreet over het lokaal bestuur: een inperking en vereenvoudiging van de bestuurlijke regels, waarbij ook rekening wordt gehouden met de voortschrijdende digitalisering, de hervorming van het bestuurlijk toezicht en een aanpassing van de regels betreffende de beleids- en beheerscyclus. Daarnaast worden er een aantal technische rechtzettingen en terminologische correcties doorgevoerd.

Het is aangewezen dat het Provinciedecreet in dezelfde zin wordt aangepast, zodat de regels voor de gemeenten en de provincies zoveel mogelijk op elkaar afgestemd blijven.

#### Inhoudelijk

Voor een uitvoerige inhoudelijke bespreking van de voorliggende wijzigingen kan verwezen worden naar de bijbehorende memorie van toelichting.

Samengevat komt het erop neer dat er wijzigingen zijn op volgende vlakken:

- de politieke organisatie;
- de beleids- en beheerscyclus;
- het bestuurlijk toezicht;
- het personeel;
- de organisatiebeheersing;
- de werking van de provincie en de burgerparticipatie;
- de verzelfstandigde agentschappen.

De meest verregaande wijzigingen situeren zich op het vlak van de beleids- en beheerscyclus en het bestuurlijk toezicht. De bijstellingen aan de beleids- en beheerscyclus zijn het gevolg van een grondige evaluatie van de bestaande regels en de bijbehorende uitvoeringsbesluiten. Bij die evaluatie bleken de informatiebehoeften van de leden van de provincieraad een belangrijk aandachtspunt. Daarbij was de opvolging van aanpassingen van meerjarenplannen, budgetten en budgetwijzigingen een bron van verwarring voor veel raadsleden. Daarom wordt er in dit voorontwerp van decreet voor gekozen om het budget als afzonderlijk beleidsrapport af te schaffen en de jaarlijkse autorisatie te integreren in het meerjarenplan en de aanpassingen daarvan. Het is voortaan dus bij de verplichte jaarlijkse aanpassing van het meerjarenplan dat de provincieraad de kredieten vaststelt, niet langer in een afzonderlijk beleidsrapport.

Op het vlak van het bestuurlijk toezicht wordt de figuur van de schorsing, als maatregel van bestuurlijk toezicht, in dit voorontwerp van decreet niet hernomen. De toezichthoudende overheid zal de betwiste beslissing van het provinciebestuur desgevallend nog rechtstreeks kunnen vernietigen, maar niet langer een schorsing kunnen opleggen. De onmiddellijke vernietiging betekent niet alleen een aanzienlijke vereenvoudiging van de procedure, maar biedt ook het voordeel van de duidelijkheid. De schorsing was slechts een bewarende maatregel, waarna het bestuur de geschorste beslissing nog kon rechtvaardigen, aanpassen of intrekken. Daardoor was het, voor wie een klacht had ingediend, niet altijd evident om de precieze betekenis van een schorsing correct in te schatten. Bij een vernietiging zal het wel meteen duidelijk zijn dat het besluit uit het rechtsverkeer verdwijnt.

Daarnaast wordt een vereenvoudiging van de bestuurlijke regels gerealiseerd, door het schrappen of vereenvoudigen van allerlei detailregels in het bestaande decreet. Daarnaast wordt in het voorliggende voorontwerp van decreet ook maximaal rekening wordt gehouden met de voortschrijdende digitalisering.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Dit voorontwerp van decreet heeft een marginale weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Het voorontwerp heeft wel een impact op diverse administratieve procedures die aangepast en vereenvoudigd worden (bv. de aangepaste beleids- en beheerscyclus, vereenvoudiging bestuurlijk toezicht en digitalisering van het uitwisselen van beleidsinformatie). Deze vereenvoudigingen zullen een veranderingstraject vereisen, waarvan een eventuele budgettaire impact zal opgevangen worden binnen de huidige kredieten van het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Het gunstige advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 8 januari 2018.

De Inspectie geeft aan dat het voorliggende voorontwerp van decreet een goed uitgewerkt werkstuk is, waarvan de impact op de Vlaamse begroting beperkt is.

Daarnaast formuleert de Inspectie een beperkt aantal punctuele opmerkingen betreffende materiële fouten, die werden rechtgezet.

Ook stelt de inspectie vast dat de specifieke bevoegdheid over het herschikken van leningen niet langer wordt behouden als een exclusieve bevoegdheid van de provincieraad. Dit klopt, maar via de goedkeuring van de meerjarenplannen en de aanpassingen ervan blijft de bevoegdheid om de fundamentele keuzes te maken over de financiering wel degelijk bij de provincieraad. Het is weinig zinvol om een schuldverschikking wél expliciet te vermelden als voorbehouden bevoegdheid van de raad, maar de keuze van financieringsformule bijvoorbeeld niet, terwijl die een even grote impact kan hebben. Net als in het decreet over het lokaal bestuur wordt er hier voor gekozen om die deelaspecten niet langer afzonderlijk te vermelden.

De Vlaamse minister bevoegd voor de begroting heeft zijn akkoord gegeven op 29 januari 2018.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorontwerp van decreet beoogt een afstemming op het decreet over het lokaal bestuur om zo bij te dragen tot de vereenvoudiging en doorzichtigheid van het bestuur, zowel voor de burgers, de mandatarissen als de lokale personeelsleden.

Dit voorontwerp van decreet bevat zodoende dezelfde uitgangspunten als het decreet over het lokaal bestuur: meer ruimte voor de lokale autonomie; een inperking en vereenvoudiging van de bestuurlijke regels, waarbij ook rekening wordt gehouden met de voortschrijdende digitalisering, de hervorming van het bestuurlijk toezicht en de evaluatie van de regels betreffende de beleids- en beheerscyclus. Daarnaast wordt er een aantal technische rechtzettingen en terminologische correcties doorgevoerd.

Er is geen weerslag wat betreft de bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel of wat betreft de noodzakelijke werving van extra personeel.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Dit voorontwerp van decreet heeft geen invloed op de personeelsbehoeften van de Vlaamse overheid. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor ambtenarenzaken, is bijgevolg niet vereist.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

1 Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/460 van 20 december 2017.

2 Voorliggend voorontwerp van decreet houdende wijziging van diverse bepalingen van het Provinciedecreet van 9 december 2005 valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse (RIA) aangezien het autoregulering van de overheid betreft.

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering:

1. beslist haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende wijziging van diverse bepalingen van het Provinciedecreet van 9 december 2005 en aan de bijhorende memorie van toelichting;
2. beslist de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet, met toepassing van de wet van 19 december 1974 betreffende het syndicaal statuut, voor onderhandeling voor te leggen aan Comité C1 voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap;
3. machtigt de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden om te beoordelen of voornoemde onderhandeling aanleiding kan geven tot aanpassing van het voorliggende voorontwerp van decreet;
4. machtigt de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden over het voorliggende voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden oordeelt dat voornoemde onderhandeling geen aanleiding geeft tot aanpassing van het heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde voorontwerp van decreet.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van decreet houdende wijziging van diverse bepalingen van het Provinciedecreet van 9 december 2005 en de memorie van toelichting
- het advies van de Inspectie van Financiën
- het begrotingsakkoord