

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende het grond- en pandenbeleid, wat betreft de afstemming op de vrijwillige samenvoeging van gemeenten
 - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2012 houdende bepaling van de erkennings- en subsidievoorwaarden van sociale verhuurkantoren en het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2016 houdende subsidiëring van intergemeentelijke projecten ter ondersteuning van het lokaal woonbeleid, wat betreft de afstemming op de vrijwillige samenvoeging van gemeenten
 - Voor principiële goedkeuring met oog op advies van de Vlaamse Woonraad en van de Raad van State

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering

Op 24 juni 2016 bekrachtigde de Vlaamse regering het decreet dat de regels bepaalt voor de vrijwillige samenvoeging of fusie van gemeenten, hierna het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten genoemd.

Het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten biedt een duidelijk kader omtrent de procedure en de voorwaarden om tot een vrijwillige samenvoeging van gemeenten te kunnen overgaan. In dit decreet werd voorzien in de schuldovername door de Vlaamse Overheid ten belope van maximaal 500 euro schuld per inwoner, en in de waarborgregeling, waarbij de nieuwe gemeente minstens evenveel uit het Gemeentefonds zal ontvangen als wat de samengevoegde gemeenten elk apart ontvingen. Omdat de bestuurlijke uitdagingen van fusiegemeenten in de eerste jaren hoger liggen dan bij andere gemeenten, voorziet het decreet eveneens in een tijdelijke stijging van het aantal schepenen. Zo kunnen in de eerste bestuursperiode na de verkiezingen twee schepenen meer ingeschakeld worden dan in gelijkaardige, niet-samengevoegde gemeenten. In de tweede bestuursperiode zakt dat aantal tot een schepen meer.

De Vlaamse Regering ondersteunt de samenvoeging van gemeenten expliciet, zij het op vrijwillige basis. Bij het Agentschap Binnenlands Bestuur van de Vlaamse overheid werd een projectteam “vrijwillige fusie” opgericht, dat voor vrijwillige fusies van gemeenten een coördinerende rol opneemt binnen de Vlaamse overheid. Het projectteam staat in voor de beantwoording van concrete vragen naar aanleiding van concrete praktijken. Samen met de sectoradministraties is proactief een vooronderzoek gedaan naar de impact van een eventuele fusie. Dat is ook gebeurd voor het beleidsveld Wonen. Verder is een draaiboek ‘vrijwillige fusies’ opgemaakt voor gemeenten die ervoor opteren te fuseren: <http://lokaalbestuur.vlaanderen.be/draaiboek-fusies>.

De volgende gemeenten hebben hun definitieve goedkeuring gehecht aan het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging:

- Meeuwen-Gruitrode en Opglabbeek: definitief goedgekeurd op 26/6/2017. Naam van de fusiegemeente wordt Oudsbergen.
- Kruishoutem en Zingem: definitief goedgekeurd op 14/11/2017. Naam van de fusiegemeente wordt Kruisem.
- Aalter en Knesselare: definitief goedgekeurd op 11/10/2017. Naam van de fusiegemeente wordt Aalter.
- Neerpelt en Overpelt: definitief goedgekeurd op 18/12/2017. Naam van de fusiegemeente wordt Pelt.
- Deinze en Nevele: definitief goedgekeurd op 19/12/2017. Naam van de fusiegemeente wordt Deinze.
- Puurs en Sint-Amands: definitief goedgekeurd op 20/11/2017. Naam van de fusiegemeente wordt Puurs – Sint-Amands.
- Lovendegem, Waarschoot en Zomergem: definitief goedgekeurd op 21/12/2017. Naam van de fusiegemeente wordt Lievegem.

1.2. De impact van een vrijwillige samenvoeging van gemeenten voor het beleidsveld Wonen. Krachtlijnen van het voorstel

Een vrijwillige samenvoeging van twee of meer gemeenten heeft een impact op het bindend sociaal objectief, op de werkingsgebieden van sociale verhuurkantoren en op de intergemeentelijke samenwerking op het vlak van lokaal woonbeleid.

Bindend sociaal objectief

Context

Het decreet van 27 maart 2009 betreffende het grond- en pandenbeleid heeft elke Vlaamse gemeente een bindend sociaal objectief opgelegd. Het bindend sociaal objectief, in zijn actuele versie, omschrijft het aantal bijkomende sociale huurwoningen dat in de periode 2009-2025 ten minste moet worden gerealiseerd op het grondgebied van een gemeente. Vertrekpunt is de nulmeting van het bestaande sociaal woonaanbod op 31/12/2007, die als bijlage bij het decreet grond- en pandenbeleid is gevoegd. Van elke gemeente wordt in de regel een inspanning gevraagd van 1,66% bijkomende sociale huurwoningen ten opzichte van het aantal huishoudens in de nulmeting.

Als een gemeente in de nulmeting een aandeel sociale huurwoningen van ten minste 9% had ten opzichte van het aantal huishoudens, geldt die verplichte toenameregeling niet. Als een gemeente in tussentijd de drempel van 9% sociale huurwoningen bereikt, wordt de verplichte toenameregeling “afgetopt” op dat percentage.

Als een gemeente in de nulmeting een aandeel sociale huurwoningen van minder dan 3% had ten opzichte van het aantal huishoudens, heeft zij bijkomend een specifieke inhaalbeweging voor sociale huurwoningen gekregen. De Vlaamse minister van Wonen kan een gemeente geheel of gedeeltelijk vrijstellen van de specifieke inhaalbeweging.

Gemeenten zonder bindend sociaal objectief en gemeenten die hun bindend sociaal objectief hebben behaald of dat zullen behalen als rekening gehouden wordt met het geplande sociaal woonaanbod, kunnen met de Vlaamse minister van Wonen een sociaal woonbeleidsconvenant sluiten.

Impact van een vrijwillige samenvoeging van gemeenten. Voorstel tot aanpassing

De bijlage bij het decreet grond- en pandenbeleid bevat een nulmeting van het sociaal woonaanbod voor 308 Vlaamse gemeenten. Elke gemeente wordt er bij naam genoemd. Op basis van het aantal sociale huurwoningen en het aantal huishoudens in de nulmeting zijn de bindende sociale objectieven vastgesteld. Fusiegemeenten met een nieuwe naam zitten logischerwijze niet in de nulmeting. Zonder regelgevend initiatief zouden zij met ingang van 1 januari 2019 geen bindend sociaal objectief (meer) hebben. Als een fusiegemeente de naam van een van de oorspronkelijke gemeenten overneemt, kan het zijn dat de gezamenlijke inspanning op het vlak van sociale huurwoningen *de facto* verkleint.

Er wordt een eenvoudige generieke regeling ingeschreven in het decreet grond- en pandenbeleid: het bindend sociaal objectief (BSO) van een fusiegemeente is gelijk aan de som van de bindende sociale objectieven van de oorspronkelijke gemeenten (zijnde de reguliere inspanning en/of de specifieke inhaalbeweging).

- Als elk van de oorspronkelijke gemeenten een BSO heeft, is het BSO van de fusiegemeente gelijk aan de som van de BSO's van de oorspronkelijke gemeenten.
- Als slechts 1 van de oorspronkelijke gemeenten een BSO heeft, is het BSO van de fusiegemeente gelijk aan het BSO van de voormelde oorspronkelijke gemeente.
- Als geen van de oorspronkelijke gemeenten een BSO heeft, heeft de fusiegemeente evenmin een BSO.

Eventueel toegekende vrijstellingen of verminderingen van de specifieke inhaalbeweging blijven behouden. De fusiegemeente krijgt in dat geval een BSO dat gelijk is aan de som van de BSO's van de oorspronkelijke gemeenten, verminderd met de toegekende vrijstelling of vermindering.

Lopende sociaal woonbeleidsconvenanten blijven behouden totdat het contingent is opgebruikt of totdat de geldigheidsduur is verstreken, ook al heeft de fusiegemeente een BSO en kan zij er (nog) geen gebruik van maken. Hetzelfde geldt voor samenwerkingsovereenkomsten die een van de oorspronkelijke gemeenten heeft gesloten met een of meer sociale woonactoren over de realisatie van sociale huurwoningen; dit kadert in de indeling in categorie 2b in het kader van een voortgangstoets.

Impact op de lopende fusietrajecten

Elk van de 7 fusiegemeenten zal een BSO opgelegd krijgen. Geen enkele van de oorspronkelijke gemeenten zat in categorie 2b in voortgangstoets 2016. Enkel Nevele en Overpelt hebben een sociaal woonbeleidsconvenant voor de periode 2017-2020.

Werkingsgebied van sociale verhuurkantoren

Context

Artikel 56 van de Vlaamse Wooncode bepaalt dat de Vlaamse regering sociale verhuurkantoren kan erkennen als huurdiensten waarvan de werking wordt gesubsidieerd. Een sociaal verhuurkantoor is beperkt in de bepaling van haar werkingsgebied. Het moet het werkingsgebied afstemmen op de werkingsgebieden van de erkende sociale verhuurkantoren die actief zijn in de regio en kan geen woningen in huur nemen die gelegen zijn in gemeenten waar een ander erkend sociaal verhuurkantoor al een woning in huur heeft genomen. Overlappende werkingsgebieden zijn sinds 30 juni 2016 niet meer toegestaan. Aangezien het om een erkenningsvoorwaarde gaat, kan de niet-naleving ervan gesanctioneerd worden met (in extremis) een intrekking van de erkenning.

Impact van een vrijwillige samenvoeging van gemeenten. Voorstel tot aanpassing

Als twee of meer gemeenten fuseren, kan die operatie met zich meebrengen dat er twee of meer sociale verhuurkantoren actief zijn in dezelfde fusiegemeente. Er kan dus een overlapping van werkingsgebieden ontstaan. Zonder regelgevend initiatief zouden de betrokken sociale verhuurkantoren met ingang van 1 januari 2019 niet voldoen aan de genoemde erkenningsvoorwaarde.

Er wordt voor geopteerd een gelijkaardige overgangsregeling in het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2012 “houdende bepaling van de erkennings- en subsidievoorwaarden van sociale verhuurkantoren” in te schrijven als deze die in de oorspronkelijke versie van dat besluit was opgenomen – via artikel 22.

De betrokken sociale verhuurkantoren moeten uiterlijk op 31 december van het tweede jaar dat volgt op de samenvoegingsdatum (1 januari 2019 voor de lopende fusietrajecten) voldoen aan de erkenningsvoorwaarde. Aan de voorwaarde is voldaan als in een schriftelijke overeenkomst tussen de betrokken sociale verhuurkantoren het huren van bijkomende woningen in de betreffende gemeenten uitdrukkelijk wordt overgedragen aan één van de betrokken sociale verhuurkantoren en deze overdracht leidt tot werkingsgebieden zonder samenvallende inhuurnames. Als de betrokken sociale verhuurkantoren niet tot overeenstemming komen, beslist de Vlaamse minister van Wonen, nadat de betrokken actoren zijn gehoord, op basis van het aantal woningen, de huurtermijn en het advies van het lokaal woonoverleg over de overdracht van beoogde inhuurnames met het oog op een afgestemd werkingsgebied.

Impact op de lopende fusietrajecten

In 2 van de 7 fusietrajecten zal meer dan 1 sociaal verhuurkantoor actief zijn in de fusiegemeente.

- De fusie van Meeuwen-Gruitrode en Opglabbeek tot Oudsbergen heeft tot gevolg dat SVK Noord-Limburg en SVK Het Scharnier vzw een overlappend werkingsgebied krijgen.
- De fusie van Kruishouten en Zingem tot Kruisem heeft tot gevolg dat SVK Zuid-Oost-Vlaanderen vzw en OCMW Kruishoutem een overlappend werkingsgebied krijgen.

De betrokken sociale verhuurkantoren moeten afspraken maken over de overdracht van de inhuurnames in de fusiegemeente aan een van beide sociale verhuurkantoren. De gesprekken hierover worden best al opgestart voor de samenvoegingsdatum. Als de betrokken sociale verhuurkantoren niet tot overeenstemming komen tegen 31 december 2021, beslist de Vlaamse minister van Wonen.

Intergemeentelijke samenwerking op het vlak van lokaal woonbeleid

Context

Bij besluit van 21 september 2007¹ keurde de Vlaamse Regering een regeling goed voor de subsidiëring van intergemeentelijke projecten ter ondersteuning van het lokaal woonbeleid, en dat voor een duur van maximaal negen jaar. Bij besluit van 8 juli 2016² keurde de Vlaamse Regering een nieuwe subsidieregeling voor intergemeentelijke projecten lokaal woonbeleid goed, voor een overgangperiode die eindigt 31 december 2019. Het is de bedoeling om nog deze legislatuur een generieke regeling uit te werken voor de subsidiëring van intergemeentelijke projecten lokaal woonbeleid, met een looptijd die is afgestemd op de nieuwe gemeentelijke beleids- en beheerscyclus (2020-2025).

Een gemeente kan slechts aan één intergemeentelijk project deelnemen. Er is een beperkte regeling uitgewerkt omtrent uittreding uit een project en toetreding tot een ander project. Een gemeente die deelneemt aan een project dat wordt gesubsidieerd volgens het BVR van 21 september 2007, kan uit dat project treden om deel te nemen aan een nieuw of ander project waarvoor een subsidieaanvraag wordt ingediend volgens het BVR van 8 juli 2016. De mogelijkheid om toe te treden tijdens de subsidiëringsperiode van een project is niet voorzien. Het subsidiebedrag wordt per project toegekend voor de volledige duur van de subsidiëringsperiode en voor het volledige werkingsgebied. Een herberekening is reglementair niet voorzien.

Impact van een vrijwillige samenvoeging van gemeenten. Voorstel tot aanpassing

Als twee of meer gemeenten fuseren, kan dit een impact hebben op het werkingsgebied van een of meer intergemeentelijke projecten lokaal woonbeleid.

Er wordt een eenvoudige generieke regeling ingeschreven in het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2016.

- De fusiegemeente maakt automatisch deel uit van het gesubsidieerde intergemeentelijk project lokaal woonbeleid waaraan een van de oorspronkelijke gemeenten deelneemt, tenzij de oorspronkelijke gemeenten uiterlijk twee maanden voor de samenvoegingsdatum samen beslissen om uit het project te treden.
- Als de oorspronkelijke gemeenten deelnemen aan verschillende gesubsidieerde intergemeentelijke projecten lokaal woonbeleid, moeten zij uiterlijk twee maanden voor de samenvoegingsdatum beslissen tot welk project ze toetreden en uit welk project ze uittreden.
- Enkel in het geval van uittreding van een gemeente uit een bestaand gesubsidieerd intergemeentelijk project lokaal woonbeleid heeft een fusie een impact op een reeds

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2007 houdende de subsidiëring van projecten ter ondersteuning van het lokaal woonbeleid.

² Besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2016 houdende de subsidiëring van intergemeentelijke projecten ter ondersteuning van het lokaal woonbeleid.

toegekende subsidie. In dat geval wordt de subsidie herberekend voor de periode van de samenvoegingsdatum tot de einddatum van de subsidiëringsperiode.

Als een fusie tot gevolg heeft dat een intergemeentelijk project lokaal woonbeleid niet meer voldoet aan de vereiste van minstens 2 deelnemende gemeenten, wordt de subsidiëringsperiode automatisch stopgezet op de dag die de samenvoegingsdatum voorafgaat.

Impact op de lopende fusietrajecten

De oorspronkelijke gemeenten moeten afspraken maken over het gesubsidieerde intergemeentelijk project lokaal woonbeleid waaraan de fusiegemeente zal deelnemen. De gesprekken hierover worden best al opgestart voor de samenvoegingsdatum, en indien mogelijk en van toepassing tijdens het voortraject van de subsidieaanvraag voor de volgende subsidiëringsperiode van een of beide intergemeentelijke projecten.

- In geen van de 7 fusietrajecten heeft de fusie tot gevolg dat twee gesubsidieerde intergemeentelijke projecten lokaal woonbeleid actief worden in dezelfde fusiegemeente.
- In 6 fusietrajecten zal de fusiegemeente op 1 januari 2019 deel uitmaken van een gesubsidieerd intergemeentelijk project lokaal woonbeleid, tenzij men ervoor opteert om uit het project te treden.
- In 1 fusietraject zit geen van de oorspronkelijke gemeenten in een gesubsidieerd intergemeentelijk project lokaal woonbeleid.

1.3. Artikelsgewijze bespreking

Voorontwerp van decreet

Artikel 1. Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 2 en 3. Deze artikelen voegen een afdeling 3 toe aan boek 4, titel 1, hoofdstuk 1 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende het grond- en pandenbeleid. Dat hoofdstuk bevat een generieke regeling over de nulmeting en het bindend sociaal objectief. De nieuwe afdeling bevat een regeling over de impact van een vrijwillige samenvoeging van gemeenten. Die regeling geldt voor de lopende fusietrajecten die tot een fusie op 1/1/2019 zullen leiden, maar ook voor eventuele toekomstige fusietrajecten.

In een eerste paragraaf worden een aantal begripsomschrijvingen opgenomen. Het gaat om de begrippen 'samenvoegingsdatum', 'samengevoegde gemeenten' en 'nieuwe gemeente'. Deze zijn overgenomen uit het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016.

Paragraaf 2 stelt dat het bestaande sociaal woonaanbod in de nulmeting die als bijlage bij het decreet grond- en pandenbeleid is gevoegd, voor een nieuwe gemeente geacht wordt de som te zijn van het bestaande sociaal woonaanbod binnen de samengevoegde gemeenten. Aan de bijlage zelf worden geen wijzigingen aangebracht.

In een derde paragraaf wordt bepaald dat het bindend sociaal objectief voor een nieuwe gemeente gelijk is aan de som van de bindende sociale objectieven van de samengevoegde gemeenten (inclusief eventuele specifieke inhaalbeweging). Een aan een van de

samengevoegde gemeenten toegekende vrijstelling of vermindering van de specifieke inhaalbeweging blijft behouden voor de nieuwe gemeente.

Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering

Artikel 1 en 2. Deze artikelen voegen een hoofdstuk 4 toe aan het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2012 houdende bepaling van de erkennings- en subsidievoorwaarden van sociale verhuurkantoren. Dat hoofdstuk bevat een generieke regeling over de impact van een vrijwillige samenvoeging van gemeenten op de erkenningsvoorwaarde m.b.t. de afstemming van werkingsgebieden tussen sociale verhuurkantoren en het verbod van een overlappend werkingsgebied. Die regeling geldt voor de lopende fusietrajecten die tot een fusie op 1/1/2019 zullen leiden, maar ook voor eventuele toekomstige fusietrajecten.

Er wordt voor geopteerd een gelijkaardige overgangsregeling in te schrijven als deze die in de oorspronkelijke versie van besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2012 was opgenomen – via artikel 22.

De betrokken sociale verhuurkantoren moeten uiterlijk op 31 december van het tweede jaar dat volgt op de samenvoegingsdatum (1 januari 2019 voor de lopende fusietrajecten) voldoen aan de erkenningsvoorwaarde. Aan de voorwaarde is voldaan als in een schriftelijke overeenkomst tussen de betrokken sociale verhuurkantoren het huren van bijkomende woningen in de betreffende gemeenten uitdrukkelijk wordt overgedragen aan één van de betrokken sociale verhuurkantoren en deze overdracht leidt tot werkingsgebieden zonder samenvallende inhuurnames. Als de betrokken sociale verhuurkantoren niet tot overeenstemming komen, beslist de Vlaamse minister van Wonen, nadat de betrokken actoren zijn gehoord, op basis van het aantal woningen, de huurtermijn en het advies van het lokaal woonoverleg over de overdracht van beoogde inhuurnames met het oog op een afgestemd werkingsgebied.

Artikel 3 en 4. Deze artikelen voegen een hoofdstuk 4/1 toe aan het besluit van de Vlaamse Regering van van 8 juli 2016 houdende subsidiëring van intergemeentelijke projecten ter ondersteuning van het lokaal woonbeleid. Dat hoofdstuk bevat een generieke regeling over de impact van een vrijwillige samenvoeging van gemeenten. Die regeling geldt voor de lopende fusietrajecten die tot een fusie op 1/1/2019 zullen leiden, maar ook voor eventuele toekomstige fusietrajecten.

In een eerste paragraaf worden een aantal begripsomschrijvingen opgenomen. Het gaat om de begrippen 'samenvoegingsdatum', 'samengevoegde gemeenten' en 'nieuwe gemeente'. Deze zijn overgenomen uit het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016.

Paragraaf 2 stelt dat de nieuwe gemeente automatisch deel uitmaakt van het gesubsidieerde intergemeentelijk project lokaal woonbeleid waaraan een van de samengevoegde gemeenten deelneemt, tenzij de samengevoegde gemeenten uiterlijk twee maanden voor de samenvoegingsdatum samen beslissen om uit het project te treden. Als de samengevoegde gemeenten deelnemen aan verschillende gesubsidieerde intergemeentelijke projecten lokaal woonbeleid, moeten zij uiterlijk twee maanden voor de samenvoegingsdatum beslissen tot welk project ze toetreden en uit welk project ze uittreden. Enkel in het geval van uittreding van een gemeente uit een bestaand gesubsidieerd intergemeentelijk project lokaal woonbeleid heeft een samenvoeging een impact op een reeds toegekende subsidie. In dat

geval wordt de subsidie herberekend voor de periode van de samenvoegingsdatum tot de einddatum van de subsidiëringsperiode.

Als voor de samenvoegingsdatum een subsidieaanvraag wordt ingediend voor een project met een subsidiëringsperiode die ingaat op of na de samenvoegingsdatum, wordt het subsidiebedrag berekend conform artikel 11 op basis van de situatie op het ogenblik van de subsidieaanvraag. Er wordt dus rekening gehouden met het aantal deelnemende gemeenten en met het aantal private huishoudens binnen het werkingsgebied van het project op het ogenblik van de subsidieaanvraag.

In een derde paragraaf wordt bepaald dat als een fusie tot gevolg heeft dat een intergemeentelijk project lokaal woonbeleid niet meer voldoet aan de vereiste van minstens 2 deelnemende gemeenten, de subsidiëringsperiode automatisch wordt stopgezet op de dag die de samenvoegingsdatum voorafgaat.

Artikel 5. Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voorontwerp van decreet

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De wijzigingen op het vlak van het bindend sociaal objectief zorgen ervoor dat het absolute aantal te realiseren – en dus door het Vlaamse Gewest te financieren – sociale huurwoningen in een fusiegemeente even groot is als de som van de aantallen te realiseren sociale huurwoningen in de oorspronkelijke gemeenten. Elk van de zeven fusiegemeenten zal een bindend sociaal objectief opgelegd krijgen.

Enkel Nevele en Overpelt hebben een sociaal woonbeleidsconvenant. Ter zake is voorzien dat de lopende convenanten behouden blijven totdat het contingent is uitgeput of totdat de geldigheidsduur is verstreken, ook al heeft de fusiegemeente een bindend sociaal objectief.

Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

- De wijzigingen op het vlak van het werkingsgebied van sociale verhuurkantoren hebben geen rechtstreekse impact op de subsidiëring van de sociale verhuurkantoren. In voorkomend geval kan een fusie van gemeenten een beperkt impact hebben op sociale verhuurkantoren met een overlappend werkingsgebied als gevolg van de fusie. In 2 van de 7 fusietrajecten zal meer dan 1 sociaal verhuurkantoor actief zijn in de fusiegemeente.

- De wijzigingen op het vlak van de subsidiëring van intergemeentelijke samenwerkingsprojecten lokaal woonbeleid hebben evenmin een weerslag op de begroting. Enkel in het geval van uittreding van een fusiegemeente uit een lopend IGS-project is er een positieve impact: in dat geval wordt de subsidie herberekend op basis van de overblijvende deelnemende gemeenten zonder de fusiegemeente. In wat volgt, wordt een overzicht gegeven van de impact van de fusietrajecten op de lopende IGS-projecten.

naam project	start-datum	Fusiegemeenten	gevolgen van fusie op subsidiebedrag	
Wooncentrum Meetjesland	1/11/2015 - 31/10/2018	Aalter + Knesselare = Aalter Lovendegem + Waarschoot + Zomergem = ?	geen gevolg, subsidieperiode loopt af voor samenvoegingsdatum	
Lokaal Woonbeleid GAOZ	1/01/2016 - 31/12/2018	Opplabbeek + Meeuwen-Gruitrode = Oudsbergen	geen gevolg, subsidieperiode loopt af voor samenvoegingsdatum	
Goed Wonen in Nevele en Wachtebeke	1/01/2017 - 31/12/2019	Nevele + Deinze = Deinze	als Deinze op 1/1/2019 uitstapt, stopt IGS-project	als Deinze in IGS blijft, blijft subsidiebedrag ongewijzigd
Wonen in Klein-Brabant	1/07/2017 - 31/12/2019	Puurs + Sint-Amands = Puurs - Sint-Amands	Als Puurs - Sint-Amands op 1/1/2019 uitstapt, stopt IGS-project	als Puurs - Sint-Amands in IGS blijft, blijft subsidiebedrag ongewijzigd
Wonen in Hamont-Achel, Neerpelt en Overpelt	1/01/2018 - 31/12/2019	Neerpelt + Overpelt = Pelt	als Pelt op 1/1/2019 uitstapt, stopt IGS-project	als Pelt in IGS blijft, blijft subsidiebedrag ongewijzigd

Advies Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentie KDW/MVW/18/0027 werd verleend op 22 januari 2018 en is gunstig. In toepassing van artikel 6, §5, van het BVR van 19/1/2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak adviseert de Inspectie van Financiën dat voorliggend dossier geen budgettaire weerslag heeft, zodat het begrotingsakkoord niet moet ingewonnen worden. Het advies is als bijlage bij deze nota gevoegd.

In wat volgt, wordt een repliek gegeven op de overwegingen van de Inspectie van Financiën:

- De Inspectie van Financiën merkt op dat wel in de memorie van toelichting maar niet in het beschikkend gedeelte van het voorontwerp van decreet is voorzien dat de lopende convenanten behouden blijven totdat het contingent is uitgeput of totdat de geldigheidsduur is verstreken.

Dat klopt. Het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016 voorziet in artikel 12, §3, immers reeds in een generieke regeling voor overeenkomsten:

“De nieuwe gemeente neemt op de samenvoegingsdatum de rechten, plichten en lasten over die voortvloeien uit overeenkomsten van de samengevoegde gemeenten.”

Het decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, dat het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten vervangt met ingang van 1 januari 2019, neemt deze bepaling over en verduidelijkt dat het gaat om een overname van rechtswege.

- De Inspectie van Financiën merkt op dat er bij sociale verhuurkantoren met een overlappend werkingsgebied sprake is van de overdracht van het huren van bijkomende woningen aan één sociaal verhuurkantoor.

Dat klopt. Deze regeling is gebaseerd op artikel 22 van het BVR van 20 juli 2012 “houdende bepaling van de erkennings- en subsidievoorwaarden van sociale verhuurkantoren”. Ook daar is er sprake van een overdracht van het huren van bijkomende woningen aan één sociaal verhuurkantoor.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

1 personeel:

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeel van de lokale besturen.

2 werkingsuitgaven:

Het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.

3 investeringen en schulden:

Het voorstel heeft geen investeringen of schuld als gevolg.

4 ontvangsten:

Het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten.

5 conclusie:

Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen, wat de besproken aspecten betreft.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het bijgaande voorontwerp van decreet en het bijgaande ontwerp van besluit hebben geen weerslag op het personeelsbestand en het personeelsbudget van de Vlaamse overheid.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/19 van 22 januari 2018.

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/20 van 22 januari 2018.

Op basis van het proportionaliteitsbeginsel (zie Leidraad Reguleringsimpactanalyse) wordt een RIA niet nodig geacht. De effecten van de inhoudelijke aanpassingen zijn immers beperkt.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan:

- a) het bijgaande voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende het grond- en pandenbeleid, wat betreft de afstemming op de vrijwillige samenvoeging van gemeenten;
- b) het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2012 houdende bepaling van de erkennings- en subsidievoorwaarden van sociale verhuurkantoren en het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2016 houdende subsidiëring van intergemeentelijke projecten ter ondersteuning van het lokaal woonbeleid, wat betreft de afstemming op de vrijwillige samenvoeging van gemeenten;

2° de Vlaamse minister bevoegd voor Wonen:

- a) te gelasten over het voorontwerp van decreet, vermeld in punt 1°, a), en over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, b), het advies in te winnen van de Vlaamse Woonraad;
- b) te machtigen te beoordelen of het advies bij het voorontwerp van decreet, vermeld in punt a), aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
- c) te machtigen te beoordelen of het advies bij het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt a) aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
- d) te gelasten over het voorontwerp van decreet, vermeld in punt 1°, a), en/of over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, b), het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister bevoegd voor Wonen oordeelt dat het advies, vermeld in a), geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van decreet
- de memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet
- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën