

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS
BELEID EN ONROEREND ERFGOED
DE MINISTER VAN BEGROTING, FINANCIËN EN ENERGIE

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Ontwerp van koninklijk besluit betreffende de Hoge raad van
Financiën
Advies voor de federale regering**

1. INHOUDELIJK

1.1. VOORAF

Op vrijdag 24 november 2017 besliste de Vlaamse Regering een **positief** advies te verlenen aan de vorige versie van dit ontwerp van koninklijk besluit *op voorwaarde dat de gewest- en gemeenschapsregeringen, binnen de grenzen van hun respectievelijke bevoegdheden, de Hoge Raad van Financiën kunnen raadplegen zonder tussenkomst van de federale regering.*

Ook de andere gewesten en gemeenschappen hebben de federale minister van financiën hun opmerkingen bezorgd. Na bespreking in een interfederale interkabinetten-werkgroep heeft de federale regering beslist het ontwerp van koninklijk besluit en het bijhorende ontwerpverslag aan de koning op enkele punten aan te passen.

Bij brief d.d. 27 december 2017 vraagt minister Van Overtveldt overeenkomstig artikel 49, §6 van de bijzondere financieringswet om een **nieuw advies**.

Als bijlage vindt u:

- het aangepaste ontwerp van koninklijk besluit;
- het aangepaste ontwerpverslag aan de koning;

1.2. VERSCHILPUNTEN MET VORIGE ONTWERP KB

- Ook aan de Duitstalige Gemeenschap, de Franse - en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie wordt nu advies gevraagd over het ontwerp van KB.
- In artikel 2 is gevolg gegeven aan de vraag van de Vlaamse Regering dat de Afdeling financieringsbehoefte rechtstreeks advies kan verstrekken aan de gemeenschaps- en gewestregeringen. Hiermee verdwijnt het door de Vlaamse Regering gemaakte voorbehoud.
- Het voorlaatste lid van artikel 6 is toegevoegd. Hierdoor is de Duitstalige Gemeenschap in de Afdeling financieringsbehoefte vertegenwoordigd met raadgevende stem.
- Het secretariaat van de Afdeling financieringsbehoefte is uitgebreid van 6 leden naar 10 leden. (artikel 12, §1, van het ontwerp KB). Voor personeelsleden afkomstig uit de gemeenschappen ontbreken evenwel de vereisten (niveau A of gelijkwaardig) zoals die gelden voor de personeelsleden afkomstig uit een gewestadministratie (art. 12, §3, tweede lid, ontwerp KB).

1.3. CONTEXT

Zoals beschreven in de nota aan de leden van de Vlaamse Regering d.d. 24 november 2017 heeft het voorgestelde ontwerp van Koninklijk Besluit tot doel de samenstelling en de werking van de Hoge Raad van Financiën (HRF) te herzien om te beantwoorden aan de door de Europese Commissie geformuleerde opmerkingen in het kader van de uitvoering van het Verdrag inzake Stabiliteit, Coördinatie en Bestuur in de Economische en Monetaire Unie (VSCB).

In een mededeling op 19 mei 2016 heeft de Europese Commissie bezwaren geuit over (het gebrek aan) onafhankelijkheid van de Raad en van het secretariaat van de Raad. Deze mededeling is besproken op de Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting van 21 oktober 2016 (punt 6 van de agenda).

De opmerkingen van de Europese Commissie zijn samen te vatten in de volgende drie krachtlijnen:

- 1° de totale onafhankelijkheid van de leden van het monitoringinstituut (in casu de Afdeling financieringsbehoefte) en de werking ervan ten opzichte van elke externe invloed moet verzekerd zijn. De leden van de Afdeling financieringsbehoefte mogen geen nationale, gewestelijke of gemeenschapsregering "vertegenwoordigen" omdat dit de onafhankelijkheid van de leden in het gedrang brengt;
- 2° de totale autonomie van de Afdeling financieringsbehoefte waarborgen in de communicatie van haar adviezen;
- 3° voor de Afdeling financieringsbehoefte voldoende middelen vastleggen met inbegrip van een eigen secretariaat en een gereserveerde budgettaire toelage. De Commissie stoot zich aan het feit dat de leden van het secretariaat van de Afdeling financieringsbehoefte onder leiding werken van een Directeur-generaal van de FOD Financiën.

1.4. WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET KB VAN 3 APRIL 2006

In tegenstelling tot de huidige structuur met een bureau en een totale samenstelling van de HRF die dan verder in afdelingen wordt ingedeeld, gaat het nieuwe KB uit van het principe van 2 afzonderlijke permanente afdelingen en de Studiecommissie voor de vergrijzing die samen de HRF vormen (art. 1). Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om een duidelijkere en eenvoudiger beschrijving te geven, waarbij voor iedere afdeling telkens de samenstelling, de werking en het secretariaat worden gedefinieerd.

Heel wat wijzigingen zijn trouwens de reglementaire bevestiging van wat reeds in de dagdagelijkse werking van de HRF gebeurt.

Het verslag aan de Koning omvat een omstandige omschrijving van de problemen en de oplossingen.

1.5. ADVIES

We onderschrijven de oproep van de Europese Commissie om in het kader van de uitvoering van de VSCB de totale onafhankelijkheid te waarborgen van het instituut dat ermee belast is de naleving van de in het Verdrag uiteengezette regels na te gaan. In België is de Afdeling financieringsbehoefte binnen de HRF als onafhankelijke instelling aangeduid. De Commissie wenst voor deze instelling een onafhankelijke werking ten opzichte van elke externe invloed, meer bepaald van de budgettaire autoriteiten en de politieke macht.

In de aangepaste teksten werd rekening gehouden met de voorwaarde die de Vlaamse Regering op 24 november 2017 formuleerde. Het voorstel is dan ook **akkoord** te gaan met het ontwerp van Koninklijk Besluit betreffende de Hoge Raad van Financiën.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het ontwerp van KB betreffende de Hoge raad van Financiën heeft een budgettaire weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 15 januari 2018.
Het begrotingsakkoord werd verleend op 23 januari 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het ontwerp van KB betreffende de Hoge raad van Financiën zal geen weerslag hebben op het gebied van de personeelsinzet, de werkingsuitgaven, de investeringen, de schuld en de ontvangsten van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerp van KB betreffende de Hoge raad van Financiën zal een weerslag hebben op het personeelsbestand en op het personeelsbudget door de terbeschikkingstelling gedurende een (hernieuwbare) periode van 5 jaar van 2 personeelsleden aan het secretariaat van de afdeling financieringsbehoefden.

De rechtstoestand van deze personeelsleden zal geregeld worden via een samenwerkingsprotocol met de federale overheid.

De minister bevoegd voor de bestuurszaken, verleende haar akkoord op 24 januari 2018 op voorwaarde dat de ter beschikkingstelling van de 2 personeelsleden wordt gecompenseerd tegen het einde van deze regeerperiode. Voor deze interne compensatie zal beroep gedaan worden op de personeelsleden van de FOD Financiën die per 1 januari 2019 zullen worden overgeheveld naar de diensten van de Vlaamse overheid voor het in eigen beheer nemen van de dienst van de belasting op de spelen en weddenschappen, op de automatische ontspanningstoestellen en van de openingsbelasting op slijterijen van gegiste dranken.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Wetgevingstechniek

Niet vereist aangezien het niet om regelgeving gaat.

Reguleringsimpactanalyse en compensatieregel administratieve lasten

Vermits het hier niet gaat om de opmaak van regelgeving is geen reguleringsimpactanalyse nodig.
Het voorstel heeft geen impact op de administratieve lasten.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. een positief advies te geven aan het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de Hoge Raad van Financiën;
2. de minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten de federale minister van Financiën van deze beslissing in kennis te stellen en de federale minister van Financiën te wijzen op het ontbreken van vereisten (niveau A of gelijkwaardig) voor personeelsleden afkomstig uit een gemeenschapsadministratie zoals die gelden voor de personeelsleden afkomstig uit een gewestadministratie.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Bart TOMMELEIN