

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: het opstellen van een plan van aanpak tot het versterken van ondernemerscompetenties op het vlak van bedrijfsbeheer en het voorontwerp van decreet tot opheffing van de wettelijke bepalingen inzake de basiskennis bedrijfsbeheer
- 2° Principiële goedkeuring met het oog op aanvraag advies Raad van State

1. INHOUDELIJK

Op 14 juli 2017 heeft de Vlaamse Regering het voorontwerp van decreet tot opheffing van de wettelijke bepalingen inzake de basiskennis bedrijfsbeheer voor de eerste keer principiële goedkeuring en de Vlaamse minister, bevoegd voor de economie, gelast om over het voorontwerp van decreet advies te vragen aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

Tevens werd de Vlaamse minister, bevoegd voor de economie, gelast met het opstarten van een overlegproces met de betrokken stakeholders binnen het economische veld en het onderwijsveld, teneinde tegen 1 september 2019 een visie, strategie en plan van aanpak inzake ondernemersvaardigheden uit te werken, rekening houdend met overgangsmaatregelen voor de betrokken organisaties.

Samengevat beoogt het voorontwerp van decreet de opheffing van de verplichting van het attest basiskennis bedrijfsbeheer om zelfstandige activiteiten, weze in hoofd- of bijberoep, uit te oefenen.

Nu worden de aangepaste ontwerpdocumenten van decreet en memorie voorgelegd voor tweede principiële goedkeuring, met het oog op het inwinnen van het advies van de Raad van State (cf. bijlagen 1 en 2).

Voor een uitgebreide toelichting bij de inhoud van dit voorontwerp wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2017 1407 DOC.0797/1BIS) en de memorie bij het voorontwerp.

De voorliggende nota bespreekt eerst het advies van de SERV. Vervolgens wordt toelichting verschaft bij de evolutie van het opstellen van een plan van aanpak tot het versterken van ondernemerscompetenties op het vlak van bedrijfsbeheer.

2. ADVIES EN OVERLEGPROCES

2.1. Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (cf. bijlage 3).

Op 18 september '17 bracht de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) haar advies uit op voorontwerp van decreet de opheffing van de verplichting van het attest basiskennis bedrijfsbeheer. De SERV ondersteunt de beslissing van de Vlaamse Regering om deze wettelijke vereiste op te heffen, daar ze in strijd is met de Europese regelgeving.

De SERV wijst er op dat de verplichting tot het voorleggen van een basiskennis bedrijfsbeheer evenwel een relevant doel beoogde; zijnde het beperken van het aantal faillissementen en het garanderen van voldoende ondernemerscompetenties. Het is voor de SERV dan ook cruciaal dat deze doelstelling deel blijft uit maken van de visie van de Vlaamse Regering. Naast een nettogroei van het aantal ondernemingen, is een sterke focus op de kwaliteit van het ondernemerschap nodig. Economisch en financieel kwalitatief ondernemerschap is uiteraard in de eerste plaats van belang voor de (startende) zelf, maar ook voor de consument die producten afneemt, de werknemer die aan de slag is en de overheid die het bedrijf misschien economisch ondersteunt.

Repliek: Zowel in haar Regeerakkoord 2014-2019 als in haar visienota 'Meer en ambitieuzer ondernemerschap' streeft de Vlaamse Regering naar een omkaderend beleid voor ondernemerscompetenties. Het uitgevoerd beleid zowel in het kader van het beleid ondernemersvorming, het beleid ondernemerschap als in het kader van het actieplan ondernemend onderwijs maken hier deel vanuit.

De SERV meent dat het in de bisnota aan de Vlaamse Regering (VR 2017 1407 DOC.0797/1Bis) voorgelegde plan van aanpak inzake ondernemerschapscompetenties een duidelijke eerste aanzet geeft. Aandacht voor ondernemerschapscompetenties in het onderwijs is absoluut belangrijk.

Volgens de SERV is er evenwel meer mogelijk om de levensduur van startende ondernemingen te verlengen en de ondernemerskwaliteit te versterken. Ook private spelers, zoals werkgeversorganisaties, spelen een cruciale rol om startende ondernemers te begeleiden via het in de markt zetten van een alternatief (opleidings)aanbod zodat elke ondernemer zich kan voorbereiden op de opstartfase van een onderneming

Repliek: De procesvoering rond plan van aanpak inzake ondernemerscompetenties is opgestart. Het overleg met de verschillende stakeholders verloopt constructief en er komen nuttige ideeën naar boven. De verschillende betrokken actoren worden gehoord en in de visie ingeschakeld, dus ook de werkgeversorganisaties, wiens aanbod meer dan gekend is bij het agentschap Innoveren en Ondernemen

De sociale partners in de SERV roepen de Vlaamse Regering ook op een beleid te ontwikkelen dat in een zeer vroeg stadium zwakke schakels detecteert. Daarnaast moet het beleid inzake ondernemerschapscompetenties ook rekening houden met de nieuwkomers die in Vlaanderen een zaak willen opstarten.

Repliek: Het bestaande (pre)start beleid heeft reeds aandacht voor de persoonlijke ontwikkeling van elk van de mogelijke prestarters, dit door een screening van hun ondernemerscompetenties en de mogelijke opmaak van hun persoonlijk ontwikkelingsplan. Met betrekking tot groepen die wat verder van de arbeidsmarkt staan, zijn er specifieke initiatieven genomen. Zo werd er met betrekking tot nieuwkomers een specifieke ESF-oproep georganiseerd met als doelstelling vluchtelingen informeren, ondersteunen en begeleiden naar ondernemerschap in Vlaanderen. Daarnaast staat het generiek prestartersinstrumentarium zoals Maak werk van je zaak, prestartbegeleiding van de startlabo's,... open voor deze doelgroep. Met betrekking tot de zwakke schakels is het net de bedoeling van het prestartersbeleid om deze tijdig te detecteren en hen tot zelfinzicht te brengen.

Daarnaast is ook de beleidslijn dienstverlening aan ondernemingen ook gericht op het detecteren van zwakke schakels. Unizo, NSZ en de Vlaamse Confederatie Bouw hebben een dienstverlening naar ondernemingen die dreigen in moeilijkheden te komen. Dyzo biedt integrale dienstverlening aan ondernemers in moeilijkheden.

Verder is de SERV van mening dat de Vlaamse Regering moet blijven inzetten op een flankerend beleid in het kader van faillissementspreventie en preventief bedrijfsbeleid. De sociale partners verwachten dan ook dat het beleid uit het verleden hieromtrent geëvalueerd wordt, zodat de inzichten die daar uit voortkomen kunnen meegenomen worden.

Repliek: De focus van begeleiding is niet langer een afzonderlijk product in de KMO-portefeuille maar het wordt meegenomen in het dienstverleningsaanbod van het beleid ondernemerschap via de begeleidingen van Unizo, NSZ, Vlaamse Confederatie Bouw en de uiteraard de werking van onze gespecialiseerde partner Dyzo. De aanpak is gewijzigd maar de doelgroep blijft een volwaardig en gepaste begeleiding genieten.

De SERV is er wel van overtuigd dat een te lange overgangperiode niet wenselijk is. Een overgangstermijn van één jaar (en dus inwerkingtreding op 1 september 2018) is, volgens de SERV, nog steeds voldoende lang om het plan van aanpak uit te werken en de verschillende actoren in staat te stellen zich aan dat plan aan te passen. De SERV wijst er op dat een korte overgangstermijn tevens het risico vermindert op praktijken waarbij reeds in de overgangperiode geen bewijs van basiskennis bedrijfsbeheer meer zou worden gevraagd.

Repliek: De SERV wijst terecht op dit reëel gevaar. De lange overgangperiode verhoogt de onduidelijkheid naar zowel de startende als reeds bestaande ondernemer. Naar mate de komende opheffing breder kenbaar wordt, verhoogt de kans dat de ondernemer bewust kiest de bestaande wetgeving niet langer te respecteren, wat tot concurrentievervalsing kan leiden. De datum van inwerkingtreding, wordt op advies van de SERV, aangepast naar 1 september 2018.

Tot slot informeert de SERV in welke mate de Vlaamse overheid de mogelijke impact van verschillende wetgeving omtrent basiskennis bedrijfsbeheer in de verschillende regio's op ondernemers heeft bestudeerd.

Repliek: De betrokken ambtenaren van de verschillende regio's hebben op zeer regelmatige basis overleg en zijn volledig op de hoogte van alle initiatieven die in de regio genomen worden. Ook op kabinetsniveau is er regelmatig overleg. We zijn ons dus bewust van de impact van verschillende wetgeving in verschillende regio's.

Het behoort evenwel tot de beleidsbevoegdheid van de regio's hierover autonoom te beslissen. Ondernemers komende uit andere gewesten, die zich in Vlaanderen wensen te vestigen, zullen net als de Vlaamse ondernemers geen basiskennis bedrijfsbeheer moeten bewijzen. In welke mate dit wel zal verwacht worden van een Vlaamse ondernemer die zich in Wallonië of Brussel Hoofdstedelijk gebied wenst te vestigen, behoort tot de beleidsbevoegdheid van de andere regio's.

2.2.. Verloop overlegproces

Zoals vervat in het besluit van de Vlaamse Regering is een overlegproces opgestart met de betrokken actoren binnen het economische en het onderwijsveld om een vervangende werking inzake ondernemerschapvaardigheden volwaardig uit te werken tegen het ogenblik dat het decreet in werking treedt.

De verschillende actoren in het veld werden gehoord met betrekking tot de impact van de beslissing op hun huidige werking, in het bijzonder rond het aantal inschrijvingen voor opleidingen. Daarnaast werd elke actor bevraagd over hun visie rond het werken aan ondernemerschapvaardigheden bij (toekomstige) ondernemers. Hierbij werden zowel de

onderwijskoepels en –netten, hoger onderwijsinstellingen die het attest uitreiken, Syntra Vlaanderen en een vertegenwoordiging van de Syntra vzw's, werkgeversorganisaties en de ondernemerslokketten gehoord.

Nadat de eerste verkennende ronde (juli-sept 2017) werd afgerond, werd met de actoren die het huidige aanbod effectief in de markt zetten, een bijkomend overleg georganiseerd om meer zicht te krijgen op de effecten en de mogelijke overgangsmaatregelen te bespreken.

In de volgende overlegondes tot en met december 2017, werd de initiële analyse verder uitgewerkt tot een visie met bijhorende actielijnen. Het resultaat daarvan is het actieplan 'Versterken van ondernemerschapscompetenties' dat als bijlage meegaat.

Dit is conform de timing afgesproken voor dit overlegproces op het ogenblik van de eerste principiële goedkeuring van voorliggend voorstel.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2017 1407 DOC.0797/1BIS).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2017 1407 DOC.0797/1BIS).

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2017 1407 DOC.0797/1BIS).

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2017 1407 DOC.0797/1BIS).

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet tot opheffing van de wettelijke bepalingen inzake de basiskennis bedrijfsbeheer en aan de bijhorende memorie van toelichting; De datum van inwerkingtreding van het decreet wordt voorzien op 1 september 2018;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de economie, te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

Philippe MUYTERS

Bijlagen:

1. het principieel goed te keuren voorontwerp van decreet tot opheffing van de wettelijke bepalingen inzake de basiskennis bedrijfsbeheer
2. de memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet tot opheffing van de wettelijke bepalingen inzake de basiskennis bedrijfsbeheer
3. het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV)
4. Actieplan
5. Implementatietabel