



Vlaanderen
is ruimte

geïntegreerd planproces
gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan

Uitbreiding historisch gegroeid bedrijf Aertssen te Stabroek

Procesnota 1
Januari 2018

www.omgeving.be

Leeswijzer bij de nota

Inleiding: doelstelling en situering

| | | |
|-------|--|---|
| 1 | Overleg en besluitvorming | 4 |
| 1.1 | Overleg in planteam | 4 |
| 1.2 | Overleg in samenspraak | 4 |
| 1.3 | Vlaamse Regering beslist | 4 |
| 2 | Procesverloop en aanpak | 5 |
| 2.1 | Voorafgaand – eerder doorlopen processen | 5 |
| 2.1.1 | planologische attest en gewestelijk RUP 2004 | 5 |
| 2.1.2 | planologisch attest 2017 | 5 |
| 2.2 | Overzicht proces GRUP | 6 |
| 2.3 | Opstartfase | 7 |
| 2.3.1 | Doelstelling - werkwijze | 7 |
| 2.3.2 | Participatie- en overlegtraject | 7 |
| 2.3.3 | Timing | 8 |
| 2.3.4 | Documenten | 8 |

Leeswijzer bij de nota

Voorliggende nota is **procesnota 1** voor het gewestelijk RUP Uitbreiding historisch gegroeid bedrijf Aertssen .

De procesnota geeft de procesaanpak in elke fase van het proces weer. De nota geeft weer wat de aanpak, timing, overleg- en participatiemomenten en resultaten van elke fase in het proces zijn. Ook de wijze waarop het vooroverleg met de betrokken actoren wordt gevoerd, is in de nota terug te vinden. De procesnota is evolutief. In elke fase van het proces wordt de procesnota geactualiseerd. Naarmate het proces vordert, rapporteert de procesnota ook over de reeds gezette processtappen.

Voor de doelstellingen, situering, reikwijdte en detailleringsgraad wordt verwezen naar de startnota.

Naast de procesnota wordt in elke fase van het proces ook een nota met inhoudelijke stand van zaken van het iteratief ontwerpproces opgemaakt.

Voor meer info over het planningsproces kan u terecht bij:

Departement Omgeving

<https://www.ruimtelijkeordening.be/NL/Beleid/Planning/Plannen/Bestemmingsplan/GRUPs>

1 Overleg en besluitvorming

1.1 Overleg in planteam

Het planteam staat in voor de voortgang van het geïntegreerde planningsproces. Het planteam neemt dus de globale verantwoordelijkheid voor het planproces op zich: begeleiden van de onderzoeken, overleg, organiseren van participatie, integreren van de tussentijdse resultaten in het planningsproces, opmaken van documenten, continue kwaliteitsbewaking, enzovoort.

Waar nodig zal het planteam zich laten ondersteunen door externe deskundigen. Voor de milieubeoordeling bijvoorbeeld wordt beroep gedaan op Omgeving en op een externe MER-deskundige biodiversiteit (Mia Janssen).

Het planteam is de auteur van deze Procesnota 1 en van de Startnota.

Het planteam bestaat uit vertegenwoordigers van:

- Departement Omgeving
- Gemeente Stabroek
- Agentschap Innoveren en Ondernemen
- Bedrijf Aertssen

De verslagen van het planteam zijn te vinden op www.omgevingvlaanderen.be

1.2 Overleg in samenspraak

Tijdens het planproces wordt de nodige ruimte voorzien voor participatie en samenspraak met alle betrokkenen, bewoners en gebruikers. Een eerste formeel participatiemoment wordt in een vroege fase van het proces georganiseerd. Uiteraard kunnen betrokkenen op elk moment overleg vragen met het planteam.

In het procesverloop wordt uitgegaan van een overleg- en consensusmodel. Het planteam zoekt zo veel als mogelijk naar gedragen oplossingen. Die aanpak voorziet ook in formele adviesmomenten. De gemeenten en administraties worden op die momenten om een formeel advies gevraagd.

Concrete informatie over de eerste participatie, over de adviesrondes en alle voorziene inspraak- en participatiemogelijkheden zijn opgenomen in deel 2 van deze procesnota.

1.3 Vlaamse Regering beslist

Een planproces en de opmaak van een GRUP vereist ook beslistmomenten. De concrete en formele beslissingen in het planproces voor het GRUP 'Uitbreiding historisch gegroeid bedrijf Aertssen' worden genomen door de Vlaamse Regering.

De eerste stap in het beslissingsproces is de goedkeuring van de startnota met de bijhorende procesnota 1. Daarmee zet de Vlaamse Regering het proces formeel in gang.

Naast de goedkeuring van de startnota zal de Vlaamse Regering daarna ook beslissen over het ontwerp-GRUP en over het definitieve GRUP.

2 Procesverloop en aanpak

2.1 Voorafgaand – eerder doorlopen processen

2.1.1 planologische attest en gewestelijk RUP 2004

Het bedrijf Aertssen in Stabroek verkreeg een eerste voorwaardelijk gunstig planologisch attest, waarna een gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan werd goedgekeurd in 2004. Voor de huidige bedrijfssite bestaat dus reeds het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan Historisch gegroeid bedrijventerrein Aertssen te Stabroek (BVR 10/09/04). Dit GRUP voorziet volgende bestemmingszones : 'zone voor bedrijfsactiviteiten en historisch gegroeid bedrijf '- met gedeeltelijk als overdrukken 'zone voor groene buffer', 'reservatie-en erfdienstbaarheidsstrook langs de A12' en 'zone voor verharding en parking' – en 'lokale weg' (ontsluiting). Met dit GRUP werden uitbreidingskansen geboden aan zowel de noord-als de zuidzijde van Laageind.

https://www.ruimtelijkeordening.be/NL/Diensten/GRUPS/GRUPS-Detail/rid/RUP_02000_212_00073_00001

De uitbreiding overeenkomstig het geldende GRUP is inmiddels gerealiseerd (behoudens de buffers die niet werden aangelegd overeenkomstig het GRUP

2.1.2 planologisch attest 2017

Een tweede voorwaardelijk gunstig planologisch attest voor een bijkomende uitbreiding werd verkregen op 27/01/17.

In het kader van deze beslissing gebeurde een grondige ruimtelijk afweging van de ruimtelijke behoeften en een toetsing aan de beleidscontext gebeurde.

In het kader van deze aanvraag tot planologisch attest gebeurde reeds een onderzoek tot milieueffectrapportage voor het onderdeel 'korte termijn'. De dienst MER besliste op 05/07/16 dat het dossier voldoende informatie bevatte om een correcte inschatting van milieueffecten te kunnen maken en dat het voorgenomen plan geen aanleiding geeft tot aanzienlijke milieugevolgen. De opmaak van een plan-MER was dus niet nodig was voor dit onderdeel korte termijn.

2.2 Overzicht proces GRUP

Een planproces wordt door het planteam georganiseerd op maat van de doelstelling van het proces. Elk proces vereist immers specifiek en aanpast overleg en onderzoeken. De regelgeving, in dit geval de Vlaamse Codex Ruimtelijke ordening, legt niet vast hoe vaak er vergaderd moet worden of welke onderzoeksgegevens minimaal vereist zijn. De VCRO legt wel een kader en spelregels vast

Elk planproces doorloopt daardoor een aantal stappen of fases:

| | |
|---|--|
| <p>1. Opstartfase.</p> <p>Doel van deze fase is het uitvoeren van een eerste verkenning, het formuleren van de doelstelling en het uitvoeren van alle acties om de startnota en de procesnota publiek te maken. Dit betekent concreet: het planteam samenstellen en de opmaak van de startnota en procesnota 1.</p> <p>Over de startnota en de procesnota wordt participatie georganiseerd. Het resultaat van de participatie wordt opgenomen in een verslag.</p> <p>Het planproces bevindt zich nu in de opstartfase. Deze fase wordt afgerond tegen eind 2017. De inspraakmomenten volgen onmiddellijk na de goedkeuring van de startnota door de Vlaamse Regering begin 2018.</p> | <p>The flowchart details the following phases and documents:</p> <ul style="list-style-type: none"> Phase 1 (Opstartfase): Tasks include 'voorbereiden fase' and 'opmaak startnota en procesnota'. Documents produced are 'startnota' and 'procesnota 1'. A red dashed line indicates this is the 'Huidige fase procesnota'. Phase 2 (Scopingfase): Tasks include 'overleg publiek en adviesvraag', 'opmaak scopingnota', and 'opmaak voorontwerp-RUP en ontwerp effectrapport'. Documents include 'adviesvraag', 'scopingnota', and 'voorontwerp-RUP'. Phase 3 (Ontwerp planvormingfase): Tasks include 'openbare vergadering of schriftelijke adviesvraag' and 'voorlopige vaststelling ontwerp-RUP'. Documents include 'adviesvraag' and 'voorontwerp-RUP'. Phase 4 (Planvormingfase): Tasks include 'openbaar onderzoek', 'overleg met de omgeving', and 'definitieve vaststelling ontwerp-RUP en ontwerp effectrapport'. Documents include 'openbaar onderzoek', 'overleg met de omgeving', and 'definitieve vaststelling ontwerp-RUP'. Phase 5 (Goedkeuringsfase): Task is 'definitieve vaststelling RUP'. Documents include 'definitieve vaststelling RUP'. |
| <p>2. Scopingfase.</p> <p>In deze fase wordt de startnota uitgebreid naar de scopingnota. De adviezen en inspraakreacties worden door het planteam in de scopingnota verwerkt. Op deze wijze wordt aangegeven hoe omgegaan wordt met suggesties om het plan te verbeteren of worden aandachtspunten in functie van de effectenonderzoeken beschreven.</p> <p>Naast scopingnota wordt in deze fase ook procesnota 2 opgemaakt. De scopingnota is voorzien voorjaar 2018.</p> | |
| <p>3. Ontwerp planvormingfase.</p> <p>De planvormingsfase heeft tot doel een inhoudelijk gedragen voorstel van gewestelijk RUP te maken. Tijdens de ontwerp planvormingsfase eindigt bij de plenaire vergadering of schriftelijke adviesvraag. Voor het GRUP wordt een plenaire vergadering met de adviesinstanties voorzien.</p> <p>In de ontwerp planvormingsfase wordt het voorontwerp GRUP en procesnota 3 opgemaakt. Het voorontwerp-GRUP is voorzien april 2018.</p> | |
| <p>4. Planvormingfase.</p> <p>Tijdens deze fase wordt het ontwerpplan en de effectbeoordeling opgemaakt. Deze fase eindigt bij de voorlopige vaststelling van het plan en het openbaar onderzoek.</p> <p>In deze fase wordt het ontwerp-GRUP en procesnota 4 opgemaakt. Het openbaar onderzoek is voorzien voor de zomer 2018.</p> | |
| <p>5. Goedkeuringsfase.</p> <p>In de laatste fase worden de resultaten van het openbaar onderzoek verwerkt en wordt het definitieve plan opgemaakt. De Vlaamse Regering keurt het plan definitief goed.</p> <p>In procesnota 5 staat een volledig overzicht van het procesverloop. De goedkeuring is voorzien tegen het najaar 2018.</p> | |

2.3 Opstartfase

2.3.1 Doelstelling - werkwijze

Het planproces bevindt zich nu in de opstartfase. Het planteam maakt een startnota op die de eerste onderzoeksresultaten van het planproces toont. De startnota wordt voor goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering en vervolgens een advies-/participatietraject te laten doorlopen.

Door de zeer specifieke historiek van het proces, waarbij een voorwaardelijk gunstig planologisch attest vooraf ging, waren de doelstellingen en het planvoornemen al vrij helder en duidelijk afgebakend van bij de aanvang van het planproces.

In deze opstartfase moest vooral nog het onderdeel milieubeoordeling helder gekregen worden: verhouding tot de merscreening die al gebeurde bij het planologisch attest, wat is al voorhanden en wat moet aangevuld worden, wat zijn de sleuteldisciplines, welke erkende merdeskundigen moeten bijkomend aangeduid worden, wat met passende beoordeling, Omgeving, dat in opdracht van het bedrijf Aertssen de aanvraag van het planologisch attest, inclusief de merscreening voor het onderdeel korte termijn, opmaakte, werkt op basis van hetgeen al voorhanden was vanuit het dossier planologisch attest verder aan de milieubeoordeling. Zij hebben daarbij ook een externe MER-deskundige biodiversiteit (sleuteldiscipline) aangesteld.

De bestaande informatie uit de screening bij het planologisch attest kan hergebruikt worden, maar deze dient verder aangevuld en uitgebreid te worden voor de lange termijn. De passende beoordeling zal worden uitgebreid en aangevuld met bijkomende beschikbare gegevens (vogelsoorten, vleermuizen, aanwijzingsbesluiten, managementplannen, doelstellingen,....) voor het vogel- en habitatrictlijngebied in de omgeving van Aertssen. De passende beoordeling wordt geïntegreerd in de milieubeoordeling.

De milieubeoordeling gebeurt, anders dan in een klassiek plan-MER, gedurende het volledige plan-proces. De startnota bijvoorbeeld bevat reeds een voorstel van methodologie en een eerste aanduiding van te onderzoeken disciplines. De milieu-beoordeling zal ook doorlopen in de ontwerp- en de goedkeuringsfase en kan in die fase nog gewijzigd worden als de planopties dat vereisen. De milieubeoordeling wordt finaal goedgekeurd op het ogenblik van de definitieve goedkeuring van het GRUP

2.3.2 Participatie- en overlegtraject

Er werd een werk-en overlegtraject met het planteam opgezet (zie ook hoger). Dit verliep tot op heden als volgt :

- Startoverleg planteam 26/04/17 (beschikbare informatie samenbrengen, praktische afspraken, timing afspreken)
- Opmaak van aanzet tot startnota + procesnota
- Tweede overleg planteam 31/05/17 (bespreken aanzet tot startnota, uitklaren van resterende vragen over startnota inclusief milieubeoordeling , maken van verdere afspraken)
- Verder uitwerken startnota + procesnota
- Verruimd overleg met adviesinstanties. De voorlopige versie van de startnota is op 3 juli 2017 voorgelegd aan Agentschap Wegen en Verkeer, Departement MOW, Departement Landbouw en Visserij, het Agentschap Onroerend Erfgoed, de Vlaamse Milieumaatschappij, het Agentschap Natuur en Bos. De startnota is ook voorgelegd aan Elia omdat het bedrijfsterrein onder een hoogspanningslijn ligt waar Elia aanpassingswerken aan voorziet. Dit overleg heeft geen bijkomende aandachtspunten opgeleverd. Het advies van Elia is opgenomen als bijlage bij Procesnota 1.

Tot nu vond, behalve het openbaar onderzoek over de aanvraag planologisch attest, nog geen participatie plaats. Na goedkeuring van de startnota door de Vlaamse Regering zal de startnota ter inzage worden gelegd voor de bevolking en er zal een participatiemoment georganiseerd worden. Het openbaar onderzoek over de aanvraag planologisch attest en het tot nu toe doorlopen proces/ overleg leert dat er wellicht geen nood is aan een uitgebreid participatiemoment. Immers zijn de plandoelstellingen al gekend van bij de aanvraag van het planologisch attest, waarbij ook al een openbaar onderzoek plaatsvond. Er werden toen geen bezwaarschriften ingediend, hetgeen aangeeft dat er een draagvlak is. Indien het participatiemoment en het openbaar onderzoek wel bijkomende

elementen oplevert zal, op basis van die nieuwe elementen, bijkomend overleg en bijkomende mogelijkheden tot participatie worden voorzien.

De voorziene participatie zal zo worden opgevat dat de betrokken eigenaars en aanpalende eigenaars en omwonenden bijkomend persoonlijk worden aangesproken. Zij kunnen met hun eventuele vragen terecht bij het Departement Omgeving en/of bij het bedrijf. Het volledige dossier zal bijkomend ook ter inzage worden gelegd op de bedrijfssite en ter beschikking worden gesteld via de website van het Departement Omgeving, de gemeente Stabroek en het bedrijf Aertssen.

2.3.3 Timing

Er wordt uitgegaan van de volgende timing:

- Startnota en procesnota afgeronden tegen 03.07.2017
- Bespreking van de documenten op 03.07.2017 met planteam en verruimde groep actoren
- Verwerking input actoren in startnota en procesnota 1, najaar 2017
- Startnota voorleggen aan de Vlaamse Regering januari 2018
- Adviesronde/terinzagelegging/participatiemoment voorjaar 2018

2.3.4 Documenten

- Procesnota 1
- Startnota
- Verslag planteam 26/04/17
- Verslag planteam 31/05/17
- Advies Elia