

Reguleringsimpactanalyse voor

Besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van steun aan projecten van collectief O&O en collectieve kennisverspreiding

1 Gegevens van het advies

1.1 Gegevens van de regelgeving

nummer taal- en wetgevingstechnisch advies	<Vul hier de gewenste informatie in>
bevoegde minister(s) van de regelgeving	De heer Philippe Muyters, Vlaams minister van Werk, Innovatie en Sport
RIA	RIA

1.2 Gegevens van de aanvrager

e-mailadres	maarten.sileghem@vlaio.be
organisatie	Vlaamse Overheid
beleidsdomein	Economie, Wetenschap en Innovatie
entiteit	Agentschap Innovatie en Ondernemen

2 Titel en fase



De nota met titel 'ontwerpbesluit tot regeling van steun aan projecten van collectief O&O en collectieve kennisverspreiding', heeft tot doel steun mogelijk te maken voor projecten van collectief O&O en collectieve kennisverspreiding na de stopzetting van het VIS-besluit, dat ophoudt van kracht te zijn voor projectaanvragen ingediend na 31 december 2017.

3 Samenvatting

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot regeling van de steun aan projecten van innovatiestimulering, technologisch advies en collectief onderzoek op verzoek van Vlaamse Innovatiesamenwerkingsverbanden (het VIS-besluit) legde de Vlaamse Regering de regeling vast voor steun aan projecten met een collectieve dimensie op verzoek van Vlaamse Innovatiesamenwerkingsverbanden.

Op dit moment wordt door het beslissingscomité bij het Hermesfonds van het VIS-besluit gebruik gemaakt voor de ondersteuning van aanvragen gericht op het ondersteunen van innovatievolgers (VIS-trajecten voor innovatievolgers) en collectieve O&O-projecten binnen de lichte structuren/speerpuntclusters en in internationale netwerken (cfr. CORNET), de basiswerking van lichte structuren en de platformwerking van sommige proeftuinen.

Het VIS-besluit, dat bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2015 werd verlengd met twee jaar, houdt op van kracht te zijn voor projectaanvragen ingediend na 31 december 2017.

Om continuïteit te bieden aan collectieve activiteiten wordt een tweevoudige aanpak uitgewerkt:

- De activiteiten die tot nog toe gesteund worden in het kader van VIS-trajecten voor innovatievolgers, zullen vanaf 2018 onder het clusterbesluit gesteund worden via een nog uit te werken nieuw programma 'kennisdelingsnetwerken'.
- Om in de toekomst steunverlening aan 'collectief O&O en collectieve kennisverspreiding' te verzekeren en de continuïteit van de lopende collectieve O&O projecten te garanderen, wordt voorgesteld om steun aan collectief O&O en collectieve kennisverspreiding te regelen in een nieuw financieringsbesluit, met name: "ontwerp van besluit door de Vlaamse Regering tot regeling van steun aan projecten van collectief O&O en collectieve kennisverspreiding".

4 Probleembeschrijving

Het VIS-besluit van 20 juli 2006, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008, verlengd met twee jaar bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2015 en principieel gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 6 oktober 2017, houdt op van kracht te zijn voor projectaanvragen ingediend na 31 december 2017.

Het VIS-besluit kent overheidsfinanciering toe aan Vlaamse Innovatiesamenwerkingsverbanden. Dit zijn gestructureerde samenwerkingen van in hoofdzaak Vlaamse bedrijven, met al dan niet een of meer organisaties of kennisinstellingen, met het oog op het uitoefenen van activiteiten van collectief onderzoek, technologisch advies of innovatiestimulering. Projecten uitgevoerd door Vlaamse innovatieverbanden gesteund onder dit besluit omvatten diverse activiteiten, die evenwel steeds een collectieve dimensie hebben en resultaten beogen die kunnen aangewend worden in een zo ruim mogelijk groep van bedrijven.

Op heden wordt een spectrum van projecttypes gefinancierd onder het VIS-besluit:

- VIS-trajecten voor innovatievolgers** zijn primair gericht op innovatievolgers en reiken recente, maar bewezen technologieën/innovaties (producten, processen en/of diensten) aan, die al ingang gevonden hebben bij innovatietrekkers/vroege gebruikers maar nog niet zijn ingeburgerd bij de ruimere doelgroep (vroege en late volgers). Ook de eerste implementatiestappen worden ondersteund. Innovatievolgers zijn enerzijds bedrijven die niet proactief bezig zijn met innovatie, die zelf geen nieuwe dingen ontwikkelen, maar ze wel implementeren of gebruiken en anderzijds bedrijven die nog zelden tot nooit geïnnoveerd hebben. Vooral deze laatste groep bedrijven moet soms nog bewust gemaakt worden van het belang van innovatie en moeten overtuigd worden dat innovatie zinvol is voor hun onderneming. Dit is een grote en, economisch gezien, een belangrijke groep.
- Projecten collectief onderzoek** in het kader van het internationaal netwerk CORNET zijn onderzoeksprojecten ten behoeve van een ruime collectiviteit van bedrijven. De resultaten moeten (op



termijn) leiden tot een economische (en maatschappelijke) meerwaarde voor de bedrijven. De projecten zijn gericht op het verhogen van de kennis en competentie van de bedrijven. Die kennisverhoging moet vervolgens voor en door een zo ruim mogelijke groep van bedrijven verspreid worden. De subsidiëring is gericht op de ondersteuning van het onderzoek en op de verspreiding van de resultaten die hieruit voortvloeien.

- C. Steun aan **innovatieplatformen** (lichte structuren of vroegere competentiepolen), opgericht als forum voor duurzame samenwerking tussen bedrijven en kennisinstellingen, die tot een gezamenlijke strategie met het oog op een verbeterde competitiviteit van de doelgroep en het versterken van de competenties in Vlaanderen, moet leiden. De subsidiëring is gericht op een tijdelijke financiering van de organisatie en de algemene werking van die organisatie.
- D. **Collectieve projecten** die uitgevoerd worden binnen de **lichte structuren/speerpuntclusters** en gefinancierd worden met de geormerkte middelen van deze organisaties. Deze projecten omvatten een brede waaier van collectieve activiteiten (studie, onderzoek, ontwikkeling, demo, kennisdisseminatie, e.d.).

De geselecteerde projecten genieten van een subsidiëring van 80% van de in aanmerking komende kosten. De overige 20% wordt gefinancierd door de doelgroepbedrijven.

Met betrekking tot de 'steun aan innovatieplatformen' (projecttype C) wordt opgemerkt dat de lichte structuren ondertussen zijn uitgedoofd of getransformeerd zijn tot speerpuntclusters. De activiteiten in het kader van de algemene werking van deze organisaties worden opgevangen door het besluit van de Vlaamse Regering tot de regeling van de steun voor innovatieclusters in Vlaanderen (hierna clusterbesluit genoemd), in voege sedert maart 2016.

Voor de andere activiteiten (projecttypes A, B en D), die tot op heden steunen op het juridisch kader van het VIS-besluit, is er vanaf 2018 een andere of nieuwe regeling nodig om continuïteit van lopende projecten en nieuwe collectieve activiteiten te kunnen verzekeren.

5 Beleidsdoelstelling

In de beleidsnota Werk, Economie, Wetenschap en Innovatie benadrukt de minister het belang van open innovatie, van de ondersteuning van innovatie in het bedrijfsleven en van samenwerking/interacties tussen bedrijven onderling en bedrijven met kenniscentra.

De speerpuntclusters en de innovatieve bedrijfsnetwerken faciliteren en organiseren de samenwerking tussen bedrijven. Naast het wegwerken van gemeenschappelijke (kennis)drempels en de competitiviteitsverhoging op maat van en opgesteld door clusterleden-ondernemingen, maken ze de koppeling tussen kennisopbouw en het vermarkten van innovatie.

Een grote en economisch belangrijke doelgroep zijn de kleine en middelgrote bedrijven, inzonderheid de niet O&O-intensieve bedrijven. Collectieve activiteiten uitgevoerd door het intermediair veld hebben een belangrijk bijdrage in het betrekken van een ruime groep van bedrijven in het innovatiegebeuren.

Binnen deze doelgroep heb je nog een bijzondere subdoelgroep: de innovatievolgers. Dit zijn bedrijven die helemaal zelf geen O&O verrichten maar wel kunnen aangezet worden tot vernieuwing door het opnemen van kennis rond innovaties in hun sector. De collectieve activiteiten die in dit kader tot hiertoe worden gesteund, vallen onder de oproep voor VIS-trajecten voor innovatievolgers (projecttype A), onder het VIS-besluit. Vermits deze project hoofdzakelijk kennisverspreiding omvatten (m.a.w. geen O&O component), kunnen dergelijke projecten in de toekomst gesteund worden onder het clusterbesluit, via een nog uit te werken nieuw programma 'kennisdelingsnetwerken'. Hierbij kan steun toegekend worden aan activiteiten die geen O&O zijn en aan



organisaties die niet voldoen aan de bepalingen voor organisatie van onderzoek en kennisverspreiding, m.a.w. die niet voldoen aan de bepalingen van de kaderregeling. De projecten moeten ingebed zijn in erkende clusters.

Om collectieve kennisverspreiding te voeden is collectief O&O noodzakelijk. Het collectief onderzoek moet zorgen voor het wegwerken van gemeenschappelijke (kennis)drempels en de collectieve ontwikkeling voor de vertaling van die opgebouwde kennis naar toepassingen en het vermarkten van innovatie (met inbegrip van demonstraties, pilootontwikkeling, testen en validatie, proeftuinen enz....). Dergelijke O&O-activiteiten of in combinatie met kennisverspreiding, kunnen echter niet gesteund worden onder het clusterbesluit. Daarom worden hiervoor verschillende opties onderzocht.

6 Opties

→ Nuloptie: geen nieuwe besluiten opstarten

Het huidige VIS-besluit vervalt op 31 december 2017. Juridisch advies, ingewonnen in 2014 heeft duidelijk aangeraden niet langer de onrechtstreekse de minimis te gebruiken door de strengere implementatie van de verordening. De verlenging van het bestaande besluit is dus niet langer mogelijk.

→ Optie 1: steun als rechtstreekse staatsteun

Projecten voor collectief O&O en collectieve kennisdeling zouden steun kunnen bekomen met als juridische basis rechtstreekse staatsteun (type O&O).

Dit zou impliceren dat de aanvragers van dergelijke projecten als bedrijf worden gecatalogeerd.

→ Optie 2: steun als staatssteun aan doelgroepbedrijven

Een volgende optie is om collectieve projecten steun te verlenen onder de staatssteun aan doelgroepbedrijven. In dit scenario zou voor elk project een gebruikersgroep gedefinieerd moeten worden van bv minstens 20 bedrijven die optreden als contractant voor staatssteun en die het onderzoek uitbesteden aan collectieve centra of andere onderzoekorganisaties.



→ Optie 3: nieuwe beleidsmaatregel – gekozen optie

Er wordt een nieuw besluit opgesteld voor collectief O&O en collectieve kennisdeling.

Het steunkader betreft steun aan niet-economische activiteiten. Dit valt niet onder de staatsteunregels. Steun is enkel mogelijk voor organisaties die voldoen aan de bepalingen voor een organisatie voor onderzoek en kennisverspreiding volgens de Europese kaderregeling.

7 Analyse van de effecten

Doelgroepen

Speerpuntclusters, innovatieve bedrijfsnetwerken, collectieve centra, universiteiten, hogescholen en strategische onderzoekscentra.

Nuloptie

Collectieve centra (centra De Grootte) spelen een belangrijk rol in collectieve activiteiten en disseminatie. Ook de speerpuntclusters, innovatieve bedrijfsnetwerken hebben het afgelopen jaar, en voorheen als lichte structuren, ook een belangrijke rol opgenomen binnen collectief O&O en collectieve kennisdeling. Door het wegvallen van



het VIS-besluit, is er ook geen financiering mogelijk van dergelijke initiatieven. Ook de financiering van projecten collectief O&O in het kader van het internationaal netwerk CORNET is niet langer mogelijk.

De speerpuntclusters beschikken over onvoldoende eigen middelen om dergelijke initiatieven op te zetten. Het clusterbesluit laat toe om zuivere collectieve kennisdeling te steunen (cfr. "5 Beleidsdoelstellingen"), maar niet om collectief O&O of in combinatie met kennisverspreiding te steunen. Onder de O&O-besluiten zijn er wel mogelijkheden voor coöperatief onderzoek, maar deze kennis kan wegens IP-rechten en andere drempels meestal niet breed verspreid worden, in tegenstelling tot kennis die verworven is via collectief O&O.

Ook de collectieve centra leiden een financieel verlies door het stopzetten van dit Vlaamse steunkanaal voor collectief O&O en collectieve kennisdeling. Internationale samenwerking met andere onderzoekscentra binnen CORNET is ook niet langer mogelijk. Er zijn wel nog andere Europese steunkanalen met internationale samenwerking, maar met een zeer lage slaagkans en met een thematisch opdeling die niet altijd strookt met de noden van de Vlaamse bedrijven.

Om collectief O&O en collectieve kennisdeling te financieren voor hun doelgroep, kunnen de collectieve centra zich in Vlaanderen vervolgens enkel nog beroepen op hun lidgelden en inkomsten uit contractonderzoek. Deze middelen zijn echter onvoldoende om hun huidig programma voor collectief O&O en kennisverspreiding verder te zetten. Ook de internationale samenwerkingen en kennisdeling met andere onderzoekscentra zal ingeperkt moeten worden.

De collectieve centra zullen noodgedwongen zich in Vlaanderen meer om meer focussen op het oplossen van voornamelijk de korte termijn problemen van hun leden. De kennis en competentie van de collectieve centra gaan zo stilaan achteruit. Strategisch basisonderzoek en nieuwe internationale ontwikkelingen zullen wel nog opgevolgd worden, maar er zullen minder middelen zijn om dit te vertalen naar de Vlaamse context en op maat van de bedrijven, en om vervolgens deze kennis breed te verspreiden. De projecten van zuivere collectieve kennisdeling zouden wel nog gesteund kunnen worden onder het clusterbesluit, maar er wordt veel minder collectieve O&O kennis opgebouwd om te verspreiden. Voornamelijk de grote en economisch belangrijke groep van niet O&O-intensieve bedrijven, i.h.b. de innovatievolgers, dreigt zo niet mee te evolueren en op termijn economische competitiviteit en internationaal concurrentievermogen te verliezen.

De beperkte groep O&O-intensieve bedrijven daarentegen hebben de mogelijkheid om onder de O&O-besluiten financiële steun te verkrijgen om samen te werken met kennispartners, waaronder collectieve centra. Deze resultaten kunnen wegens IP vaak niet verspreid worden, in tegenstelling tot kennis die verworven werd via collectief O&O.

Het TETRA-programma laat toe om toegepast onderzoek te verrichten en deze kennis op maat van de bedrijven te delen. Het programma is echter enkel toegankelijk voor onderzoeksgroepen uit het hoger onderwijs, en maar in beperkte mate voor collectieve centra (als medeaanvrager, max 1/3 van de begroting). Clusterinitiatieven kunnen enkel deel uitmaken van de gebruikersgroep.

Optie 1: steun als rechtstreekse staatsteun

Om collectieve projecten gesteund te krijgen als rechtstreekse staatsteun, zouden de aanvragers - de speerpuntclusters, innovatieve bedrijfsnetwerken en collectieve centra - als bedrijf erkend moeten worden, al zijn het geen klassieke bedrijven. In uitvoering van zijn steunprogramma's hanteert het Agentschap Innoveren en Ondernemen als algemene richtlijn dat het niet wenselijk is om organisaties in het ene steunkanaal als bedrijf en in een ander financieringsbron als onderzoeksorganisatie te catalogeren.

Binnen dit rechtstreekse staatsteun gelden lage steunpercentages, m.a.w. het grootste deel van de projectkosten dient met eigen middelen gefinancierd te worden. Dit vormt een belangrijke drempel. Hierdoor zullen dezelfde



problemen opduiken als hierboven beschreven bij de analyse van de nuloptie. Door de lage steunpercentages wordt het ook quasi onmogelijk om in deze collectieve projecten beroep te doen op de samenwerking en kennisinbreng van universiteiten, hogescholen en strategische onderzoekscentra (IMEC, Flanders' Make, VIB, VITO). Deze inbreng is echter essentieel om kennis uit strategisch en toegepast onderzoek op grote schaal te laten doorstromen naar en op maat van de bedrijven. Anderzijds hebben deze kennisinstellingen niet de middelen, de ervaring, noch het netwerk om deze collectieve kennisverspreiding zelf te organiseren.

Optie2: steun als staatssteun aan doelgroepbedrijven

Een groep van doelgroepbedrijven fungeert in dit scenario als aanvrager en als contractant van projecten collectief O&O en collectieve kennisdeling. Deze optie – als die mogelijk is - wordt alvast een complexe formule met complexe contracten. Een belangrijke bemerking bij dit scenario is ook het reële risico dat deze projecten verglijden naar een closed shop voor het groepje bedrijven dat het initiatief neemt, i.p.v. de grote doelgroep bedrijven die baat zouden hebben bij deze collectieve kennisopbouw en -deling. Ook de andere partijen in de waardeketen dreigen uitgesloten te worden. De economische impact van dergelijke projecten zal bijgevolg beperkt zijn. Een hoger steunpercentage als binnen de optie 1 is dan ook moeilijk te verantwoorden, waardoor men in een neerwaartse spiraal terechtkomt en terugvalt op de opmerkingen die werden geformuleerd voor de nuloptie. Het inschakelen van universiteiten, hogescholen en strategische onderzoekscentra wordt in deze optie ook moeilijk om financieel te dragen.

Optie 3: nieuwe beleidsmaatregel(en) – gekozen optie

Het steunkader in deze optie betreft steun aan niet-economische activiteiten. De aanvragende/uitvoerende organisaties dienen bijgevolg te voldoen aan de bepalingen voor een organisatie voor onderzoek en kennisverspreiding volgens de Europese kaderregeling. Dit impliceert dat de organisaties primair onderzoek, ontwikkeling of kennisverspreiding doen, waarbij bedrijven die een beslissende invloed hebben via bv een raad van bestuur geen preferente toegang mogen genieten tot de resultaten. De activiteiten moeten voldoende onafhankelijk zijn in de zin dat bedrijven geen rechtstreekse sturende invloed kunnen hebben op de uitvoering.

In het verleden hebben al vijf collectieve centra (i.c. SIRRIS, WTCB, OCW, CRM en Centexbel) in een formele procedure aangetoond dat zij voldoen aan de bepalingen voor organisaties van onderzoek en kennisverspreiding. Dit toont aan dat er geen intrinsieke onverenigbaarheid is met van de bepalingen voor een organisatie voor onderzoek en kennisverspreiding volgens de kaderregeling en het statuut van een collectief centrum. Andere centra kunnen een aanvraag voor analyse indienen.

Universiteiten, hogescholen en strategische onderzoekscentra (IMEC, Flanders' make, VIB, VITO) voldoen aan de basisbepalingen en worden niet uitgesloten. De deelname door universiteiten zal in grote mate bepaald worden door de inhoudelijke bepalingen voor betrokkenheid bij kmo's en transfer naar bedrijven.

Speerpuntclusters worden zonder problemen aanvaard als onderzoeksorganisatie.

Naast de organisaties van onderzoek en kennisverspreiding kunnen ook openbare besturen deelnemen. Zij kunnen financiering ontvangen voor ondersteuning en facilitering van de activiteiten uitgevoerd door de onderzoeksorganisaties maar ook voor uitvoeringen van de collectieve activiteiten in eigen beheer of via uitbesteding naar derden.

Voor deze optie dient er wel een nieuw besluit opgesteld te worden voor collectief O&O en collectieve kennisdeling.



8 Vergelijking van de opties

De nuloptie heeft duidelijk een negatieve impact. Door de sterke terugval van collectieve activiteiten, zullen de niet-O&O-intensieve ondernemingen (zowel kmo's als grotere ondernemingen), veel minder in contact komen met innovatie binnen/buiten hun sector. Op termijn dreigt een zeer grote en economisch belangrijke groep bedrijven innovatiecapaciteit, economische competitiviteit en internationaal concurrentievermogen te verliezen.

De eerste en tweede optie lijken een uitweg te vormen, maar beide opties hebben verscheidene nadelen, waardoor de groep niet-O&O-intensieve ondernemingen mogelijk even weinig wordt bereikt als met de nuloptie

Optie 3 vergt de uitwerking van een nieuw besluit en heeft als implicatie dat de aanvragers en uitvoerders (m.a.w. de contractanten) van dergelijk collectieve acties dienen te voldoen aan de bepalingen voor een organisatie voor onderzoek en kennisverspreiding volgens de Europese kaderregeling. Speerpuntclusters, universiteiten, hogescholen, strategische onderzoekscentra en de openbare besturen voldoen aan deze bepalingen. Daarnaast hebben reeds vier grote collectieve centra aangetoond hier eveneens aan te voldoen. Andere collectieve centra staan vrij om ook een dergelijke aanvraag in te dienen. Alle actoren, inclusief, die een belangrijke rol kunnen spelen in collectieve O&O en collectieve kennisdeling, kunnen dus participeren en gesteund worden onder dit nieuwe besluit.

Organisaties die niet in aanmerking komen als organisatie voor onderzoek en kennisverspreiding en niet actief zijn in implementatie, maar wel degelijk in O&O, kunnen bijgevolg geen steun krijgen onder dit nieuwe besluit. Voor hen behoren optie 1 en 2 tot de mogelijkheden, maar dan moet rekening gehouden worden met de reeds aangegeven nadelen, zoals het gangbare steunpercentage (Europese kaders staatsteun).

De innovatieve bedrijfsnetwerken (IBN's) en federaties voldoen niet aan de kaderregeling. Zij kunnen dus niet optreden als aanvrager van een project collectieve O&O en collectieve kennisdeling (en de activiteiten uitbesteden aan een organisatie die wel voldoet). Zij kunnen anderzijds wel een belangrijke rol opnemen als initiator/peterschap, van een project dat aangevraagd en uitgevoerd wordt door een erkende organisatie.

Kennisdelingsnetwerken met hoofdzakelijk collectieve kennisdeling zonder O&O component (zoals de vroegere VIS-trajecten voor innovatievolgers) vallen wel onder het clusterbesluit. Hiervoor kunnen de IBN's financiering bekomen. Mits inbedding in een cluster zal ook een federatie steun kunnen genieten.

In samenvatting wordt de voorkeur gegeven aan optie 3, met name de uitwerking van een nieuw financieringsbesluit tot regeling van steun aan projecten van collectief O&O en collectieve kennisverspreiding, in combinatie met een nog uit te werken nieuw programma 'kennisdelingsnetwerken' onder het clusterbesluit. Door deze combinatie kan het overgrote deel van de portfolio van het voormalige VIS-programma continuïteit vinden.

9 Uitvoering

De realisatie van de gekozen optie gebeurt door één besluit van de Vlaamse regering voor toekenning van steun aan collectief O&O en collectieve kennisdeling. Na inwerkingtreding zullen de modaliteiten in de besluiten door het beslissingscomité bij het Hermesfonds verder vertaald worden in handleidingen voor de aanvragers en interne modaliteiten voor steuntoekenning. Handleidingen en toelichtingsdocumenten worden publiek beschikbaar gemaakt aan potentiële aanvragers.



10 Administratieve lasten

Het besluit voorziet de toekenning van een subsidie voor collectieve O&O en collectieve kennisdeling.



Subsidies worden toegekend op competitieve basis binnen de vastgelegde begroting op programmaniveau.

Overeenkomstig de modaliteiten inzake aanvraagprocedure en –voorwaarden, bereiden en dienen de aanvragers hun projectvoorstel in. Eenmaal de steun beslist is zijn er ook diverse activiteiten die de aanvragers moeten stellen om de opvolging van de uitvoering in goede banen te leiden. Dit omvat ondertekening van de overeenkomst, inboeken van betalingen, tussentijdse rapportering en een eindverslag met een inhoudelijke rapportering, financiële rapportering voor een eindverificatie.

Voor een inschatting van de tijd en kost die gepaard gaat met dergelijk administratieve activiteiten voor de aanvrager, wordt verwezen naar een studie uitgevoerd in 2008 (Administratieve lastenmeting, beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie, ter inzage bij EWI). Vermits de projecten onder het nieuwe besluit het sterkst zullen aanleunen in vorm en steunvolume bij de toen doorgelichte TETRA-projecten (bevordering van technologiestransfer door instellingen van hoger onderwijs), worden deze cijfers als basis genomen. De uitwerking van een papieren aanvraag, inclusief het samenstellen van een gebruikersgroep, vergt gemiddeld 20 tot 25 dagen.

In het kader van een administratieve vereenvoudiging en de reductie van de administratieve last, wordt binnen het Agentschap Innoveren en Ondernemen volop werk gemaakt van de elektronische indiening en een vereenvoudiging van de informatie die wordt opgevraagd. Ook in dit nieuwe besluit zal dit ingevoerd worden.

Voor de opvolging van collectieve projecten (VIS-besluit), de TETRA- en de Landbouwprojecten, is er bijvoorbeeld reeds een elektronische tool voor de opvolging ter beschikking. Daarmee heeft de projectleider een duidelijk overzicht van wat verwacht wordt (verslaggeving, samenwerkingsovereenkomst, prestaties) en op welk tijdstip. Daarnaast zijn er sinds 2008 ook vereenvoudigingen doorgevoerd in de verslaggeving. Deze werden gedocumenteerd in de projectendatabank van de cel wetsmatigheid. De tijd voor opvolging die in 2008 nog op een 12-dagen per projectjaar geschat werd, kan dus als een bovengrens gezien worden.

11 Handhaving

De handhaving van de projecten collectief O&O en collectieve kennisdeling zal gebeuren door het Agentschap Ondernemen en Innoveren.



Na steuntoekenning wordt een overeenkomst afgesloten en worden de projecten opgevolgd aan de hand van tussentijdse verslagen of bijzondere verslaggeving bij bijzondere mijlpalen.

De uitbetaling gebeurt met zes- of twaalfmaandelijke voorschotten, bepaald op basis van de geraamde uitgaven. Op het einde van het project worden de kosten geverifieerd en wordt het finale steunbedrag bepaald op basis van de reële aanvaarde kosten en het toegekende steunpercentage. Het eindbedrag wordt dan betaald en het saldo t.o.v. de reeds betaalde voorschotten uitbetaald.

12 Evaluatie

De vroegere IWT-programma's werden regelmatig doorgelicht door een externe evaluator. De studies zijn beschikbaar op de website. Dit zal zeker verdergezet worden, maar hiernaast zal er een veel grotere aandacht geschonken worden aan monitoring en analyse van de output. Dit zal op systematische basis uitgevoerd worden zodat op termijn een goede evaluatie van de doelmatigheid en de verkregen effecten mogelijk wordt.



13 Consultatie



Het opstellen van een nieuw besluit voor collectief O&O en collectieve kennisdeling, is een rechtstreeks gevolg van het nakende einde van de uiterste geldigheidsdatum van het VIS-besluit en ligt in het logische verlengde van de beleidskeuze om collectief O&O en collectieve kennisdeling te ondersteunen.

De uitwerking gebeurde door een interne werkgroep met een goede wisselwerking tussen voormalige IWT-medewerkers en voormalige AO-medewerkers.

Na het principiële akkoord is een advies door SERV vereist en wordt eveneens een niet verplicht advies door het beslissingscomité bij het Hermesfonds voorzien.

14 Contactinformatie

Maarten Sileghem (maarten.sileghem@vlaio.be)

Entiteitshoofd

Agentschap Innoveren en Ondernemen

Koning Albert II-laan 35 bus 12

1030 Brussel

02 432 42 02

