

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 31 juli 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de wijziging van het koninklijk besluit van 12 augustus 1985 tot uitvoering van artikel 62, §5, van de Algemene Kinderbijslagwet en de wijziging van het koninklijk besluit van 26 maart 1965 betreffende de kinderbijslag voor bepaalde categorieën van het door de staat bezoldigd personeel alsmede voor de personeelsleden van het operationeel kader en van het administratief en logistiek kader van de korpsen van de lokale politie

Definitieve goedkeuring

1. SITUERING EN CONTEXT

De Bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming wees de bevoegdheid inzake de gezinsbijslagen toe aan de Vlaamse Gemeenschap vanaf 1 juli 2014.

Alvorens de Vlaamse Gemeenschap de bevoegdheden inzake kinderbijslag definitief heeft overgenomen, kan zij geen essentiële elementen wijzigen aan de kinderbijslag, zoals bepaald in art. 94 §1bis van de Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Dergelijke wijzigingen dienen plaats te vinden op basis van een samenwerkingsakkoord tussen de bevoegde deeltentiteiten.

De voorgestelde wijzigingen aan het koninklijk besluit van 12 augustus 1985 tot uitvoering van artikel 62, § 5, van de Algemene kinderbijslagwet en het koninklijk besluit van 26 maart 1965 betreffende de kinderbijslag voor bepaalde categorieën van het door de staat bezoldigd personeel alsmede voor de personeelsleden van het operationeel kader en van het administratief en logistiek kader van de korpsen van de lokale politie, betreffen dergelijke essentiële elementen. Deze kunnen dan ook enkel via samenwerkingsakkoord tussen de bevoegde deeltentiteiten worden doorgevoerd.

De Vlaamse Regering keurde onderhavig ontwerp van instemmingsdecreet goed op 27 oktober 2017 (VR 2017 2710 DOC.1048/1, DOC.1048/2 en DOC.1048/3).

2. CONTEXT

- **De wijziging van het koninklijk besluit van 12 augustus 1985 tot uitvoering van artikel 62, § 5, van de Algemene kinderbijslagwet (artikel 2 van het ontwerp van samenwerkingsakkoord)**

Het koninklijk besluit van 12 augustus 1985 tot uitvoering van artikel 62, § 5, van de Algemene kinderbijslagwet voorziet erin dat het recht op kinderbijslag onder bepaalde voorwaarden wordt toegekend aan werkzoekende schoolverlaters voor een periode van 360 kalenderdagen. Dit besluit bepaalt dat deze jongeren verder recht hebben op kinderbijslag gedurende de verlenging van de beroepsinschakelingstijd tot zij twee positieve evaluaties van de inspanningen om werk te zoeken krijgen, op voorwaarde dat ze telkens tijdig een aanvraag tot een nieuwe evaluatie van hun zoekgedrag naar werk indienen. Concreet stipuleert artikel 4, § 1/2 van het koninklijk besluit van 12 augustus 1985 dat de jongere deze aanvraag telkens moet indienen "binnen vijftien werkdagen na de datum waarop een dergelijke aanvraag mogelijk is in toepassing van artikel 36, § 8, tweede lid van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering".

Bij de invoering van de verlenging van de beroepsinschakelingstijd in 2014 werden die evaluaties uitgevoerd door de RVA op basis van één enkele procedure vastgelegd in de werkloosheidsreglementering, meer bepaald in artikel 36 van het koninklijk besluit van 25 november 1991.

Als gevolg van de zesde staatshervorming werd de bevoegdheid om de actieve beschikbaarheid van de jonge werkzoekende schoolverlaters te controleren evenwel aan de gewesten overgedragen. De federale werkloosheidsregeling legt voortaan slechts een algemeen normatief kader vast dat de contouren bepaalt waarbinnen de gewestinstellingen die controle moeten uitoefenen.

Op 1 januari 2016 namen de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten van het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, alsook van de Duitstalige Gemeenschap de operationele controle op het zoekgedrag van de werkzoekende schoolverlater gedurende de beroepsinschakelingsgtijd effectief over. Zij voeren deze controle uit op basis van specifieke richtlijnen die zij binnen het voormelde federale normatief kader hebben uitgewerkt. Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest daarentegen blijft de RVA tijdelijk die controlebevoegdheid uitoefenen op basis van het oude federale controlesysteem totdat ACTIRIS deze bevoegdheid operationeel overneemt. In de praktijk bestaan er momenteel dus vier verschillende opvolgingsprocedures naast elkaar, zijnde enerzijds drie nieuwe gewestelijke systemen (voor het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap) en anderzijds het vroegere federale controlesysteem (voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest).

Voor de drie regio's die de operationele controle op het zoekgedrag op 1 januari 2016 effectief overnamen geldt het vroegere federale controlesysteem zoals vastgelegd in artikel 36 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 niet meer. Voor deze regio's heeft de verwijzing die in artikel 4, § 1/2 van het koninklijk besluit van 12 augustus 1985 tot uitvoering van artikel 62, § 5, van de Algemene kinderbijslagwet, naar artikel 36, § 8, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 wordt gemaakt, sedertdien dan ook geen geldige rechtsgrond meer. Voor de toekenning van het recht op kinderbijslag gedurende de verlengde beroepsinschakelingstijd moet de voorwaarde dat de jongeren ressorterend onder deze regio's tijdig een aanvraag indienen, zijnde binnen een termijn van 15 werkdagen na de datum waarop een dergelijke aanvraag ontvankelijk is overeenkomstig artikel 36, § 8 van het koninklijk besluit van 25 november 1991, bijgevolg als onbestaande worden beschouwd.

Gelet op de rechtszekerheid en de gelijke behandeling van de werkzoekende schoolverlater in de vier regio's zal deze voorwaarde opgeheven worden. Door middel van het voorliggende samenwerkingsakkoord zal in artikel 4, § 1/2, van het KB van 12 augustus 1985 het zinsdeel "als het kind een nieuwe evaluatie van zijn zoeken naar werk aangevraagd heeft binnen vijftien werkdagen na de datum waarop een dergelijke aanvraag mogelijk is in toepassing van artikel 36, § 8, tweede lid van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering" geschrapt worden.

- **De wijziging van het koninklijk besluit van 26 maart 1965 betreffende de kinderbijslag voor bepaalde categorieën van het door de staat bezoldigd personeel alsmede voor de personeelsleden van het operationeel kader en van het administratief en logistiek kader van de korpsen van de lokale politie (artikel 3 van het ontwerp van samenwerkingsakkoord)**

De voorgenomen wijziging slaat op artikel 5 van het koninklijk besluit van 26 maart 1965.

De gelijkschakeling van de verschillende kinderbijslagstelsels tijdens de overgangperiode veronderstelt dat de kinderbijslag voor alle kinderen op dezelfde dag wordt uitbetaald.

Maar, daar waar artikel 71, § 1, eerste lid, van de Algemene Kinderbijslagwet (AKBW) bepaalt dat de kinderbijslag maandelijks in de loop van de maand volgend op de maand waarop hij betrekking heeft wordt betaald, stellen we vast dat artikel 5 van het koninklijk besluit van 26 maart 1965 dan weer bepaalt dat de kinderbijslag en de toeslagen voor het overheidspersoneel op het einde van de maand waarop hij betrekking heeft wordt betaald.

Aangezien de in het kader van het algemene stelsel (AKBW) toepasselijke betaaldatum in dat verband voortaan is vastgelegd op de achtste van de maand overeenkomstig de omzendbrief 998/25 van 16 december 2010 en die datum, sinds 1 juli 2014, met de inwerkingtreding van de AKBW zowel voor de werknemers als voor de zelfstandigen geldt, past het om die datum naar alle sectoren uit te breiden.

Om te vermijden dat een plotse overgang naar die nieuwe betaaldatum sommige gezinnen van de overheidssector in moeilijkheden zou brengen, wordt voorgesteld om geleidelijk aan (over vijf maanden) naar die nieuwe datum te gaan.

- **Advies van de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin**

Het advies van de SAR WGG werd afgeleverd op 13 november 2017. De SAR WGG formuleerde geen bedenkingen.

- **Advies van de Raad van State**

Het Advies van de Raad van State, met als nummer 62.527/VR werd afgeleverd op 28 december 2017. Op vraag van de Raad van State wordt het retroactieve karakter van de regelgeving in de memorie van toelichting bij dit ontwerp van decreet verantwoord.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)

2.2 Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer GST/MDM/16/0513 werd verleend op 21 december 2016. De Inspectie van Financiën achtte het akkoord van de minister bevoegd voor begroting noodzakelijk.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd in extenso besproken bij de goedkeuring van het betrokken samenwerkingsakkoord (VR 2017 0302 DOC.0085-1).

2.3 Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 27 januari 2017 (VR 2017 0302 DOC.0085 - 5).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- 1 personeel: Het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: Het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: Het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: Het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Niet van toepassing.

5.2 RIA

Het ontwerp valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse (RIA) omdat het een besluit betreft waar geen vrije beleidsruimte voor bestaat.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 31 juli 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de wijziging van het koninklijk besluit van 12 augustus 1985 tot uitvoering van artikel 62, §5, van de Algemene Kinderbijslagwet en de wijziging van het koninklijk besluit van 26 maart 1965 betreffende de kinderbijslag voor bepaalde categorieën van het door de staat bezoldigd personeel alsmede voor de personeelsleden van het operationeel kader en van het administratief en logistiek kader van de korpsen van de lokale politie;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten dit ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

Bijlagen:

- het ontwerp van decreet;
- de memorie van toelichting;
- het advies van de SAR WGG;
- het advies van de Raad van State.