

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 juni 1987 tot uitvoering van artikel 119bis van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- voorontwerp van besluit;
- advies van de Inspectie van Financiën;
- begrotingsakkoord.

### **1. INHOUDELIJK**

#### **1.1 Situering**

Indien onder de toepassing van de Algemene Kinderbijslagwet (verder AKBW) bedragen onverschuldigd worden uitgekeerd aan een bijslagtrekkende wordt het teveel betaalde bedrag teruggevorderd. Het koninklijk besluit van 26 juni 1987 tot uitvoering van artikel 119bis AKBW definieert de voorwaarden waaronder bij uitzondering af wordt gezien van terugvorderingen die te onzeker of te bezwarend zijn in verhouding met het bedrag van de in te vorderen sommen, als er geen inhoudingen meer mogelijk zijn.

De wetgever, wiens wil werd gepreciseerd door de Koning, maakte uit efficiëntieoverwegingen een kostenbatenberekening om onnodige kosten te vermijden bij de terugvordering van bedragen onder een bepaald grensbedrag. Zo maakt het vermelde koninklijk besluit het de fondsen mogelijk om af te zien van de terugvordering als die meer zou kosten dan de eventueel teruggevorderde bedragen.

Dit koninklijk besluit bepaalt momenteel:

- de mogelijkheid voor de fondsen om af te zien van de administratieve terugvordering van een debet lager dan 25 € als een inhouding op later betaalde bijslag niet meer mogelijk is;
- de mogelijkheid voor de fondsen om af te zien van gerechtelijke acties als het onverschuldigd bedrag lager is dan 500 €;
- de mogelijkheid voor de fondsen om af te zien van een gedwongen uitvoering als het debet lager is dan 620 €;

Het is van belang te preciseren dat niet kan worden afgezien van terugvordering als een debet voortvloeit uit fraude van de sociaal verzekerde.

De bedragen in dat besluit werden voor het laatst geactualiseerd door het Koninklijk Besluit van 13 maart 2001.

## **1.2 Context**

In het kader van een intern auditrapport<sup>1</sup> bij FAMIFED werden verschillende aanbevelingen over de actualisering van de bedragen in dat koninklijk besluit. De aanbevelingen van de audit hebben hoofdzakelijk betrekking op de noodzaak om de bedragen in het hierboven besproken besluit opnieuw in detail te onderzoeken om aan een gerechtelijke procedure en een gedwongen uitvoering te kunnen verzaken, en om een indexeringsmechanisme te bepalen opdat gerechtelijke terugvorderingen zo efficiënt mogelijk zouden verlopen, rekening houdend met de huidige gemiddelde kosten van een rechtsvordering.

## **1.3 Samenvatting en artikelsgewijze toelichting**

- **Verhoging van de grensbedragen**

Aangezien de bedragen in het betrokken koninklijk besluit niet meer werden geactualiseerd sinds 2001, worden deze verhoogd als volgt:

- 750 € in plaats van het huidige grensbedrag van 500 € om af te zien van een gerechtelijke actie;
- 810 € in plaats van het huidige grensbedrag van 620 € om af te zien van een gedwongen uitvoering;
- 30 € in plaats van het huidige grensbedrag van 25 € om af te zien van de administratieve terugvordering van onverschuldigde bedragen wanneer inhoudingen op de kinderbijslag niet meer mogelijk zijn.

- **Indexering van die bedragen**

Er wordt een indexeringsmechanisme voor de grensbedragen waaronder kan worden afgezien van terugvordering ingevoegd in het betrokken Koninklijk Besluit.

Het voorgestelde mechanisme is opgebouwd naar analogie met artikel 76bis AKBW dat een variatie van de bedragen bepaalt krachtens de wet van 2 augustus 1971 (automatische koppeling aan de index van de consumptieprijzen) om een nauwere band tussen die bedragen en de evolutie van de kosten van het levensonderhoud mogelijk te maken.

- **Wijziging van de regelgeving**

Rekening houdend met de hierboven vermelde bedragen en het hierboven vermelde indexeringsmechanisme moeten de bedragen in het koninklijk besluit van 26 juni 1987 vervangen worden door 22,74 €, 568,40 € en 613,87 €. Die bedragen stemmen immers overeen, met toepassing van het indexeringsmechanisme, met de grensbedragen van 30 €, 750 € en 810 €.

---

<sup>1</sup> Auditrapport "Bemiddeling - Geschillen", goedgekeurd door het Auditcomité van 13 december 2012, opgesteld door de dienst Interne Audit van de RKW (Rijksdienst voor Kinderbijslag, nu FAMIFED) en de dienst Internal Audit, Risk and Compliance van KPMG Advisory.

- **Daadwerkelijke invoering van de gemeenschappelijke, door de deeltentiteiten aangenomen wijzigingsbepalingen**

Als identieke bepalingen worden aangenomen buiten een samenwerkingsakkoord of een gezamenlijk decreet, moeten die teksten gelijktijdig effectief worden ingevoerd. Dit kan concreet verschillen van de ene deeltentiteit tot de andere, naargelang van de publicatiedatum in het Belgisch Staatsblad van de decreten en besluiten die deze wijzigingen bevatten.

Uit pragmatische overwegingen en om de concrete invoering van de nieuwe maatregelen door het huidige betaalcircuit gemakkelijker te maken, wordt dan ook voorgesteld dat de toepassing van alle door de deeltentiteiten aangenomen gemeenschappelijke maatregelen wordt opgeschort zolang niet alle deeltentiteiten de tekst die ze concretiseert in het Belgisch Staatsblad hebben laten publiceren, met als gevolg dat de tekst pas concreet wordt toegepast door het betaalcircuit vanaf de laatste publicatie in het Belgisch Staatsblad van de parallel aangenomen tekst.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

### **2.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)**

De weerslag van die maatregel wordt geneutraliseerd door de besparingen op het vlak van terugvordering (dossierbeheer, advocaat, gerechts- en andere kosten).

### **2.2 Inspectie van Financiën**

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer GST/MDM/16/0314 werd verleend op 3 oktober 2016. De Inspectie van Financiën achtte het akkoord van de minister van Begroting noodzakelijk.

### **2.3 Begrotingsakkoord**

Het akkoord van de minister bevoegd voor begroting werd verleend op 9 januari 2018.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

- 1 personeel: Het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: Het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: Het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: Het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

### **5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd slechts gedeeltelijk aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/346 van 23 september 2016 omdat alle voor gezinsbijslag bevoegde deeltentiteiten, elk voor wat haar betreft, de inhoudelijk identieke bepalingen dienen aan te nemen.

### **5.2 RIA**

Het ontwerp valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA) omdat het een besluit betreft waar geen vrije beleidsruimte voor bestaat.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 juni 1987 tot uitvoering van artikel 119bis van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN