

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor Zorgkrediet met betrekking tot de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG) en de centra voor basiseducatie
- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1 Situering van het Vlaams Zorgkrediet

Sinds 2 september 2016 vervangt het Vlaamse Zorgkrediet voor de publieke sector het federale stelsel van de loopbaanonderbreking algemeen stelsel, de loopbaanonderbreking eindloopbaan en de Vlaamse aanmoedigingspremies openbare sector. De publieke sector omvat de statutaire en contractuele personeelsleden van de Vlaamse overheid; het onderwijs en de lokale en provinciale besturen.

Het Zorgkrediet geeft het overheidspersoneel het recht op onderbrekingsuitkeringen voor het deeltijds of volledig onderbreken van de loopbaan om voor iemand te zorgen (zorg voor een kind tot de leeftijd van 13 jaar; voor een ziek of handicap gezins-of familielid tot 2^{de} graad; zorg gehandicapt kind en palliatieve zorg) of om een opleiding te volgen. Het Zorgkrediet wordt uitgevoerd door het departement Werk en sociale economie.

De lopende loopbaanonderbrekingen, waarbij het uitkerings- en verlofrecht is gestart vóór 2 september 2016, gaan in uitdoving en kunnen blijven duren tot de voorziene einddatum. De RVA blijft de lopende loopbaanonderbrekingen uitvoeren. Eventuele verlengingen of wijzigingen na 2 september impliceren een nieuwe aanvraag onder het Zorgkrediet.

De thematische verloven (ouderschapsverlof, medische bijstand en palliatief verlof) blijven federaal en worden uitgevoerd door de RVA.

Het recht op onderbrekingsuitkeringen in het kader van het Zorgkrediet is de bevoegdheid van het departement Werk en Sociale economie, maar de diverse overheidsbesturen (Bestuurszaken voor de diensten van de Vlaamse overheid; Onderwijs en de lokale en provinciale besturen) hebben op basis van de rechtspositiebepalingen het uitkeringsstelsel van toepassing gemaakt op hun personeelsleden.

De uitkering in het Vlaams Zorgkrediet bedraagt 537,54 € bruto per maand bij voltijdse onderbreking; 280,50 € bruto per maand bij halftijdse onderbreking en 133,62 € per maand bij een éénvijfde opname (artikel 12). Er bestaat een hogere uitkering voor de halftijdse onderbreking (336,60 euro) en 1/5 vermindering (204 euro) voor eenoudergezinnen. De maximale duur van dit recht is afhankelijk van het gekozen regime: 18 maanden indien voltijds, 36 maanden indien halftijds en 90 maanden indien 1/5.

2 Situering en toelichting van de wijzigingen

Bijgaand ontwerp van besluit voert twee wijzigingen door aan het Besluit Vlaamse regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet.

2.1. Uitbreiding toepassingsgebied met de personeelsleden van de VREG

De Vlaamse Regulator (VREG) was tot 8 februari 2017 een publiek rechterlijke EVA onder de Vlaamse overheid en de personeelsleden van de VREG vielen tot 8 februari 2017 onder het toepassingsgebied van het Vlaams Zorgkrediet. Het statuut van de VREG werd bij decreet van 25 november 2016 gewijzigd in een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid onder toezicht van het Vlaams parlement (maar valt niet onder de wetgevende macht). Deze wijziging trad in werking op 9 februari 2017 ¹. Hierdoor vallen de personeelsleden van de VREG buiten het toepassingsgebied van het Vlaams Zorgkrediet. Deze personeelsleden vallen ook buiten het toepassingsgebied van de federale loopbaanonderbrekingen. Vlaanderen heeft sinds 2 september 2016 een eigen stelsel van Zorgkrediet ontwikkeld voor haar eigen ambtenaren, dat in de plaats komt van het federale stelsel loopbaanonderbrekingen ². Met andere woorden: de VREG personeelsleden vallen sinds 9 februari 2017 tussen twee stoelen. Indien ze hun loopbaan wensen te onderbreken, bestaat er geen recht op Zorgkrediet, noch recht op de federale loopbaanonderbreking.

Het was niet de intentie van de wetgever, die het statuut van de VREG wijzigde, om het personeelsstatuut van de personeelsleden van de VREG te wijzigen en een hiaat in de sociale bescherming van het personeel te creëren. Bij amendement werd daarom beslist om voor het personeel van de VREG eenzelfde rechtspositieregeling van toepassing te laten zijn dan die van toepassing is op de personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid (m.a.w. het VPS)(zie Art. 22 van het decreet van 25 november 2016). De Vlaamse decreetgever heeft echter niet de bevoegde instantie aangeduid die de modaliteiten van de toepassing van het VPS voor de VREG zal regelen. Daarom dat er nog een Besluit Vlaamse regering ter uitvoering van het decreet van 25 november 2016 zal volgen. Voor de uitbreiding van het

¹ De Europese richtlijnen voor elektriciteit en gas (richtlijn 2009/72/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot intrekking van richtlijn 2003/54/EG en richtlijn 2009/73/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van richtlijn 2003/55/EG), schrijven voor dat er voldoende onafhankelijkheid moet geboden worden aan de regulator ten opzichte van de Vlaamse Regering. Daarom dat de VREG niet langer een deel van de Vlaamse Overheid kon blijven met toezicht van de Vlaamse regering, maar dat deze dienst ondergebracht wordt als autonome dienst in de schoot van het Vlaams parlement.

² De bijzondere wet op de zesde staatshervorming van 6 januari 2014 regelde in art 65 de bevoegdheid rond de loopbaanonderbrekingen als volgt: " De voorwaarden, het bedrag en de betaling van de vergoedingen voor loopbaanonderbreking voorzien in afdeling 5 van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen zijn van toepassing op de gemeenschappen en gewesten, elk voor het overheidspersoneel waarvan de rechtspositie tot hun bevoegdheid behoort, totdat de gemeenschappen en gewesten deze bepalingen, ieder wat hem betreft, vervangen of opheffen.

toepassingsgebied met de personeelsleden van de VREG dient evenwel niet op dit besluit gewacht te worden. Het VPS is reeds via het decreet van toepassing gemaakt op het personeel van de VREG en er is een formeel akkoord van het Vlaams Parlement.

Met dit wijzigingsBVR brengen we het personeel van de VREG, tewerkgesteld bij zijn nieuwe werkgever, opnieuw onder het toepassingsgebied van het Vlaamse Zorgkrediet. Deze bepaling heeft retroactieve uitwerking met ingang van 9 februari 2017. Formeel gaat het over een uitbreiding van het toepassingsgebied, maar de facto gaat het over dezelfde groep personeelsleden. Het betreft geen meerkost voor het Vlaams Zorgkrediet t.o.v. het budget zoals oorspronkelijk was ingeschat, aangezien dat er bij het vastleggen van het budget nog geen sprake was van deze statuutwijziging van de VREG en dat het over dezelfde personeelsleden gaat. Op basis van de meest recentste cijfers (dd 12/12/2017) betreft het 6 personeelsleden, die een aanvraag voor Zorgkrediet hebben ingediend, dewelke 'on hold' werd gezet en die vanaf de inwerkingtreding van dit besluit retroactief in 2018 hun uitkering voor de aangevraagde maanden zullen ontvangen.

Voor die personeelsleden die reeds recht hadden op een federale loopbaanonderbreking, en dus op voorwaarde dat deze gestart werden vóór 2 september 2016 (datum waarop het nieuwe stelsel Vlaams Zorgkrediet in voege ging), is deze uitkering blijven doorlopen voor de toegestane duur en onder de toegestane voorwaarden. Het betreft twee personeelsleden. Ook voor deze groep is er geen sprake van een meerkost. Deze uitdovende loopbaanonderbrekingen waren reeds ten laste van de Vlaamse overheid. Hiermee zijn we ook consequent met een praktijk waarbij een verplichte, ambtshalve/van rechtswege overgang van personeelsleden van de ene naar de andere overheidswerkgever geen stopzetting betekent van rechten. In navolging met de regeling voor alle andere Vlaamse ambtenaren, voorzien we ook voor de personeelsleden van de VREG, die genieten van een uitdovende loopbaanonderbreking, in de mogelijkheid om te switchen tussen loopbaanonderbreking eindloopbaan en palliatief verlof.

2.2. Legistische aanpassing naar het nieuwe decreet betreffende het volwassenonderwijs

Op 1 januari 2018 treedt een nieuw decreet in werking voor de personeelsleden van de centra voor basiseducatie. Het betreft het decreet van 7 juli 2017 betreffende de rechtspositie van de personeelsleden in de basiseducatie. Het artikel 2, 6°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet verwijst naar artikel 127, §1, eerste lid, 1°, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs en wordt vervangen door de verwijzing naar artikel 3 van het decreet van 7 juli 2017 betreffende de rechtspositie van de personeelsleden in de basiseducatie. Op 1 januari 2018 treedt dit nieuwe decreet in werking.

3 Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1.

In artikel 2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering van 22 september 2017, wordt:

1° punt 6° wordt vervangen door "de personeelsleden, vermeld in artikel 3 van het decreet van 7 juli 2017 betreffende de rechtspositie van de personeelsleden in de basiseducatie";

2° er wordt een punt 25° toegevoegd, dat luidt als volgt :

"25° de personeelsleden van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG), vermeld in artikel 3.1.12/4, §1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009." Dit artikel 2° zorgt ervoor dat a) aanvragen zorgkrediet kunnen toegekend en uitbetaald worden, b) uitdovende loopbaanonderbrekingen kunnen doorbetaald worden en c) de mogelijkheid wordt voorzien voor deze personeelsleden om bij de uitdovende loopbaanonderbrekingen te switchen tussen loopbaanonderbreking eindloopbaan en palliatief verlof.

Artikel 2

In artikel 2 wordt bepaald dat:

- de wijziging in artikel 1, 1° in werking treedt op 1 januari 2018. Op 1 januari 2018 treedt een nieuw decreet van 7 juli 2017 in werking voor de personeelsleden van de centra voor basiseducatie.
- dat de bepalingen uit artikel 1, 2° uitwerking hebben met ingang van 9 februari 2017. Dit is de datum waarop de statuutswijziging van de VREG in werking is getreden.

Artikel 3

Dit artikel belast de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, met de uitvoering van dit besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1. Vereiste kredieten

In de begroting 2018 worden de uitgaven voor loopbaanonderbreking/zorgkrediet opgedeeld tussen uitgaven voor de gewesten (lokale en provinciale besturen) en voor de gemeenschappen (Onderwijs en Diensten Vlaamse overheid).

De vereiste kredieten voor Loopbaanonderbreking/zorgkrediet openbare sector worden ingeschreven in de begroting 2018 onder JB0-1JDG2AJ-WT voor het luik gewesten (d.i. sector van de lokale en provinciale besturen) voor een budget van 41.951 Keuro. Voor het luik gemeenschappen d.i. de sectoren Diensten Vlaamse overheid en onderwijs voor JBO worden ze ingeschreven onder het begrotingsartikel 1JDG2AK-WT voor een budget van 36.496 Keuro. Samen is dit in BO 2018 78.447_Keuro.

2.2. Financiële weerslag van het voorstel

Met dit wijzigingsBVR brengen we het personeel van de VREG, tewerkgesteld bij zijn nieuwe werkgever, opnieuw onder het toepassingsgebied van het Vlaamse Zorgkrediet. Er is geen meerkost verbonden aan deze voorgestelde wijziging, aangezien de kost voor deze personeelsleden al was inbegrepen in het voorziene budget bij begroting 2017 en 2018.

Wel zullen we de uitgaven voor de aanvragen van het VREG personeel, na de inwerkingtrede van dit wijzigingsBVR, retroactief moeten uitbetalen vanaf 9/2/2017 en dit op het budget van 2018 in plaats dat ze anders allicht gespreid zouden zijn geweest over 2017 en 2018. Vermits de uitdovende loopbaanonderbrekingen doorbetaald werden, was de kost reeds ten laste van het budget 2017.

Ook de aanpassing van de regelgeving aan het nieuwe decreet van 7 juli 2017 voor de personeelsleden van de centra voor basiseducatie, houdt geen enkele meerkost in voor het budget van Vlaams Zorgkrediet. De decreetswijziging voor de centra voor basiseducatie betreft een legistische aanpassing omwille van een nieuw decreet. Deze aanpassing houdt geen uitbreiding in van het toepassingsgebied van het Zorgkrediet; het betreft dezelfde groep personeelsleden.

2.3. Advies van de Inspectie van Financiën

Een gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 5 januari 2018.

2.4. Begrotingsakkoord

Het voorstel heeft geen weerslag op de begroting. In toepassing van artikel 6 §5 van het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 2001 houdende regeling van begrotingscontrole en opmaak is daarom een gemotiveerd begrotingsakkoord niet vereist.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/459 van 19 december 2017.

5.2 Reguleringsimpactanalyse

Voorliggend voorstel van maatregel wordt niet onderworpen aan een regulerings-impactanalyse wegens ontbreken van beleidsvrijheid (zie supra- inhoudelijke situering).

5.3 Administratieve lastenmeting- compensatieregel

Voorliggend voorstel heeft geen impact op de administratieve lasten.

5.4 joKER-toets

De Jokertoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

5.5 Armoedetoets

De Armoedetoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor Zorgkrediet met betrekking tot de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG) en de centra voor basiseducatie;
- 2° machtigt de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, om de Minister-president van de Vlaamse regering te verzoeken bijgaande ontwerp van besluit te agenderen op de vergaderingen van het sectorcomité XVIII en het Vlaams Onderhandelingscomité voor de basiseducatie;
- 3° de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 5/1/2018;