

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Standpuntbepaling Vlaamse Regering over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 januari 2007 tot vaststelling van sommige regels betreffende de onderzoeken naar ongevallen en incidenten bij de spoorwegen en het koninklijk besluit van 16 januari 2007 betreffende de veiligheidsvergunning, het veiligheidscertificaat en het jaarlijks veiligheidsverslag.

1. Inleiding

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3° van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, worden de Gewestregeringen betrokken bij “het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen”. Deze betrokkenheid wordt geregeld door het Protocol van de Interministeriële Conferentie voor Mobiliteit, Infrastructuur en Communicatie van 24 april 2001.

2. Toelichting

2.1. Context

Bij brief van 14 november 2017, met kenmerk 166/ML vraagt de federale minister van Mobiliteit het advies van de Vlaamse Regering binnen een termijn van 2 maanden. Deze adviesvraag heeft als voorwerp het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 januari 2007 tot vaststelling van sommige regels betreffende de onderzoeken naar ongevallen en incidenten bij de spoorwegen en het koninklijk besluit van 16 januari 2007 betreffende de veiligheidsvergunning, het veiligheidscertificaat en het jaarlijks veiligheidsverslag.

2.2. Algemene bespreking

Het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit heeft tot doel enkele onduidelijkheden en contradicties te verbeteren en om de bepalingen van de genoemde besluiten in overeenstemming te brengen met de Europese regelgeving, meer bepaald met de richtlijn 2016/798/EU van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 inzake veiligheid op het spoor.

2.3. Artikelsgewijze bespreking

Het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit omvat 3 hoofdstukken.

Hoofdstuk 1 bevat de wijzigingen aan het koninklijk besluit van 16 januari 2017 tot vaststelling van sommige regels betreffende de onderzoeken naar ongevallen en incidenten bij de spoorwegen.

Zo schrapt artikel 2 van het voorliggende ontwerp een bepaling in artikel 2 van het koninklijk besluit van 16 januari 2017 en worden in hetzelfde artikel de verwijzingen naar “de wet” vervangen door verwijzingen naar de Spoorcodex.

Artikel 3 heft onder meer paragraaf 1 van artikel 3 het koninklijk besluit van 16 januari 2017 op, wijzigt paragrafen 2 en 3 van dit artikel en voegt een nieuwe paragraaf 4 toe, waarin wordt bepaald volgens welke criteria de spoorweginfrastructuurbeheerder en de spoorwegondernemers hun verslag moeten opstellen.

Artikel 4 wijzigt de bepalingen van artikel 4, eerste lid van hetzelfde besluit; terwijl artikel 7 wijzigingen aanbrengt aan artikel 7 van hetzelfde besluit.

Door artikelen 5, 6 en 8 van het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit worden de bepalingen van respectievelijk de artikelen 5, 6 en 8 van het koninklijk besluit van 16 januari 2017 door nieuwe voorschriften vervangen.

Artikel 9 van het voorliggende ontwerp voegt vier leden toe aan artikel 9 van hetzelfde koninklijk besluit. Deze nieuwe leden bespreken de samenwerking met onderzoeksorganen van andere EU-lidstaten.

Artikel 10 van het voorliggende ontwerp vervangt artikel 11 van het koninklijk besluit. In het nieuwe artikel wordt toegelicht op welke wijze de hoedanigheid van hoofdonderzoeker, adjunct-onderzoeker, lid van het onderzoeksorgaan en van expert kenbaar wordt gemaakt.

Door artikel 11 worden in artikel 12 van hetzelfde besluit de woorden “van artikel 50 van de wet” en “van artikel 48 van de wet” vervangen door de woorden “van artikel 117 van de Spoorcodex” en “van artikel 115 van de Spoorcodex”.

De bijlage I bij het koninklijk besluit van 16 januari 2007, betreffende de ongevallen of incidenten die door de spoorweginfrastructuurbeheerder moeten worden gemeld, wordt door artikel 12 van het voorliggende ontwerp opgeheven; terwijl de bijlage II “Model van de kaart” door artikel 13 van voorliggend ontwerp van koninklijkbesluit vervangen wordt door bijlage 1 bij het ontwerp.

Artikelen 14, 16 en 17 voegen 3 nieuwe bijlagen toe aan het koninklijk besluit van 16 januari 2017: bijlage III “Bewaring van determinerende voorwerpen”, bijlage V “Rangschikking van exploitatieongevallen en -incidenten” en bijlage VI “Niet exhaustieve lijst van gegevens die de spoorwegondernemingen en de spoorweginfrastructuurbeheerder dienen op te nemen in hun verslag”.

Artikel 15 ten slotte brengt een aantal wijzigingen aan in bijlage IV “Verplaatsingen van onderzoekers op de plaatsen van het ongeval” van het koninklijk besluit van 16 januari 2007.

Hoofdstuk 2 bevat de wijzigingen aan het koninklijk besluit van 16 januari 2017 tot vaststelling van sommige regels betreffende de veiligheidsvergunningen, het veiligheidscertificaat en het jaarlijks veiligheidsverslag. Meer bepaald worden in artikel 18 enkele bepalingen van dit koninklijk besluit opgeheven.

Hoofdstuk 3 bevat de slotbepalingen. Zo wordt o.m. in artikel 20 bepaald dat de minister bevoegd voor het spoorvervoer en de minister bevoegd voor het gezag over de hoofdonderzoeker en de adjunct-hoofdonderzoeker van het Onderzoeksorgaan voor Ongevallen en Incidenten op het Spoor, ieder wat hem betreft, belast zijn met de uitvoering van voorliggend besluit.

2.4. Juridische bespreking

De federale overheid overschrijdt haar bevoegdheid niet met dit ontwerp koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 januari 2007 tot vaststelling van sommige regels betreffende de onderzoeken naar ongevallen en incidenten bij de spoorwegen en het koninklijk besluit van 16 januari 2007 betreffende de veiligheidsvergunning, het veiligheidscertificaat en het jaarlijks veiligheidsverslag voor zover deze bepalingen tot doel hebben de veiligheid en het vlotte verloop van het treinverkeer te waarborgen.

2.5. Voorstel van beslissing

Voorgesteld wordt om met het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 januari 2007 tot vaststelling van sommige regels betreffende de onderzoeken naar ongevallen en incidenten bij de spoorwegen en het koninklijk besluit van 16 januari 2007 betreffende de veiligheidsvergunning, het veiligheidscertificaat en het jaarlijks veiligheidsverslag in te stemmen.

3. Weerslag van het voorstel van beslissing op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 januari 2007 tot vaststelling van sommige regels betreffende de onderzoeken naar ongevallen en incidenten bij de spoorwegen en het koninklijk besluit van 16 januari 2007 betreffende de veiligheidsvergunning, het veiligheidscertificaat en het jaarlijks veiligheidsverslag heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 8 januari 2018.

4. Weerslag van het voorstel op de lokale besturen.

- a) personeel: de voorliggende ontwerpen hebben geen weerslag op het gebied van personeelsinzet;
- b) werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
- c) investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- d) ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
- e) conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

5. Weerslag van het voorstel op het personeelskader en de personeelsbudgetten.

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudgetten.

6. Kwaliteit van de regelgeving.

Het voorstel van beslissing vergt geen opmaak van nieuwe Vlaamse regelgeving en is niet onderworpen aan een verplichting om een reguleringssimpactanalyse op te maken.

Er is geen impact op het gebied van administratieve lasten.

7. Voorstel van beslissing.

1. De Vlaamse Regering stemt in met het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 januari 2007 tot vaststelling van sommige regels betreffende de onderzoeken naar ongevallen en incidenten bij de spoorwegen en het koninklijk besluit van 16 januari 2007 betreffende de veiligheidsvergunning, het veiligheidscertificaat en het jaarlijks veiligheidsverslag.
2. De minister-president van de Vlaamse Regering wordt gelast de federale minister van Mobiliteit van dit advies in kennis te stellen.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand,
Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

- Adviesvraag d.d. 14 november 2017 van de federale minister van Mobiliteit;
- Advies IF