



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.485/3
van 19 december 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 32*bis* van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto’s, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen’

Op 1 december 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 32*bis* van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto’s, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 5 december 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 december 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Zoals uit het opschrift ervan blijkt, strekt het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 32*bis* van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 ‘houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto’s, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen’ (hierna: het technisch reglement) (artikel 2 van het ontwerp).

Met het ontwerp wordt onder meer beoogd om richtlijn (EU) 2015/719 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 ‘tot wijziging van Richtlijn 96/53/EG van de Raad houdende vaststelling, voor bepaalde aan het verkeer binnen de Gemeenschap deelnemende wegvoertuigen, van de in het nationale en het internationale verkeer maximaal toegestane afmetingen, en van de in het internationale verkeer maximaal toegestane gewichten’ gedeeltelijk om te zetten (artikelen 1 en 2, 1°, 2° en 4). Tevens wordt, in antwoord op de door de Europese Commissie ingeleide “EU Pilot (2016) 8469”, punt 3.2.4 van artikel 32*bis* van het technisch reglement vervangen teneinde het in overeenstemming te brengen met richtlijn 96/53/EG van de Raad van 25 juli 1996 ‘houdende vaststelling, voor bepaalde aan het verkeer binnen de Gemeenschap deelnemende wegvoertuigen, van de in het nationale en het internationale verkeer maximaal toegestane afmetingen, en van de in het internationale verkeer maximaal toegestane gewichten’ (artikel 2, 6°).

Daarnaast wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om in punt 1.6.1 van artikel 32*bis* van het technisch reglement het onderscheid naargelang de verhouding tussen de hoogte en de breedte van de band bij het bepalen van de massa per wiel weg te laten (artikel 2, 3°), en om punt 3.2.1 van dat artikel te vervangen teneinde in een regeling te voorzien voor motorvoertuigen met meer dan vier assen (artikel 2, 5°).

Het te nemen besluit treedt in werking op de dag die volgt op de bekendmaking ervan (artikel 3).

RECHTSGROND

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 1 van de wet van 21 juni 1985 ‘betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen’.

ALGEMENE OPMERKINGEN

4. Zoals in artikel 1 ervan wordt aangegeven, strekt het ontwerp tot de gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2015/719.

Uit de aan de Raad van State bezorgde stukken blijkt evenwel dat, voor de aangelegenheden die tot de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest behoren, de omzetting daarmee nog niet volledig is. Naar aanleiding van het advies van de Vlaamse commissie administratienijverheid (CAIN) van 13 oktober 2017 werd immers de voorgenomen vervanging van punt 1.4.1.1 van artikel 32*bis* van het technisch reglement weggelaten, die “de eisen die verband houden met de maximale toegestane massa’s in overeenstemming [brengt] met Richtlijn 96/53/EG, zoals gewijzigd door Richtlijn 2015/719”.¹ In de adviesaanvraag wordt dienaangaande verduidelijkt dat “enkele passages op basis van het advies van de CAIN werden geschrapt. Deze passages zullen in een ander regelgevend traject op een later tijdstip opgenomen worden”.

In dit verband moet evenwel worden opgemerkt dat de termijn om richtlijn (EU) 2015/719 om te zetten reeds is verstreken op 7 mei 2017, zodat het niet raadzaam is om nog langer te dralen met de volledige omzetting van de bepalingen van die richtlijn waarvoor het Vlaamse Gewest bevoegd is.

5. Het aan de Raad van State meegedeelde dossier bevat twee tabellen waarin wordt vermeld welke artikelen van richtlijn (EU) 2015/719 worden omgezet en bij welke artikelen van het ontwerp. Het verdient aanbeveling om deze tabellen te integreren in een verslag aan de Vlaamse Regering dat dan tegelijk met het besluit van de Vlaamse Regering en het erop betrekking hebbend advies van de Raad van State in het Belgisch Staatsblad zal moeten worden bekendgemaakt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

6. Zoals hierboven werd opgemerkt, wordt, naar aanleiding van de opmerkingen van de Europese Commissie in EU Pilot (2016) 8469, punt 3.2.4 van artikel 32*bis* van het technisch reglement vervangen teneinde het in overeenstemming te brengen met richtlijn 96/53/EG. Het ontwerp strekt zodoende niet alleen tot een gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2015/79, maar ook van richtlijn 95/53/EG. In artikel 1 van het ontwerp moet hiervan melding worden gemaakt.²

¹ Zie de nota aan de Vlaamse Regering van 6 oktober 2017, VR 2017 0610 DOC 0977/1BIS.

² Zie artikel 11, eerste lid, tweede alinea, van richtlijn 96/53/EG.

Artikel 2, 1°

7.1. Het verdient aanbeveling om de twee leden tot invoeging waarvan artikel 2, 1°, van het ontwerp strekt, in artikel 32*bis* van het technisch reglement als een punt 1.0 in te voegen net na het opschrift ‘1. Algemene specificaties’.

7.2. Het bij artikel 2, 1°, van het ontwerp in artikel 32*bis* van het technisch reglement in te voegen tweede lid, maakt beter deel uit van het eveneens bij die bepaling in te voegen eerste lid, 3°.³

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT

³ Waarbij dan de verwijzing naar “het eerste lid, 3°” kan worden weggelaten.