

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van decreet tot wijziging van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het voorontwerp van decreet;
- de memorie van toelichting;
- het advies van de Inspectie van Financiën;
- het begrotingsakkoord.

1. INHOUDELIJK

1.1 Context en samenvatting

In de bij de wet van 20 juli 1971 ingestelde regeling voor gewaarborgde gezinsbijslag is een van de voorwaarden voor de toekenning van de bijslag dat de aanvrager het kind voor wie hij die bijslag aanvraagt ten laste moet hebben. Tot bewijs van het tegendeel wordt er vanuit gegaan dat de aanvrager aan die voorwaarde voldoet als uit het bevolkingsregister, het Vreemdelingenregister of het Rijksregister van de Natuurlijke Personen blijkt dat het kind deel uitmaakt van zijn gezin (artikel 1, vijfde lid van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag).

Uit een arrest van 17 juni 2015 van het arbeidshof van Brussel is echter gebleken dat die bepaling niet bruikbaar is als de gegevens in die registers niet met de werkelijkheid overeenstemmen.

Volgens artikel 1, vijfde lid moet FAMIFED immers om het vermoeden te weerleggen dat het kind ten laste van de aanvrager is, het tegendeel bewijzen. Soms kan FAMIFED dat vermoeden echter niet weerleggen.

Dat is meer bepaald het geval bij dossiers waarin buitenlandse elementen een rol spelen.

In dergelijke gevallen kan FAMIFED heel vaak het vermoeden van artikel 1, vijfde lid van de wet van 20 juli 1971 niet weerleggen omdat het niet over onderzoeksmiddelen beschikt, zoals in het intern recht. Het negatieve gevolg daarvan is een discriminatie waarbij dossiers waarin buitenlandse elementen een rol spelen gunstiger behandeld worden.

Om die situatie te verhelpen stelt het Beheerscomité van FAMIFED, waarin de deelentiteiten (het Waalse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap) vertegenwoordigd zijn, voor om het vermoeden te schrappen op basis waarvan de aanvrager momenteel niet moet aantonen dat hij het kind ten laste heeft als het bij hem gedomicilieerd is.

Die wijziging zorgt ervoor dat de bewijslast met betrekking tot het ten laste hebben van het kind wordt omgekeerd. Dat heeft als gevolg dat de aanvrager van gewaarborgde gezinsbijslag voortaan zal moeten aantonen dat hij werkelijk financieel bijdraagt aan de behoeften van het kind voor wie hij bijslag aanvraagt.

Het aangepaste vijfde lid zou voortaan dan enkel nog betrekking hebben op een maatregel om armoede te bestrijden. Volgens die regel brengt een recht op sociale integratie voor een kind niet met zich dat de aanvrager van het recht op gewaarborgde gezinsbijslag wordt uitgesloten.

Dit voorstel heeft het voordeel dat FAMIFED geen gewaarborgde gezinsbijslag zal moeten betalen voor aanvragers voor wie het vermoeden niet weerlegd kan worden omdat het over geen materiële onderzoeksmiddelen beschikt aangezien bepaalde gegevens met betrekking tot de situatie enkel buiten België gecontroleerd kunnen worden.

- **Daadwerkelijke invoering van de gemeenschappelijke wijzigende bepalingen aangenomen door de deelentiteiten**

Als identieke bepalingen worden aangenomen buiten een samenwerkingsakkoord of een gezamenlijk decreet, moeten die teksten gelijktijdig effectief worden ingevoerd. Dit kan concreet verschillen van de ene deelentiteit tot de andere, naargelang van de publicatiedatum in het Belgisch Staatsblad van de decreten en besluiten die deze wijzigingen bevatten.

Uit pragmatische overwegingen en om de concrete invoering van de nieuwe maatregelen door het huidige betaalcircuit gemakkelijker te maken, wordt dan ook voorgesteld dat de toepassing van alle door de deelentiteiten aangenomen gemeenschappelijke maatregelen wordt opgeschort zolang niet alle deelentiteiten de tekst die ze concretiseert in het Belgisch Staatsblad hebben laten publiceren, met als gevolg dat de tekst pas concreet wordt toegepast door het betaalcircuit vanaf de laatste publicatie in het Belgisch Staatsblad van de parallel aangenomen tekst.

1.2 Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2. Bij dit artikel wordt het vermoeden geschrapt dat de aanvrager van gewaarborgde gezinsbijslag het kind voor wie hij een tegemoetkoming bij FAMIFED aanvraagt ten laste heeft als het bij hem gedomicilieerd is.

De bewijslast wordt dus omgekeerd.

Het gevolg van deze wijziging is immers dat een aanvrager van gewaarborgde gezinsbijslag voortaan moet aantonen dat hij werkelijk financieel aan de behoeften van het kind bijdraagt.

Dankzij deze wijziging zal FAMIFED voortaan niet langer automatisch aanvragen moeten goedkeuren van aanvragers die enkel via de inschrijving op hetzelfde adres in het Rijksregister van de aanvrager en het kind aantonen dat ze het kind ten laste hebben, terwijl dat tot nu toe wegens het vermoeden van het gewijzigde artikel 1, vijfde lid wel zo was.

Artikel 3. Voor zover de bevoegde deelentiteiten die bepaling parallel aannemen, werd vanuit een pragmatisch standpunt en ter vereenvoudiging van de concrete implementering van de nieuwe maatregel door de instellingen belast met het beheer en de betaling van de gezinsbijslag, beslist dat de bepaling in werking treedt op de dag van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van de laatste decretale akte die betrekking heeft op die bepaling.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)

De betrokken maatregel brengt geen financiële impact met zich mee.

2.2 Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer GST/MDM/16/0315 werd verleend op 29 september 2016. De inspectie van Financiën acht dat het akkoord van de minister van Begroting noodzakelijk is.

2.3 Begrotingsakkoord

Het Akkoord van de Minister bevoegd voor Begroting werd verkregen op 18 december 2017 .

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- 1 personeel: Het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: Het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: Het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: Het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd gedeeltelijk aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/346 van 23 september 2016 omdat alle voor gezinsbijslag bevoegde deeltentiteiten, elk voor wat haar betreft, de inhoudelijk identieke bepalingen dienen aan te nemen.

5.2 RIA

Het ontwerp valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA) omdat het een besluit betreft waar geen vrije beleidsruimte voor bestaat.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van de Wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voorontwerp van decreet, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN