



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.590/1
van 27 december 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de financiële responsabilisering van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming’

Op 1 december 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de financiële responsabilisering van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 19 december 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPs, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 december 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot het bepalen van een mechanisme van financiële responsabilisering dat, met ingang van 1 januari 2018, zal gelden voor het toekennen van de werkingssubsidies die de zorgkassen ontvangen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming.

3. De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 22, derde lid, van het decreet van 24 juni 2016 ‘houdende de Vlaamse sociale bescherming’, waarin de Vlaamse Regering wordt opgedragen om, in het kader van de subsidiëring van de zorgkassen, de voorwaarden voor de vaststelling en de uitbetaling van de subsidies en van het financiële evenwicht te bepalen, welke voorwaarden betrekking dienen te hebben op transparantie, financiële responsabilisering en kwaliteitsvolle dienstverlening.

ALGEMENE OPMERKING

4. De nadere regels betreffende de subsidiëring van de werkingskosten voor de zorgverzekering zijn momenteel vervat in de artikelen 8 en 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 ‘houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming’. Aan die bepalingen wordt bij herhaling gerefereerd in artikel 3 van het ontwerp. Het betreft bepalingen waarin de principiële verdeling van de werkingsmiddelen over de verschillende zorgkassen wordt geregeld. Ter wille van de coherentie van de desbetreffende regelgeving en de rechtszekerheid lijkt het derhalve aangewezen dat het ontworpen responsabiliseringsmechanisme in het besluit van 14 oktober 2016 zou worden ingevoegd, veeleer dan dat daartoe een afzonderlijke autonome regeling wordt uitgewerkt. Het hierna volgend onderzoek van de tekst van het ontwerp gebeurt onder dat voorbehoud.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Rekening houdend met hetgeen *sub* 3 is opgemerkt inzake de rechtsgrond voor de ontworpen regeling, late men de aanhef van het ontwerp aanvangen met een nieuw toe te voegen lid, luidende:

“Gelet op het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming, artikel 22, derde lid;”.

Artikel 3

6. Het volstaat om in artikel 3 van het ontwerp enkel bij de eerste verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 melding te maken van het opschrift van dat besluit. Bij de volgende verwijzingen kan dan telkens worden geschreven “van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016” en kan de vermelding van het opschrift worden weggelaten.

Artikel 4

7. Men vervange de woorden “het tweede lid, 1°,” en “het tweede lid, 2° tot en met 4°,” door respectievelijk de woorden “artikel 1, tweede lid, 1°,” en “artikel 1, tweede lid, 2° tot en met 4°,”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME