

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de financiële responsabilisering van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming
Definitieve goedkeuring**

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerp van besluit en bijlagen van de Vlaamse Regering;
- het advies 62.590/1 van de Raad van State van 27 december 2017;

1. SITUERING

Het ontwerp van besluit werd principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 24 november 2017 (VR 2017 2411 DOC.1183-1, VR 2017 2411 DOC.1183-2 en VR 2017 2411 DOC.1183-3).

2. BESPREKING VAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 27 december 2017 gaf de Raad van State, afdeling Wetgeving, eerste kamer, het advies 62.590/1 over het ontwerp van besluit. De Raad van State heeft daarbij volgende opmerkingen geformuleerd:

Autonome regeling

De Raad van State merkt op dat in artikel 3 van het ontwerp van besluit bij herhaling wordt gerefereerd naar de artikelen 8 en 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de Vlaamse sociale bescherming.

Deze artikelen bevatten de nadere regels betreffende de subsidiëring van de werkingskosten voor de zorgverzekering. Het betreft bepalingen waarin de verdeling van de werkingsmiddelen over de verschillende zorgkassen wordt vastgelegd. De Raad van State adviseert nu het ontworpen responsabiliseringsmechanisme in het besluit van 14 oktober 2016 in te voegen, veeleer dan dat daartoe een afzonderlijke autonome regeling wordt uitgewerkt. Dit ter wille van de coherentie van de desbetreffende regelgeving en de rechtszekerheid.

We wensen op dit advies niet in te gaan. We prefereren dat de bepalingen die de financiële responsabilisering van de zorgkassen invoeren, via een afzonderlijke autonome regeling worden uitgewerkt. De responsabilisering wordt immers gefaseerd ingevoerd. In deze

eerste fase heeft de responsabilisering enkel betrekking op het ledenbeheer en de zorgverzekering.

Het is de bedoeling in een latere fase ook voor de andere pijlers van de Vlaamse sociale bescherming een financiële responsabilisering door te voeren. De latere aanpassingen kunnen dan in één beweging doorgevoerd worden via aanpassingen aan deze autonome regeling. Deze werkwijze is ook transparanter voor de zorgkassen.

Overige opmerkingen

- De Raad van State adviseert in de aanhef een nieuw eerste lid als rechtsgrond toe te voegen;
- in artikel 3 moet enkel bij de eerste verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 melding gemaakt worden van het opschrift van dat besluit. Bij de volgende verwijzingen kan dan telkens worden geschreven "van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016" en kan de vermelding van het opschrift worden weggelaten;
- in artikel 4 moet de verwijzing aangepast worden.

Het voorliggende ontwerp van besluit is aan deze opmerkingen aangepast. Om inhoudelijk niets te wijzigen wordt artikel 4 echter slechts gedeeltelijk conform het voorstel van de Raad van State aangepast. In plaats van te wijzigen naar "artikel 1, tweede lid, 2° tot en met 4°" is dit gewijzigd naar "artikel 1, tweede lid, 2° tot en met 6". Enkel zo geldt de eerste indicator in 2018 voor 100%, wat de oorspronkelijke bedoeling is.

3. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

In artikel 1 worden de indicatoren opgesomd die aanleiding geven tot de financiële responsabilisering. Aan iedere indicator wordt een bepaald gewicht toegekend. Tevens wordt vastgelegd dat de score voor de indicator die betrekking heeft op het innen van de bijdrage berekend wordt op het kalenderjaar x en de score voor de indicatoren die betrekking hebben op het toekennen van de tegemoetkomingen berekend wordt op het kalenderjaar x+1.

Artikel 2 bevat de formules waarmee de globale indicatorscore per zorgkas wordt berekend en hoe die score wordt omgezet in een af te dragen percentage.

Artikel 3 legt het percentage van de werkingssubsidie dat in aanmerking komt voor responsabilisering vast. Tevens bevat dit artikel de berekening van de werkingssubsidie na toepassing van de responsabilisering.

Artikel 4 bepaalt dat in 2018 enkel de indicator die betrekking heeft op het innen van de ledenbijdrage voor responsabilisering in aanmerking komt.

In artikel 5 wordt het gedeelte van de werkingssubsidie dat in aanmerking voor financiële responsabilisering op 8% gebracht voor het jaar 2019. Daarna stijgt het aandeel van de financiële responsabilisering jaarlijks met 4% met een maximum van 20% in 2022.

Artikel 6 bepaalt de datum van in werking treden.

Artikel 7 bepaalt dat de minister bevoegd voor de bijstand aan personen, belast is met de uitvoering van dit besluit.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Dit voorstel heeft geen impact op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De voorgestelde maatregel is budgetneutraal.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 16 november 2017. Hij heeft aangegeven dat het voorafgaand akkoord van de minister voor Financiën en Begroting niet vereist is.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Geen weerslag.

6. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen weerslag.

7. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/379 van 10 november 2017.

Er is geen RIA vereist. De impact van de regelgeving is beperkt voor de doelgroepen.

8. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten met de uitvoering van dit ontwerp van besluit.

Jo VANDEURZEN
Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin