



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.542/3
van 18 december 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft het topkader en een maatregel voor het middenkader’

Op 24 november 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft het topkader en een maatregel voor het middenkader’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 12 december 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Joke GORIS, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 december 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe op diverse vlakken het Vlaams personeelsstatuut¹ te wijzigen wat betreft het middenkader en het topkader.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 87, §§ 1 en 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, artikel 67, § 2, van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 ‘betreffende het gemeenschapsonderwijs’, artikel 5 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 en artikel 12, derde lid, van het decreet van 18 juli 2003 ‘tot regeling van strategische adviesraden’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 12

4. In het ontworpen artikel V 52^{ter} van het Vlaams personeelsstatuut schrijve men “artikel V 12^{bis}, § 4, derde lid” in plaats van “artikel V 12 bis, §4, 3^{de} lid”.

Artikel 13

5. Luidens artikel 13 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op “de eerste dag van de maand die volgt op de datum van de goedkeuring ervan”.

Die regeling strookt niet met de vereisten inzake rechtszekerheid en transparantie van de regelgeving. Zolang het te nemen besluit niet is bekendgemaakt, weten de burgers niet wanneer het door de Vlaamse Regering werd goedgekeurd en kunnen zij evenmin weten dat het desgevallend reeds in werking is getreden. Bovendien kan, aangezien de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het besluit noodzakelijkerwijze zal plaatsvinden na de goedkeuring ervan, niet worden uitgesloten dat eraan ook feitelijk terugwerkende kracht wordt verleend, wat niet voor alle bepalingen ervan toelaatbaar zou zijn of waartoe ze zich niet alle lenen.

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 ‘houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid’.

Opdat de regeling inzake de inwerkingtreding zou voldoen aan de eisen inzake rechtszekerheid en transparantie, dient de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten te worden gehanteerd (zijnde tien dagen na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad), in welk geval artikel 13 van het ontwerp kan worden weggelaten, of dient in dat artikel een vaste datum te worden vermeld die gelegen is na de datum van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad en waarbij de betrokkenen voldoende tijd krijgen om kennis te nemen van de nieuwe regeling.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT