

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED, DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING, FINANCIËN EN ENERGIE, DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING, DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN DIERENWELZIJN, DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN, DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT, DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW, DE VLAAMSE MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSEL

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** voorontwerp van decreet houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)  
princiële goedkeuring

### 1. INHOUDELIJK

#### 1.1 Situering

Op 2 december 2016 hechtte de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan de conceptnota (VR 2016 0212 DOC.1325/1) waarin de aanpak voor de aanpassing van de Vlaamse regelgeving aan de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) tegen uiterlijk 24 mei 2018 is uiteengezet. Alle ministers en hun respectieve administraties werden belast hun volle medewerking te verlenen aan de tijdige aanpassing van de regelgeving.

Een werkgroep, bestaande uit maximaal 2 juristen per beleidsdomein, is begin januari 2017 gestart met het screenen van alle decreten om de overeenstemming met de bepalingen van de AVG na te gaan. Bij die screening werden in het bijzonder volgende gevallen onderzocht:

- de decreten verwijzen naar de Wet Verwerking Persoonsgegevens van 8 december 1992 (WVP): de AVG heeft immers tot gevolg dat de federale WVP in belangrijke mate moet worden aangepast. Dat heeft tot gevolg dat de verwijzingen naar de WVP in de Vlaamse regelgeving dienen te worden aangepast of geschrapt. Daarbij is het niet altijd voldoende om de loutere verwijzing naar de WVP te vervangen door de AVG. De volgorde van de artikelen en materiële bepalingen van de AVG stemt immers niet overeen met de volgorde van nummering in de WVP. Bovendien wordt het stelsel van de machtigingen in de WVP afgeschaft door de wet tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit die door de Kamer op 16 november 2016 is aangenomen. Vandaar dat verwijzingen naar die machtigingen in Vlaamse decreten ook moeten worden aangepast;
- de decreten zijn inhoudelijk strijdig met de AVG. Dit is vooral het geval bij regelgeving die aan de betrokkenen niet dezelfde rechten toekent als de AVG of de termijn binnen dewelke de rechten moeten worden uitgeoefend, anders regelt, zoals bijvoorbeeld het recht op inzage;

- de decreten stemmen overeen met de AVG maar herhalen de bepalingen van de AVG. In dat geval wordt best verwezen naar het betreffende artikel in de AVG in plaats van dat het artikel wordt overgeschreven. Zoniet wordt de indruk gewekt dat wat in de eigen wetgeving staat een eigen Vlaamse rechtscreatie is terwijl dat niet het geval is.

Het resultaat van de screening leidde tot voorliggend voorontwerp van decreet.

## 1.2 Inhoud

Met het oog op de aanpassing aan de AVG kan vastgesteld worden dat de Vlaamse decreten een aantal onderwerpen bevatten die steeds terugkeren en aldus de beleidsdomeinen overschrijden, met name:

### 1.2.1. Verwijzingen naar machtigingen

In een aantal gevallen bevat de Vlaamse regelgeving een verwijzing naar machtigingsprocedures, nl. procedures die voorschrijven dat de mededeling van persoonsgegevens voorafgaandelijk moet worden gemachtigd. Daarbij wordt meestal verwezen naar de machtigingsprocedure, voorzien in de WVP van 8 december 1992.

Momenteel zijn die voornoemde regelgevingen ook het voorwerp van aanpassingen aan de AVG. Ingevolge een ontwerp van wet tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, aangenomen door de Kamer op 16 november 2016, wordt de machtigingsprocedure bij de sectorale comités binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in ieder geval opgeheven. Er is echter tot op heden nog geen door het federale parlement aangenomen wet die bepaalt welke regeling er in de plaats komt die de mededeling van persoonsgegevens naar andere instanties regelt.

Vandaar dat in voorliggend voorontwerp van decreet niet kan worden verwezen naar een machtigingsprocedure. Dit wordt opgevangen door de bewoordingen “met inachtneming van de beginselen over de bescherming bij de verwerking van persoonsgegevens die van toepassing zijn bij de mededeling van persoonsgegevens, zoals ze in voorkomend geval op federaal of deelstatelijk niveau verder zijn of worden gespecificeerd”. Op deze manier is het mogelijk deze verwijzingen te behouden ongeacht de richting die toekomstige wijzigingen uitgaan.

### 1.2.2. Verwijzing naar bijzondere categorieën van persoonsgegevens

In diverse bepalingen verwijst de Vlaamse regelgeving naar een van de bijzondere categorieën van persoonsgegevens zoals die in de WVP zijn opgenomen. De WVP maakt daarbij een onderscheid tussen gevoelige persoonsgegevens, medische persoonsgegevens en gerechtelijke persoonsgegevens. Zij worden elk geregeld door een ander artikel.

Dat onderscheid wordt niet (meer) als zodanig gemaakt door de AVG. De AVG bevat enerzijds een regeling voor de bijzondere categorieën van persoonsgegevens en aan de andere kant voor de strafrechtelijke persoonsgegevens. De eerste is opgenomen in artikel 9, de tweede in artikel 10 van de AVG. Bijkomend bevat de AVG een uitdrukkelijke definitie van een aantal van de bijzondere categorieën. Dat is het geval voor gezondheidsgegevens, biometrische gegevens en genetische gegevens.

Bijgevolg moest er telkens in de decreten nagegaan worden naar welke concrete categorie van persoonsgegevens de regelgeving verwijst of wil verwijzen en werden deze verwijzingen aangepast aan de AVG.

### 1.2.3. Algemene verwijzing naar bestaande regelgeving over de bescherming bij de verwerking van persoonsgegevens

In Vlaamse decreten wordt verwezen naar de toepassing van de privacywetgeving of de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (WVP).

In het voorliggend ontwerpdecreet worden de decretale bepalingen die verwijzen naar de privacywetgeving aangepast door te verwijzen naar “de regelgeving over de bescherming (die geldt) bij de verwerking van persoonsgegevens”. Deze omschrijving omvat alle regels die van toepassing zijn op en bescherming bieden bij de verwerking van persoonsgegevens, dus zowel wat Europees (nl. de AVG) is vastgelegd als wat federaal of deelstatelijk nader is bepaald ingevolge de AVG.

### 1.2.4. Uitzondering op rechten van betrokkenen bij inspectie- of auditonderzoeken

De Vlaamse decreten voorzien op diverse plaatsen in toezicht op de naleving van de decreten door “toezicht-, inspectie- en auditdiensten”. Deze diensten verzamelen in het kader van de uitoefening van hun opdrachten gegevens. Die gegevens bevatten onder meer persoonsgegevens (in de zin van gegevens over en van natuurlijke personen).

Met het oog op de taken die hen worden toevertrouwd, is het niet altijd mogelijk om de betrokkenen wiens gegevens worden verwerkt, onmiddellijk in kennis te stellen van het feit dat hun gegevens verzameld zijn en verwerkt worden en hen bijgevolg de inlichtingen mee te delen die door de AVG worden voorzien (recht op inzage, recht op verbetering, ...). Zo is het niet aangewezen dat wanneer een inspecteur gegevens verzamelt omtrent een persoon van wie vermoed wordt dat hij zich schuldig maakt aan een overtreding, deze laatste hieromtrent wordt geïnformeerd. Indien de inspecteur hiertoe zou worden verplicht, zou de betrokkene in de mogelijkheid worden gesteld zijn onwettige praktijken gedurende een bepaalde periode te stoppen of bewijzen te doen verdwijnen, zodat een verdere controle geen zin meer zou hebben. Dit zou strijdig zijn met de geest van de regelgeving betreffende de inspectie en van de decreten en besluiten waarop de inspecteurs toezicht dienen te houden.

Aan deze bekommernissen wordt tegemoetgekomen door, in elk decreet waar dit gewenst is, een uitzondering van de rechten van betrokkenen te voorzien op basis van artikel 23 AVG dat immers de inspectiediensten de mogelijkheid geeft om recht op o.a. inzage en verbetering niet in te willigen. Via voorliggend voorontwerp van decreet wordt met een bepaling die bestaat uit zes leden en telkens afgestemd is op de concrete toezicht-, inspectie- en auditdiensten die gegevens verwerkt, een uitzondering op de rechten van de betrokkenen te voorzien.

### 1.2.5. Uitzondering op rechten van betrokkenen bij specifieke bepalingen

Artikel 23 AVG voorziet in de mogelijkheid om de reikwijdte van bepaalde verplichtingen en rechten te beperken, op voorwaarde dat die beperking in een democratische samenleving een noodzakelijke en evenredige maatregel is ter waarborging van de bescherming van de betrokkene of van de rechten en vrijheden van anderen.

Dergelijke beperkingen kunnen betrekking hebben op diverse aspecten, gaande van de gegevens waartoe men inzage wil geven, over de termijn binnen dewelke de verantwoordelijke moet reageren tot de manier waarop inzage kan worden gegeven. Voor elke uitzondering wordt aangegeven welke bepaling van artikel 23 AVG wordt toegepast, d.w.z. welk belang men inroept om de uitzondering te rechtvaardigen, alsook van welke bepalingen men wil afwijken en hoe die afwijkingen worden beschermd.

### 1.2.6. Kosteloze inzage

Het recht op inzage wordt overeenkomstig artikel 15 AVG uitgeoefend door de betrokkene een kopie te verstrekken van de gegevens die over hem of haar worden verwerkt. Rekening houdend met de bepaling van artikel 12, 5) AVG moet die kopie kosteloos worden verstrekt. Om die reden worden bepalingen in de Vlaamse regelgeving waar een vergoeding wordt aangerekend of de mogelijkheid daartoe wordt voorzien, aangepast.

### 1.2.7. Terminologische aanpassingen

De AVG brengt ook enkele terminologische aanpassingen met zich mee. Er wordt niet langer gesproken over “verantwoordelijke voor de verwerking” maar over “verwerkingsverantwoordelijke”. De term “veiligheidsconsulent” wordt vervangen door de term “functionaris voor gegevensbescherming” aangezien de functies gelijklopend zijn.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

De inspectie van Financiën verleende gunstig advies op 11 december 2017.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 21 december 2017.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

- a) personeel: het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet.
  - b) werkingsuitgaven: het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op de lopende uitgaven.
  - c) investeringen en schuld: het voorontwerp van decreet heeft geen investeringen als gevolg.
  - d) ontvangsten: het voorontwerp van decreet resulteert niet in bijkomende ontvangsten.
- voorliggend ontwerp heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen en kan bijgevolg opgevangen worden door het reeds in dienst zijnde personeel of binnen de reguliere middelen van de lokale besturen.

Conclusie: voorliggend ontwerp heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen en kan bijgevolg opgevangen worden door het reeds in dienst zijnde personeel of binnen de reguliere middelen van de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het ontwerp heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

1 Het voorontwerp werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/365 van 9 november 2017.

2 Het voorontwerp valt buiten het toepassingsgebied van de RIA (regelgeving waar geen vrije juridische beleidsruimte bestaat ingevolge de aanpassing aan een Europese Verordening en de interne organisatie van de Vlaamse administratie, m.a.w. autoregulering).

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) en aan de bijbehorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding te gelasten om over het onder punt 1° vermelde voorontwerp gelijktijdig het advies in te winnen van de bevoegde strategische adviesraden (nl. SERV, VLOR, SAR voor het Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid, Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media, SAR voor Landbouw en Visserij, Mobiliteitsraad voor Vlaanderen, SAR Ruimtelijke Ordening-Onroerend Erfgoed, Vlaamse Woonraad en MINA) en de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De minister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Bart TOMMELEIN

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en  
Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en  
Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE

Sven GATZ

Bijlagen:

- het voorontwerp van decreet houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) en de bijbehorende memorie van toelichting;
- advies van de Inspectie van Financiën d.d. 11 december 2017;
- begrotingsakkoord d.d. 21 december 2017