



DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING  
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED  
EN  
DE VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING  
VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN  
EN ARMOEDEBESTRIJDING

## NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

### Betreft: Bestuursdecreet

#### 1. Situering en context

Het Vlaams regeerakkoord bevat verschillende engagementen voor een optimalisatie van de werking van de Vlaamse overheid. Zo zijn de contouren van een nieuw Vlaams bestuursdecreet opgenomen, de krachtlijnen van een vernieuwde verhouding tussen de overheid en haar klanten, een kwaliteitsvoller Vlaams advies- en overlegstelsel en een verbeterde interne werking van de Vlaamse overheid.

Die engagementen zijn verder uitgewerkt in de beleidsnota's Algemeen Regeringsbeleid en Bestuurszaken. Vanaf de start werd er voor gekozen om over deze bestuurlijke vernieuwingen een brede interne en externe dialoog op te starten aan de hand van een groenboek.

Op **28 oktober 2016** nam de Vlaamse Regering akte van een mededeling betreffende '*het Groenboek bestuur: 6 principes en 30 voorstellen voor een vernieuwende overheid*'. Deze mededeling was de start van een brede consultatie over het groenboek bestuur die liep tot en met 31 december 2016.

Op **24 februari 2017** nam de Vlaamse Regering akte van het consultatieverslag over het groenboek bestuur. In deze mededeling werd de opmaak van het witboek bestuur aangekondigd, onder meer om de inhoudelijke keuzes voor de opmaak van het bestuursdecreet te sturen.

Op **7 juli 2017** keurde de Vlaamse Regering het witboek 'open en wendbare overheid goed'. Het werd op 3 oktober 2017 besproken tijdens een vergadering van de verenigde commissies voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering en Stedenbeleid en voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting.

## 2. Inhoud bestuursdecreet

In het Vlaams regeerakkoord is slechts een engagement voor de coördinatie van 5 bestuurlijke decreten opgenomen: *'We coördineren een aantal bestaande decreten (decreet bestuurlijk beleid, decreet deugdelijk bestuur, decreet openbaarheid van bestuur, klachtendecreet, e-governmentdecreet) tot één Vlaams Bestuursdecreet. Uitgangspunten van dit nieuwe decreet zullen zijn: het recht op kwaliteitsvolle dienstverlening, en het recht op digitale dienstverlening.'*

Door de keuze voor het bundelen van verschillende bestuurlijke hervormingen in het groenboek 'bestuur' en het witboek 'open en wendbare overheid' is er voor gekozen om deze coördinatie uit te breiden tot 12 bestaande bestuurlijke decreten.

1. Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid;
2. Decreet Deugdelijk Bestuur;
3. Decreet ter bevordering van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in de advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid (MEP-decreet);
4. Decreet tot regeling strategische adviesraden;
5. Decreet stuurorgaan Vlaams informatie- en ICT-beleid;
6. Decreet betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer;
7. Openbaarheidsdecreet;
8. Klachtendecreet;
9. Decreet normen overheidscommunicatie;
10. Archiefdecreet;
11. Decreet hergebruik overheidsinformatie;
12. Decreet betreffende de Vlaamse openbare statistieken.

De inhoud van al deze decreten zijn terug te vinden in de vijf pijlers van het witboek open en wendbare overheid. De krachtlijnen van de inhoudelijke vernieuwingen in het bestuursdecreet zijn gebaseerd op de inhoud van het witboek open en wendbare overheid. Daarnaast zijn nog een aantal bijkomende technisch-inhoudelijke verbeteringen aan de bestaande decreten opgenomen. In de bijhorende memorie van toelichting is meer gedetailleerde toelichting terug te vinden over de inhoud van het bestuursdecreet.

Ter verduidelijking werd bij de memorie van toelichting een concordantietabel toegevoegd tussen de bestaande bestuurlijke decreten en het bestuursdecreet.

Het voorontwerp van decreet bevat daarnaast een nieuw artikel III.59 en III.60 dat een instrument wil creëren dat geschikt is om de staatsveiligheid te beschermen in de gevallen dat buitenlandse (rechts)personen aandeelhouderschap (of anderszins beslissingsmacht) verwerven in Vlaamse of lokale overheidsinstanties of in publiekrechtelijke instellingen op Vlaams of lokaal niveau, met kwaadwillige motieven.

Bij Vlaams decreet kan deze maatregel alleen opgelegd worden voor instanties die op één of andere manier onder controle van de Vlaamse overheid staan, dus niet voor zuiver privaatrechtelijke instellingen. Dit is dan ook de reden waarom het in het bestuursdecreet werd opgenomen. Meer toelichting over dit beleidsinstrument is opgenomen in de memorie van toelichting.

Dit nieuw beleidsinstrument is niet aan bod gekomen tijdens het debat over het groenboek bestuur of het witboek open en wendbare overheid. Om die reden wordt het ook expliciet in deze nota aan de Vlaamse Regering vermeld.

## 2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE REGERING

De budgettaire en personele neutraliteit was een van de criteria om de voorstellen in het witboek te selecteren en vorm te geven. Deze randvoorwaarde is dan ook behouden bij de opmaak van het bestuursdecreet. Toch zijn er een beperkt aantal bepalingen die extra aandacht vragen.

### - **regeringscommissaris**

Een regeringscommissaris mag nu ook in het auditcomité van een publieke EVA zetelen en dit heeft een budgettaire weerslag. Op basis van artikel 16 van het BVR van 9 maart 2007 tot regeling van de vergoedingen van de bestuurders van de publiekrechtelijke EVA's, en van de regeringsafgevaardigden die toezicht uitoefenen bij deze agentschappen, ontvangen de regeringsafgevaardigden een vaste vergoeding waarvan het bedrag varieert naargelang de categorie waartoe de instelling behoort. Zij ontvangen op basis van dit artikel ook een presentiegeld dat varieert naargelang de categorie.

	Vaste vergoeding	Presentiegeld per vergadering
Categorie I	2500 euro	250 euro
Categorie II	2000 euro	200 euro
Categorie III	1500 euro	150 euro
Categorie IV	1250 euro	125 euro

Deze bedragen zijn nog te indexeren met de huidige liquidatiecoëfficiënt 1,1951.

De budgettaire weerslag wat de vaste vergoeding betreft bedraagt, rekening houdend met de categorie waarin de publieke EVA's werden ingedeeld, 31.371,375 euro.

Voor de berekening van het bedrag van 31.371,375 euro werd rekening gehouden met de indeling van de publieke EVA's in categorieën in het besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007 tot regeling van de vergoedingen van regeringsafgevaardigden bij de publieke EVA's.

Er werd toen geen rekening gehouden met het aantal effectieve regeringscommissarissen of met instellingen die wel opgesomd zijn in het BVR van 9 maart 2007 maar ondertussen geen publieke EVA's meer zijn.

Dan is de geraamde minimale budgettaire weerslag een totaalbedrag van 40334,625 euro.

Deze kost zal opgevangen moeten worden binnen de bestaande kredieten.

### - **digitalisering**

De belangrijkste toekomstige budgettaire impact heeft betrekking op de verregaande digitalisering, in het bijzonder van de dienstverlening, van de Vlaamse overheid en de lokale besturen. In het bestuursdecreet zijn hierover verschillende nieuwe bepalingen opgenomen.

Art. II.4 – basisinformatie

Deze bepaling is een herformulering van art. 29 van het decreet openbaarheid van bestuur. De uitbouw van één of meerdere gegevensbronnen met basisinformatie wordt gefinancierd vanuit het begrotingsartikel PCO-1PJC2AB-WT (2018 : PCO-1PJC2NA-WT).

Lokale overheden, publiekrechtelijke instellingen en milieu-instanties werken hieraan mee. Medewerking betreft het aanleveren en up to date houden van basisinformatie over de eigen organisatie of dienstverlening en kan opgevangen worden door het huidige personeelsbestand en binnen de beschikbare werkingsmiddelen van de betrokken instanties

#### Art. II.5 – infolijn

Deze bepaling is een herformulering van de artikels 7 en 11 van het decreet normen voor Vlaamse overheidscommunicatie. De uitbouw van het centraal contact- en informatiepunt wordt gefinancierd vanuit het begrotingsartikel PCO-1PJC2AB-WT (2018 : PCO-1PJC2NA-WT). Burgers kunnen met vragen m.b.t. de lokale besturen bij het centraal contact- en informatiepunt en worden doorverwezen.

#### Art. II.6 – burgerloket

Deze bepaling is nieuw en vormt de decretale basis voor een geconsolideerde en burgergerichte toegang van gegevens m.b.t. natuurlijke personen. Deze toegang wordt uitgebouwd door het agentschap Informatie Vlaanderen en gefinancierd vanuit de begrotingsartikelen PCO-1PJC2AC-WT (2018 : PCO-1PJC2NB-WT) en PCO-1PJC2AB-WT (2018 : PCO-1PJC2NA-WT). Vanaf 2018 voorziet Informatie Vlaanderen in cofinanciering voor aansluiting van Vlaamse en lokale overheden.

Het artikel is van overeenkomstige toepassing op lokale overheden. Het ontsluiten van relevante gegevens waarover de betrokken instantie beschikt, kan opgevangen worden door het huidige personeelsbestand en binnen de beschikbare werkingsmiddelen van de betrokken instanties.

#### Art. II. 21 – elektronische communicatie (nieuwe procedures)

Voor nieuwe procedures moeten Vlaamse en lokale overheden voorzien in de mogelijkheid voor de burger om ook via elektronische weg te communiceren. Het agentschap Informatie Vlaanderen biedt hiervoor op project basis ondersteuning aan de hand van het programma Vlaanderen radicaal digitaal (begrotingsartikel PCO-1PJC2AC-WT, 2018 : PCO-1PJC2NB-WT) en door het aanbieden van generieke bouwstenen om elektronische communicatie mogelijk te maken (begrotingsartikel PCO-1PJC2AB-WT, 2018 : PCO-1PJC2NA-WT).

#### Art. III. 68 – verplicht gebruik authentieke gegevensbronnen

Ook lokale overheden zijn verplicht authentieke gegevensbronnen te gebruiken. De Vlaamse Regering kan een tijdsschema voor het verplicht gebruik door lokale overheden bepalen. Lokale overheden hoeven authentieke gegevens niet meer zelf op te vragen en realiseren een besparing. Het agentschap Informatie Vlaanderen voorziet in cofinanciering voor de aansluiting op het MAGDA-platform. Eventuele budgettaire impact kan opgevangen worden binnen de beschikbare werkingsmiddelen van de betrokken instanties.

#### Art. III. 68 – verplicht gebruik gegevensbronnen in beheer bij externe overheden

Ook lokale overheden zijn verplicht bepaalde gegevensbronnen in beheer bij externe overheden te gebruiken. De Vlaamse Regering kan voor het verplicht gebruik door lokale overheden een tijdsschema bepalen. Lokale overheden hoeven authentieke gegevens niet meer zelf op te vragen en realiseren een besparing. Het agentschap Informatie Vlaanderen voorziet in cofinanciering voor de aansluiting op het MAGDA-platform. Eventuele budgettaire impact kan opgevangen worden binnen de beschikbare werkingsmiddelen van de betrokken instanties.

### Art. III. 84 – overdrachtverplichting

Dit artikel legt aan bepaalde Vlaamse overheden de verplichting op om bestuursdocumenten die permanent moeten worden bewaard over te dragen naar een door de Vlaamse Regering aangewezen depot. Voor entiteiten van de Vlaamse administratie moeten ook bestuursdocumenten die administratief zijn afgehandeld aan voormeld depot worden overgedragen. Deze overdrachtsverplichting heeft geen impact op het huidige personeelsbestand en werkmiddelen van de betrokken overheidsinstanties. De uitbouw van een depot binnen de Vlaamse administratie voor het beheren, bewaren en vernietigen van analoge bestuursdocumenten wordt gefinancierd vanuit de begrotingsartikelen PH0-1PKC2PA-WT (uitbating, technisch beheer en energie), PH0-1PKC2QA-WT (bouwproject uitbreiding Depot Vilvoorde), PH0-1PKC2QB-WT (verzekering gebouw), PHC-3PKC2PB-WT (schoonmaak) en PH0-1PAC2ZZ-WT (kleine operationele kosten). Wat de uitbouw van een depot binnen de Vlaamse administratie voor het beheren, bewaren en vernietigen van elektronische bestuursdocumenten betreft, zal een gedetailleerde kostenraming uitgewerkt worden ten behoeve van het besluit van de Vlaamse Regering waarin het depot zal aangewezen worden.

### Advies Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën is verleend op 17 november 2017. De Inspectie van Financiën stelde wel een aantal voorwaarden:

- IF adviseert om het dossier pas voor te leggen aan de Vlaamse regering als ook de concordantietabel ter beschikking is.

Repliek: Deze werd toegevoegd aan het dossier.

- IF heeft een vraag gesteld betreffende de uitzondering die voorzien is voor de VREG:

*‘Art. III.33. De instanties, vermeld in artikel III.22, §1, winnen voor strategische beloningskwesties het advies in van hetzij het Remuneratiecomité van de Vlaamse overheid, hetzij van het eigen remuneratiecomité.*

*Het eerste lid is niet van toepassing op de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en gasmarkt.*

*Art. III.34. De Remuneratiecomités bezorgen hun adviezen ter informatie aan de minister-president en de viceministers-presidenten van de Vlaamse Regering.*

*Het eerste lid is niet van toepassing op de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en gasmarkt.’*

IF merkt op dat deze uitzondering niet gemotiveerd is in de voorliggende memorie van toelichting. Het voorliggende bestuursdecreet is het momentum om bestaande uitzonderingen in vraag te stellen en te motiveren indien zij nog langer noodzakelijk zouden zijn. IF adviseert om de uitzondering te schrappen of te motiveren.

Repliek: Deze motivering werd toegevoegd. Bij uitbreiding werd verduidelijkt dat alle andere bestaande uitzonderingen ook behouden blijven.

- Suggestie inzake leesbaarheid is om in titel III (organisatorische bepalingen) na hoofdstuk 1 structuur van de Vlaamse Administratie- hoofdstuk 3 werking van de Vlaamse administratie daarop te laten aansluiten en het deel deugdelijk bestuur (nu hoofdstuk 2) als hoofdstuk 3 te zetten

Repliek: Deze suggestie werd niet weerhouden

- Het voorontwerp van decreet bevat daarnaast een nieuw artikel III.59 en III.60 dat een instrument wil creëren dat geschikt is om de staatsveiligheid te beschermen in de gevallen dat buitenlandse (rechts)personen aandeelhouderschap (of anderszins beslissingsmacht) verwerven in Vlaamse of lokale overheidsinstanties of in publiekrechtelijke instellingen op Vlaams of lokaal niveau, met kwaadwillige motieven. In de nota aan de leden van de Vlaamse Regering staat er nog een verkeerde verwijzing naar artikel III.58ter, deze verwijzing dient in de nota aan de leden van de Vlaamse Regering aangepast te worden.

Repliek: In de nota aan de Vlaamse Regering werd deze verwijzing aangepast.

De Inspectie van Financiën stelde dat voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting vereist is.

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 24 november 2017 en verleend op 13 december 2017. In het begrotingsakkoord werd nogmaals beklemtoond dat de goedkeuring van het bestuursdecreet geen aanleiding kan zijn voor een budgettaire meervraag.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het bestuursdecreet is gedeeltelijk ook van toepassing op lokale besturen. Alle bepalingen die van toepassing zijn op lokale overheden zijn ook gebundeld in het bestuursdecreet. Deels zijn dit bestaande bepalingen, maar het toepassingsgebied van een aantal bestaande bestuurlijke regels wordt soms ook uitgebreid of er worden nieuwe toegevoegd. In de memorie van toelichting wordt dit verder toegelicht.

Ook voor lokale besturen is de belangrijkste budgettaire impact het gevolg van de verregaande digitalisering van het bestuursrecht. In de rubriek 'weerslag op de begroting' is telkens vermeld welke bepalingen ook medewerking van lokale besturen vereisen.

1. personeel: deze nota heeft geen aanleiding tot de bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel en evenmin tot de eventuele noodzakelijke werving van extra personeel
2. werkingsuitgaven: deze nota heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
3. investeringen en schulden: deze nota heeft geen directe impact op het volume van investeringen;
4. ontvangsten: deze nota heeft geen directe impact op de financiële middelen die aan de lokale besturen ter beschikking gesteld worden;
5. conclusie: er is een beperkte weerslag op de lokale besturen.

### **4. VERVOLGTRAJECT EN AFSTEMMING MET ANDERE BESLUITVORMING**

- **Planning bestuursdecreet**

Voor het voorliggende bestuursdecreet is de volgende indicatieve planning opgesteld:

1. 22/12/17: 1e principiële goedkeuring VR – adviesvragen

Er zal aan de SERV en de andere strategische adviesraden advies worden gevraagd. Er zal tevens een advies gevraagd worden aan de VVSG.

2. 02/02/18: 2de principiële goedkeuring VR – adviesvraag aan RvSt (+/- 2 maanden)

Gelet op de complexe juridisch-technische coördinatie in dit bestuursdecreet werd een langere adviestermijn voor de Raad van State voorzien.

3. 20/04/18: definitieve goedkeuring VR
4. 13/07/18: bekrachtiging decreet VR

#### - **Planning wijzigingsbepalingen**

Er wordt vanaf deze 1<sup>ste</sup> principiële goedkeuring onmiddellijk gestart met de redactie van wijzigingsbepalingen. Dit is nodig om alle bestaande decretale verwijzingen naar de in het bestuursdecreet gecoördineerde bestuurlijke decreten aan te passen en de correcte verwijzing naar (een onderdeel van) het bestuursdecreet op te nemen, en waar nodig ook inhoudelijk aan te passen.

- **Afstemming met ontwerp van decreet houdende de aanpassing van de decreten aan de algemene verordening gegevensbescherming**

Er werd een afzonderlijk goedkeuringstraject voorzien voor een decreet tot aan aanpassing van de decreten aan de algemene verordening gegevensbescherming.

Dit decreet bevat uitsluitend wijzigingsbepalingen, onder meer aan de bestaande bestuurlijke decreten die in het bestuursdecreet worden opgenomen. Over deze wijzigingen werd vooraf reeds afgestemd. Het bestuursdecreet houdt dus reeds rekening met deze voorgestelde wijzigingen. In de loop van de beslissingsprocedures van beide decreten zal die afstemming moeten blijven bewaakt worden.

## **5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Deze nota heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten. Dit was een van de criteria voor selectie en vormgeving van de voorstellen in het witboek 'open en wendbare overheid'. Deze randvoorwaarde is dan ook behouden bij de opmaak van het bestuursdecreet.

Het akkoord van de minister van bestuurszaken is dus niet vereist.

## **6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

- **Omzendbrief VR 2014/4 over wetgevingstechniek:**

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/368 van 9 november 2017.

- **Omzendbrief VR 2014/13 betreffende regelgevingsagenda, reguleringsimpactanalyse en compensatieregel administratieve lasten:**

Er is geen reguleringsimpactanalyse opgemaakt bij dit voorontwerp van decreet. Vele bepalingen van het bestuursdecreet betreffen de organieke werking en/of leggen verplichtingen op aan de Vlaamse overheid. Deze vallen onder de uitzonderingsgrond 'autoregulering'. Via de publieke consultatie over het groenboek werd wel de mogelijkheid geboden om alternatieve beleidskeuzes aan te reiken en hierover werd in het consultatieverslag gerapporteerd. De impact van de gemaakte keuzes in het bestuursdecreet werd opgenomen in de memorie van toelichting.

**- Omzendbrief VR 2016/41 betreffende de coördinatie van de omzetting van Europese regelgeving en van de maatregelen in het kader van inbreukprocedures:**

Het bestuursdecreet coördineert verschillende bestaande decreten die reeds een omzetting zijn van Europese richtlijnen (openbaarheid van bestuur, hergebruik overheidsinformatie).

Via het bestuursdecreet wordt de omzetting van Richtlijn EU 2016/2102 van het Europees Parlement en de Raad van 26 oktober 2016 inzake de toegankelijkheid van de websites en mobiele applicaties van overheidsinstanties gerealiseerd. Bij de memorie van toelichting is een omzettingstabel toegevoegd. Het bestuursdecreet zal om die reden dan ook aangemeld worden bij de Europese Commissie.



## 7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van bestuursdecreet;
2. de Minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen, de Vlaamse woonraad, de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed, de Mobiliteitsraad van Vlaanderen, de Strategische Adviesraad voor het Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid, de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij, de Vlaamse onderwijsraad, de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media en de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;

De minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Geert BOURGEOIS

Viceminister-president van de Vlaamse Regering  
Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

Liesbeth HOMANS