



VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING  
DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING, FINANCIËN EN ENERGIE

## BIS-Nota aan de leden van de Vlaamse Regering

**Betreft:**

- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, houdende een beperking van het op ondernemings- of vestigingsniveau verschuldigde bedrag van de door financieringssteun voor hernieuwbare energie ontstane kosten voor elektro-intensieve ondernemingen**
- **Principiële goedkeuring met het oog op adviesvraag aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State**

### 1. SITUERING

#### 1.1. Inleiding

De groenestroomcertificatenverplichting houdt voor de toegangshouders de verplichting in om jaarlijks een bepaalde hoeveelheid certificaten bij de VREG in te dienen, waarbij de totaal afgenomen hoeveelheid elektriciteit op hun afnamepunten de basis vormt voor de berekening van het verplicht quotum. Artikel 7.1.10 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 bepaalt daarbij in §1 en §2 de certificatenverplichtingen voor groene stroom en in §3 de vrijstellingen op die quotumplicht.

In het Energiedecreet van 8 mei 2009 zijn een aantal verminderingen (“vrijstellingen”) van de quotumverplichting inzake groenestroomcertificaten voorzien. De vrijstellingen werden in het Vlaamse Gewest ingevoerd met artikel 2 van het decreet van 7 mei 2004 houdende wijziging van het Elektriciteitsdecreet van 17 juli 2000, wat betreft het groenestroomcertificatensysteem (gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 8 juni 2004). De totaal afgenomen hoeveelheid elektriciteit op hun afnamepunten wordt verminderd met een bepaalde hoeveelheid elektriciteit die door bepaalde ondernemingen wordt afgenomen. Naarmate de afname van elektriciteit op een bepaald afnamepunt stijgt boven bepaalde drempels, wordt per afnameschijf van dat afnamepunt een progressief stijgend percentage van de totaal afgenomen elektriciteit op dat afnamepunt in mindering gebracht voor de berekening van het jaarlijks door de toegangshouder te behalen quotum. Deze quotumvrijstellingen zijn bedoeld om de concurrentiepositie van elektro-intensieve bedrijven te bewaken. De regeling houdt slechts een indirect voordeel in voor de ondernemingen waarvoor op de afnamepunten ervan een vrijstelling wordt toegepast aangezien zij dan met hun toegangshouder een korting op de elektriciteitsfactuur kunnen negotiëren (als gevolg van private onderhandelingen tussen beide partijen).

De Europese richtsnoeren staatssteun ten behoeve van milieubescherming en energie 2014-2020 (hierna ‘EEAG’) bieden de lidstaten evenwel ook een alternatieve mogelijkheid om, waar nodig, het op ondernemingsniveau verschuldigde bedrag van de door financieringssteun voor hernieuwbare energie ontstane kosten te beperken tot 4% van de bruto toegevoegde waarde van bepaalde betrokken onderneming. Voor extra elektro-intensieve ondernemingen (met een elektriciteitsintensiteit van ten minste 20%) kunnen lidstaten het totale verschuldigde bedrag beperken tot 0,5% van de bruto toegevoegde

waarde van de betrokken onderneming. Wanneer lidstaten besluiten om een beperking tot 4% of 0,5% van de bruto toegevoegde waarde toe te passen, moeten deze beperkingen gelden voor alle in aanmerking komende ondernemingen. De decretale grond voor deze mogelijkheid werd ingevoegd bij decreet van 27 november 2015 in artikel 7.1.10, §3/1 en via het op 27 oktober 2017 voor een tweede maal principieel goedgekeurde ontwerpdecreet wordt deze paragraaf aangepast.

## 1.2. Supercap

Bij het decreet van 27 november 2015 houdende diverse bepalingen inzake energie (artikel 29, dat tevens het quotum verhoogde, alsook de vermindering daarop) werd een paragraaf 3/1 aan voormeld artikel 7.1.10 toegevoegd. Deze paragraaf voorziet in de hierboven vermeldde alternatieve mogelijkheid om het op ondernemingsniveau verschuldigde bedrag van de door financieringssteun voor hernieuwbare energie ontstane kosten te beperken tot 4% dan wel 0,5% van de bruto toegevoegde waarde van de betrokken onderneming. Dit artikel heeft tot doel de concurrentiepositie van de meest elektro-intensieve bedrijven te bewaken, doordat de impact van het quotum op die elektro-intensieve verbruikers wordt beperkt en dit binnen de contouren van de Europese staatssteunregels. De cap voor elektro-intensieve verbruikers biedt de mogelijkheid om het door hen verschuldigde bedrag van de door financieringssteun voor hernieuwbare energie ontstane kosten te beperken indien aan bepaalde (door de Vlaamse Regering nader te bepalen) voorwaarden wordt voldaan.

Artikel 7.1.10, §3/1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 stelt thans:

*“§ 3/1. Het op ondernemingsniveau verschuldigde bedrag van de door financieringssteun voor hernieuwbare energie ontstane kosten wordt beperkt tot 4% van de bruto toegevoegde waarde van de betrokken onderneming. Voor bedrijven met een elektriciteitsintensiteit van ten minste 20% wordt dit beperkt tot 0,5% van de bruto toegevoegde waarde van de betrokken onderneming.*

*De Vlaamse Regering bepaalt de te volgen procedures, alsmede de modaliteiten en voorwaarden waaraan moet worden voldaan voor het verkrijgen van deze vermindering.”*

Via het op 27 oktober 2017 een tweede maal principieel goedgekeurde ontwerpdecreet houdende wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de aanpassing van de groenestroomdoelstellingen, de WKK-doelstellingen en de energieheffing wordt deze paragraaf 3/1 gewijzigd, waardoor deze na aanpassing als volgt zal luiden:

*“§ 3/1. Het op ondernemingsniveau of vestigingsniveau verschuldigde bedrag van de door financieringssteun voor hernieuwbare energie ontstane kosten wordt beperkt tot 4% van de bruto toegevoegde waarde van de betrokken onderneming of vestiging. Voor ondernemingen of vestigingen met een elektriciteitsintensiteit van ten minste 20% wordt dit beperkt tot 0,5% van de bruto toegevoegde waarde van de betrokken onderneming of vestiging. Dit houdt in dat in afwijking van paragraaf 3 de factor  $E_v$ , vermeld in paragraaf 2, wordt verminderd met 100% van de hoeveelheid elektriciteit die werd afgenomen op het afnamepunt van de betrokken onderneming of vestigingseenheid naar rato van de hoeveelheid elektriciteit die werd afgenomen op het afnamepunt gedurende de periode in het jaar  $n-1$  waarvan de certificaatplichtige, vermeld in paragraaf 1, toegangshouder was.*

*De Vlaamse Regering bepaalt de te volgen procedures, alsmede de modaliteiten en voorwaarden waaraan moet worden voldaan voor het verkrijgen van deze vermindering. De Vlaamse Regering maakt de toepassing van deze paragraaf afhankelijk van het storten van een bijdrage in het Energiefonds in het jaar  $n-1$ .”*

Paragraaf 3/1 wordt aangepast op de volgende wijze:

- In navolging van andere lidstaten (met name FR, DE) wordt de beperking van het bedrag, behalve op ondernemingsniveau, ook toegelaten op vestigingsniveau;
- Er wordt toegevoegd dat de vermindering moet worden toegepast door het storten van een zekere bijdrage (i.e. de 4% dan wel 0,5% van de bruto toegevoegde waarde van de betrokken onderneming of vestiging) in het Energiefonds. Indien die nader te bepalen bijdrage effectief gestort is, wordt vervolgens de desbetreffende toegangshouder vrijgesteld van de quotumverplichting door de factor 'Ev' te verminderen met 100% van de hoeveelheid elektriciteit die werd afgenomen op het

afnamepunt van de betrokken onderneming of vestigingseenheid naar rato van de hoeveelheid elektriciteit die werd afgenomen op het afnamepunt gedurende de periode in het jaar n-1 waarin de certificaatplichtige toegangshouder was. De concrete voorwaarden en procedurele modaliteiten moeten verder worden bepaald in het uitvoeringsbesluit.

De bijdrage is equivalent aan het percentage dat om als verenigbaar te worden aangemerkt de Europese Commissie voorschrijft dat steeds als minimumkost moet worden gedragen. In ruil voor het betalen van dat bedrag aan het Energiefonds worden deze ondernemingen of vestigingen met betrekking tot de overeenkomstige afnames op diens afnamepunten dan vrijgesteld van de gevolgen van de certificatenverplichting, zoals die in voorkomend geval door de toegangshouder aan hem wordt doorgerekend.

De Vlaamse Regering moet de te volgen procedures, alsmede de modaliteiten en voorwaarden waaraan moet worden voldaan voor het verkrijgen van deze vermindering, bepalen, en moet ook een procedure bepalen voor het vaststellen van de hoogte van de te storten bijdrage. Het voorliggende ontwerpbesluit geeft hieraan uitvoering.

## **2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING VAN HET ONTWERPBESLUIT**

### Artikel 1

Dit artikel voegt in artikel 1.1.1, §2 van het Energiebesluit van 19 november 2010 een nieuwe definitie voor de term "verificatiebureau" in.

### Artikel 2

Dit artikel voegt in titel VI van het Energiebesluit van 19 november 2010 een nieuw hoofdstuk VI in dat de procedures voor de aanvraag voor het bekomen van deze beperking van het op ondernemings- of vestigingsniveau verschuldigde bedrag van de door financieringssteun voor hernieuwbare energie ontstane kosten voor elektro-intensieve ondernemingen vastlegt.

#### *Welke ondernemingen komen in aanmerking?*

Deze supercap-beperking vloeit voort uit de mogelijkheid die wordt geboden door richtsnoer 189 van de EEAG.

De hierna volgende ondernemingen komen in aanmerking voor de hierna volgende beperkingen:

- Als voldaan wordt aan de voorwaarden vermeld in dit besluit, wordt het door een elektro-intensieve onderneming op ondernemingsniveau of vestigingsniveau verschuldigde bedrag van de door financieringssteun voor hernieuwbare energie ontstane kosten beperkt tot 4% van de bruto toegevoegde waarde van de elektro-intensieve onderneming. Een onderneming komt hiervoor in aanmerking indien ze behoort tot een van de in deel 1 van bijlage IV/1 vermelde sectoren.
- Als voldaan wordt aan de voorwaarden vermeld in dit besluit wordt het door een elektro-intensieve onderneming op ondernemingsniveau of vestigingsniveau verschuldigde bedrag van de door financieringssteun voor hernieuwbare energie ontstane kosten beperkt tot 0,5% van de bruto toegevoegde waarde van een elektro-intensieve onderneming die behoort tot een van de in de bijlage IV/1 vermelde sectoren en een elektriciteitsintensiteit heeft van ten minste 20%

Het artikel 7.1.10, §3/1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 bepaalt dat beide hypothesen (de beperking tot 4% of tot 0,5%) moeten worden geïmplementeerd.

De voormelde beperkingen gelden zonder onderscheid voor alle in aanmerking komende ondernemingen en vestigingseenheden, op voorwaarde dat de voorwaarden en procedures worden doorlopen en voor zover

er aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

1° de onderneming of vestigingseenheid is toegetreden tot de Energiebeleidsovereenkomst voor de verankering van en voor blijvende energie-efficiëntie in de Vlaamse energie-intensieve industrie;

2° de onderneming of de vestigingseenheid beschikt over een energieplan, als vermeld in titel VI, hoofdstuk V van het Energiebesluit van 19 november 2010;

3° de onderneming heeft ten op zicht van de situatie in het jaar voorafgaand aan de aanvraag geen afbreuk gedaan aan de in de onderneming of vestiging van toepassing zijnde maatregelen inzake energie-efficiëntie.

De beperking wordt echter niet toegekend aan een onderneming die op de indieningsdatum van de steunaanvraag achterstallige schulden heeft bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid of die een gerechtelijke procedure op basis van Europees of nationaal recht heeft lopen waarbij onrechtmatig toegekende steun wordt teruggevorderd omwille van een beslissing van de Europese Commissie. Dit laatste is logisch: het heeft geen zin om een onderneming nieuwe staatssteun toe te kennen, wanneer zij nog steeds over onrechtmatig toegekende steun beschikt en die nog niet heeft terugbetaald.

De supercap-regeling houdt wel in dat de onderneming daarvoor een aanvraag moet doen. Doet zij geen aanvraag, dan valt men nog steeds terug op de standaard-vrijstellingen zoals bepaald in artikel 7.1.10, §3 van het Energiedecreet van 8 mei 2009.

#### *Elektriciteitsintensiteit en bruto toegevoegde waarde*

De regels met betrekking tot hoe de elektriciteitsintensiteit en bruto toegevoegde waarde moeten worden berekend, werden overgenomen uit bijlage 4 van de EEAG.

De richtsnoeren spreken voorts over een 'aangenomen' elektriciteitsprijs. Het Vlaams Energieagentschap moet hierbij wel de te hanteren elektriciteitsprijs kunnen vastleggen (in de webtool). Het Vlaams Energieagentschap zal zich hiervoor kunnen baseren op (o.a.) EUROSTAT-data of andere data van de VREG, de CREG (data PwC-studie), ... Het zich baseren op werkelijk betaalde elektriciteitsprijzen (rekening houdend met kortingen, compensatie voor indirecte emissiekosten, ...) lijkt in de praktijk moeilijk te realiseren. De werkelijk betaalde elektriciteitsprijs zal in de praktijk meer dan waarschijnlijk steeds lager liggen dan de benchmark die wordt gehanteerd als aangenomen prijs. Hierdoor zal ook de berekende elektro-intensiteit hoger liggen, waardoor meer bedrijven voor de cap in aanmerking zullen komen.

#### *Aanvraagprocedure*

Elektro-intensieve ondernemingen die voor het jaar N (waarbij N het kalenderjaar is waarin de inleveringsronde op 31 maart eindigt) op grond van artikel 7.1.10, § 3/1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 een beperking van het op ondernemingsniveau of vestigingsniveau verschuldigde bedrag van de door financieringssteun voor hernieuwbare energie ontstane kosten willen verkrijgen, dienen daartoe aan de hand van een op de website van het Vlaams Energieagentschap ter beschikking gesteld elektronisch formulier een aanvraag in bij het Vlaams Energieagentschap voor 15 juli van het jaar N-1. Het Vlaams Energieagentschap bezorgt een elektronische ontvangstmelding.

De uiterste aanvraagtermijn van "15 juli" is gebaseerd op de beschikbaarheid van gegevens: voor het midden van het jaar zijn de noodzakelijke boekhoudkundige stukken vaak nog niet beschikbaar. De berekening van de te betalen groenestroombijdrage gebeurt immers op basis van de beschikbare data voor de 3 recentste boekjaren en niet kalenderjaren. Ondernemingen kunnen hun boekjaar echter op een verschillende datum afsluiten. In veel gevallen wordt het boekjaar afgesloten op 31 december. Deze gegevens zijn dan officieel beschikbaar halfweg het volgende jaar (na neerlegging jaarrekening bij Nationale Bank). Een onderneming is echter niet verplicht om het boekjaar af te sluiten op 31 december. Het kan in haar statuten steeds een andere datum bepalen.

De aanvraag bevat ten minste de volgende gegevens:

- 1° de naam en de grootte van de betrokken onderneming en de betrokken vestigingseenheden;
- 2° de elektriciteitsintensiteit van de betrokken onderneming of vestigingseenheid, alsook een gedetailleerde toelichting betreffende de wijze waarop deze berekend werd;
- 3° de bruto toegevoegde waarde van de betrokken onderneming of vestigingseenheid van de laatste drie kalenderjaren, alsook een gedetailleerde toelichting betreffende de wijze waarop deze berekend werd en die werd geattesteerd door de bedrijfsrevisor;
- 4° de afnamepunten voor welke de onderneming of vestigingseenheid als netgebruiker geregistreerd stond, de periode voor welke zij als netgebruiker geregistreerd stond op deze afnamepunten en wat de afnames zijn op deze afnamepunten voor de periode waarin de betrokken verbruiker geregistreerd stond als netgebruiker op het afnamepunt;
- 5° een ondertekende verklaring op erewoord waarbij wordt verklaard dat de ingevulde gegevens worden geacht overeen te stemmen met de waarheid en met de voorwaarden van het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid, en van deze afdeling, alsook van de uitvoeringsbesluiten ervan;
- 6° de gedetailleerde gegevens met betrekking tot het door de federale overheid op ondernemingsniveau of vestigingsniveau vastgestelde en in het jaar N-2 verschuldigde en betaalde bedrag van de door financieringssteun voor hernieuwbare energie op federaal niveau ontstane kosten.
- 7° wanneer de onderneming of de vestigingseenheid geen lid is van de energiebeleidsovereenkomst, vermeld in artikel 6.6.1, §3, 1° of niet beschikt over een energieplan: de maatregelen inzake energie-efficiëntie in N-2 genomen door de onderneming of vestiging.

Het besluit voorziet dat de minister met betrekking tot deze zaken ook nog nadere regels kan bepalen betreffende de aanvraagprocedure voor het verkrijgen van een beperking.

Het Vlaams Energieagentschap gaat na of het aanvraagdossier volledig is. Als het aanvraagdossier niet volledig is, brengt het Vlaams Energieagentschap de betrokken onderneming per aangetekende brief op de hoogte binnen een maand na ontvangst van het aanvraagdossier. Daarbij worden de redenen vermeld waarom het aanvraagdossier niet volledig werd bevonden en de termijn (minimum 15 kalenderdagen) waarin de betrokken onderneming, op straffe van verval van de aanvraag, het dossier kan vervolledigen.

Indien de onderneming of vestigingseenheid geen gegevens met betrekking tot het door de federale overheid op ondernemingsniveau of vestigingsniveau vastgestelde en in het jaar N-2 verschuldigde bedrag van de door financieringssteun voor hernieuwbare energie op federaal niveau ontstane kosten in haar aanvraag opneemt, dan doet zij onherroepelijk afstand van het recht op verrekening ervan.

Het Vlaams Energieagentschap verifieert de gegevens in het aanvraagforumlier. Het Vlaams Energieagentschap kan hiervoor evenwel beroep doen op het verificatiebureau en/of de VREG.

Het verificatiebureau, dit is de onafhankelijke en neutrale organisatie opgericht bij artikel 4 van de Energiebeleidsovereenkomst voor de verankering van en voor blijvende energie-efficiëntie in de Vlaamse energie-intensieve industrie, verifieert de in de aanvraag verstrekte gegevens met betrekking tot de berekening van de elektriciteitsintensiteit van de betrokken onderneming of vestiging zoals die op basis van de in de EEAG vermelde regels in dit ontwerp is overgenomen (artikel 6.6.2 § 1, tweede lid, 2°). De verificatie heeft betrekking op de betrouwbaarheid, geloofwaardigheid en nauwkeurigheid van de met betrekking tot de onderneming of vestigingseenheid verstrekte gegevens en resulteert in een verificatieadvies aan het Vlaams Energieagentschap.

De VREG geeft als regulator aan het Vlaams Energieagentschap een advies met betrekking tot de betrouwbaarheid, geloofwaardigheid en nauwkeurigheid van de gegevens met betrekking tot de afnamepunten waarvoor de onderneming of vestigingseenheid als netgebruiker geregistreerd stond, de periode waarin zij als netgebruiker geregistreerd stond op die afnamepunten en de afnames op die afnamepunten tijdens de periode waarin de betrokken onderneming of vestigingseenheid geregistreerd stond als netgebruiker op het afnamepunt (zie artikel 6.6.2 § 1, tweede lid, 4° *juncto* 6.6.2 § 2), en dit zoals opgenomen in de aanvraag van de onderneming in kwestie.

Indien de aanvraag volledig is en het Vlaams Energieagentschap in voorkomend geval een positief advies heeft ontvangen van het verificatiebureau en/of de VREG, dan beoordeelt het Vlaams Energieagentschap of de onderneming of vestigingseenheid voldoet aan de voorwaarden, vermeld in deze afdeling, en stelt ze tegen uiterlijk 15 oktober van het jaar N-1 de hoogte vast van de beperking van het op ondernemingsniveau of vestigingsniveau verschuldigde bedrag van de door financieringssteun voor hernieuwbare energie ontstane kosten.

#### *Vaststellen van de hoogte van de bijdrage*

Op basis van de vaststelling van het Vlaams Energieagentschap, wordt het op ondernemingsniveau of vestigingsniveau verschuldigde bedrag van de door financieringssteun voor hernieuwbare energie ontstane kosten vervolgens beperkt, zoals bepaald in artikel 7.1.10, § 3/1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009.

Van het bedrag wordt voor aanvragen ingediend vanaf 2019, en op voorwaarde dat een gelijkaardige staatsteunconforme (cfr. punt 189 EEAG) beperkingsregeling als deze op het federaal niveau bestaat, het door de federale overheid vastgestelde op ondernemingsniveau of vestigingsniveau in het vorige jaar door die onderneming of vestiging verschuldigde en betaalde bedrag van de door financieringssteun voor hernieuwbare energie op federaal niveau ontstane kosten afgetrokken, met een plafond van een bepaald percentage van het in het vorige jaar in totaal verschuldigde bedrag als gevolg van de Vlaamse supercapregeling. Het verschuldigde bedrag als gevolg van de Vlaamse supercapregeling is de 4 % of 0,5 % van de bruto toegevoegde waarde van de onderneming of vestiging in euro.

Het verschil, dat men uitkomt als gevolg van rekensom in de paragraaf hier net boven, wordt door het Vlaams Energieagentschap in mindering gebracht van het bedrag dat de onderneming of vestigingseenheid dat jaar in het Energiefonds moet storten. Deze mogelijkheid geldt echter enkel wanneer de onderneming ook in het voorgaande jaar gebruik maakte van de supercapregeling.

De reden waarom deze aftrek van de federale kost in jaar N pas via de aanvraag ingediend in jaar N+1 gebeurt zit in de fundamentele verschillen van enerzijds de Vlaamse en anderzijds de federale financieringsregeling. De federale regeling is immers gebaseerd op een op kilowattuur gebaseerde heffing die in jaar N zelf wordt geïnd, en die tot een bepaald bedrag wordt geplafonneerd, terwijl de gewestelijke regeling gelinkt is aan een certificatenverplichting die niet exact de kalenderjaren volgt (1 april N-1 tot 31 maart N, waarbij N-1 voor het baseren van de quotumplichtige afnames het referentiejaar is). Op het moment dat de aanvraag bij het Vlaams Energieagentschap (uiterlijk op 15 juli N-1) wordt ingediend, zijn de meest actuele federale gegevens immers maar die van het vorige kalenderjaar.

Het Vlaams Energieagentschap brengt de betrokken onderneming op de hoogte van de hoogte van de te storten bijdrage en de betalingsmodaliteiten. De beperking wordt voor jaar N pas geldig nadat de betrokken onderneming tegen uiterlijk 15 november van jaar N-1 de bijdrage in het Energiefonds heeft gestort. Na ontvangst van deze bijdrage in het Energiefonds wordt de definitieve beslissing vervolgens betekend aan de aanvrager en aan de VREG.

#### *Taken van de Vlaamse energieregulator m.b.t. de implementatie van de supercap*

Zoals hierboven gemeld geeft de VREG als regulator aan het Vlaams Energieagentschap een advies met betrekking tot de betrouwbaarheid, geloofwaardigheid en nauwkeurigheid van de gegevens met betrekking tot de afnamepunten waarvoor de onderneming of vestigingseenheid als netgebruiker geregistreerd stond, de periode waarin zij als netgebruiker geregistreerd stond op die afnamepunten en de afnames op die afnamepunten tijdens de periode waarin de betrokken onderneming of vestigingseenheid geregistreerd stond als netgebruiker op het afnamepunt (zie artikel 6.6.2 § 1, lid 2, 4<sup>o</sup> *juncto* 6.6.2 § 2) , en dit zoals opgenomen in de aanvraag van de onderneming in kwestie.

Na ontvangst van de bijdrage in het Energiefonds wordt de definitieve beslissing vervolgens door het Vlaams Energieagentschap ook betekend aan de VREG waarna de VREG verder zorgt voor de correcte toepassing van deze beslissingen in het door haar bepalen van de hoogte van de quotumverplichtingen van de betrokken toegangshouders, als vermeld in artikel 7.1.10 van het Energiedecreet van 8 mei 2009. Deze procedure vindt doorgaans plaats in de loop van februari van het jaar N (zie ook punt 4).

#### *Uitsluitingsgevallen*

Als het Vlaams Energieagentschap vaststelt dat met betrekking tot de in het ontworpen artikel 6.6.2, §1, tweede lid, 2° vermelde gegevens een onderneming in strijd met de ondertekende verklaring op erewoord wetens en willens onjuiste of onvolledige informatie heeft bezorgd, en die een correcte berekening van de elektriciteitsintensiteit waarde van de betrokken onderneming in de weg stond, dan wordt de onderneming naar de toekomst toe van verdere toepassing van dit hoofdstuk uitgesloten.

De voormelde uitsluiting van de supercap-regeling houdt dan in dat men wel nog kan terugvallen op de standaard-vrijstellingen zoals bepaald in artikel 7.1.10, §3 van het Energiedecreet van 8 mei 2009.

#### *Teruggaveregeling*

Indien een onderneming of vestigingseenheid in jaar N-1 gebruik maakte van de mogelijkheid om conform deze regeling het op ondernemings- of vestigingsniveau verschuldigde bedrag van de door financieringssteun voor hernieuwbare energie ontstane kosten te beperken, en zij dient in het jaar N geen nieuwe aanvraag in (bv. onderneming of vestiging voldoet niet langer aan de voorwaarden, of men maakt de keuze om er geen gebruik van te maken), dan kan zij een bedrag ter grootte van het door de federale overheid vastgestelde op ondernemingsniveau of vestigingsniveau in het jaar N-1 door die onderneming of vestiging verschuldigde en betaalde bedrag van de door financieringssteun voor hernieuwbare energie op federaal niveau ontstane kosten, met een plafond van een bepaald percentage van het in het jaar N-1 verschuldigde bedrag als gevolg van de Vlaamse supercapregeling, aan het Vlaamse Gewest terugvragen. Deze regeling geldt enkel wanneer en voor zover er op het federale niveau een gelijkaardige supercapregeling (cfr. punt 189 EEAG) bestaat. Het voormelde percentage is datgene dat conform artikel 6.6.2, §3, vierde lid door de minister voor het jaar N-1 werd vastgelegd.

Zij dienen daartoe aan de hand van een op de website van het Vlaams Energieagentschap ter beschikking gesteld elektronisch formulier een aanvraag in bij het Vlaams Energieagentschap voor uiterlijk 15 juli van het jaar N. De aanvraag bevat ten minste de gedetailleerde gegevens met betrekking tot het door de federale overheid op ondernemingsniveau of vestigingsniveau vastgestelde en in het jaar N-1 verschuldigde bedrag van de door financieringssteun voor hernieuwbare energie op federaal niveau ontstane kosten.

Indien de onderneming of vestigingseenheid geen gegevens met betrekking tot het door de federale overheid op ondernemingsniveau of vestigingsniveau vastgestelde en in het jaar N-1 verschuldigde bedrag van de door financieringssteun voor hernieuwbare energie op federaal niveau ontstane kosten tijdig aanlevert, dan doet zij onherroepelijk afstand van het recht op teruggave.

#### *Evaluatieverplichting*

Om te vermijden dat de Supercap-regeling ongewenste gevolgen genereert met betrekking tot de hoogte van de certificatenoverschotten, is het nodig de effecten ervan te monitoren. Het Vlaams Energieagentschap evalueert jaarlijks het geaggregeerde netto-effect, zijnde de aangroei van de groenstroomcertificaten, ten gevolge van de in dit hoofdstuk vervatte regeling op de groenestroomcertificatenmarkt en legt deze evaluatie jaarlijks uiterlijk tegen 15 juli voor aan de minister. De minister kan indien nodig aan de Vlaamse Regering een voorstel tot inperking van de aangroei voorleggen.

### Artikel 3

Dit artikel voegt een bijlage IV/1 in het Energiebesluit van 19 november 2010 in. Deze bijlage bevat de lijst met NACE-codes van de ondernemingen die voor deze supercap-regeling in aanmerking komen.

### Artikel 4 en 5

Dit betreffen de slot- en inwerkingtredingsbepalingen. Dit besluit treedt in werking op de datum van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. Artikel 6.6.1 tot en met 6.6.4 van het Energiebesluit van 19 november 2010, zoals ingevoegd bij artikel 2 van het ontwerpbesluit, zijn – naar analogie met de inwerkingtreding van de voormelde decretale wijzigingsbepalingen - voor het eerst van toepassing op de inleveringsperiode, vermeld in artikel 7.1.10 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, die eindigt op 31 maart 2019.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL VAN BESLISSING OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het ontwerp van besluit heeft een positieve impact op de inkomsten van de Vlaamse overheid, maar de extra middelen zijn op heden moeilijk in te schatten.

### **3.1. Financiële impact**

Het aantal extra middelen dat door de toepassing van supercap naar het Energiefonds zal vloeien is op heden moeilijk in te schatten. Teneinde de verminderingen en de te betalen groenestroombijdrage te kunnen berekenen, moet de administratie immers over bepaalde gegevens van de ondernemingen beschikken, zoals de elektro-intensiteit, de bruto toegevoegde waarde en de elektriciteitskosten. Deze gegevens zijn momenteel niet beschikbaar bij de administratie.

De bruto toegevoegde waarde is geen gegeven dat als veld in de kruispuntbank ondernemingen is opgenomen en die er kan worden uitgehaald met een query. In de kruispuntbank zitten wel de resultatenrekeningen van de ondernemingen waar de bruto toegevoegde waarde uit kan worden berekend, opgeteld uit diverse posten maar dit is niet automatisch voorzien.

Verder zijn gegevens over elektro-intensiteit ook geen publiek beschikbare gegevens. Jaarrekeningen en bruto toegevoegde waarde komen beschikbaar op ondernemingsniveau. Het elektriciteitsverbruik is meestal gekend op vestigingsniveau (per aansluitpunt bij netbeheerder).

De ondernemingen zullen ook steeds zelf de afweging moeten maken of zij van de geboden afwijkingsmogelijkheid gebruik wensen te maken. De inschatting is dat het toepassingsgebied van de “supercap-Light” van 4% op de bruto toegevoegde waarde beperkt zal zijn. Voor deze bedrijven zal de huidige groenestroombijdrage quasi steeds lager liggen. Het is echter niet uitgesloten dat er een aantal bedrijven toch in aanmerking komen en van de regeling gebruik willen maken.

Wat het toepassingsgebied van de “supercap-Full” van 0,5% van de bruto toegevoegde waarde betreft, geldt de vereiste van een elektriciteitsintensiteit van minstens 20 % van de onderneming, waardoor het aantal in aanmerking komende ondernemingen beperkt zal zijn.

Indien er ook op het federale niveau voorzien wordt in een supercap zal de groenestroombijdrage moeten worden verdeeld over de federale en de regionale bijdragen (zie supra). De cap van 0,5% op de bruto toegevoegde waarde van de onderneming kan namelijk maar eenmaal worden toegepast binnen het kader van de Europese staatssteunregels. Aangezien zowel de federale als de Vlaamse bijdrage moeten worden afgestemd op de Europese staatssteunregels, moet een mogelijke verdeelsleutel worden vastgelegd. Indien



dat niet gebeurt, zou het ene beleidsniveau het andere kunnen verhinderen om de cap (volledig) toe te passen omdat die reeds volledig werd toegepast door het andere beleidsniveau.

De extra middelen die in het Energiefonds terecht komen kunnen door de Vlaamse Regering worden aangewend conform artikel 3.2.1 van het Energiedecreet voor de uitvoering van het energiebeleid, zoals o.a.:

- De financiering van de bijkomende taken van het Verificatiebureau in het kader van dit besluit
- Het creëren en onderhouden van de webmodule voor het indienen van aanvragen bij toepassing van dit besluit;
- Het vergoeden van de kosten van de netbeheerders voor de minimumsteun van groenestroomcertificaten of warmtekrachtcertificaten;
- Impulsprojecten om doelstellingen hernieuwbare energie te halen.

### **3.2. Advies van de Inspectie van Financiën en begrotingsakkoord**

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 7 december 2017.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 13 december 2017.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSKADER EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het ontwerp van besluit heeft een mogelijke impact op de processen van de VREG en het Vlaams Energieagentschap.

De VREG is sinds 9 februari 2017 een autonome overheidsdienst geworden onder toezicht van het Vlaams Parlement. Het opleggen van extra taken zal mogelijks een effect hebben op de noden aan personeel en middelen van de VREG. Het komt dus in de eerste plaats aan het Vlaams Parlement toe om te beslissen over het opnemen van bijkomende taken, en het daaraan gekoppelde personeelskader en -budgetten, door de VREG. In casu betreft het vaststellen van de individuele quota van de toegangshouders in het kader van de certificatenverplichtingen evenwel een taak die de VREG decretaal al moet doen. Door de reeds vermelde decreetswijziging wordt artikel 7.1.10, §3/1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 overigens aangepast zodat deze supercap-regeling een rechtstreekse link heeft met de door de VREG toe te passen vrijstellingsregelingen. Daarbij moet worden opgemerkt dat wat de VREG betreft deze regeling mogelijks zelfs enige werklastvermindering met zich mee zal brengen doordat het nu eenmaal eenvoudiger is om een 100%-vrijstelling in de quota's door te rekenen dan de vrijstellingen, zoals thans in artikel 7.1.10, §3 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 zijn opgenomen, te verrekenen.

Het Vlaams Energieagentschap beschikt momenteel al een over een te krap personeelsbestand om het huidige takenpakket uit te voeren. Grote bijkomende taken in kader van deze supercap-regeling kunnen er niet worden bijgenomen. Om deze reden wordt de last m.b.t. de uitvoering van deze regeling verdeeld over drie partijen, namelijk het Vlaams Energieagentschap, het Verificatiebureau en de VREG. Huidige inschatting is echter dat het om een beperkt aantal dossiers zal gaan.

De taken van het Verificatiebureau zijn als referentietaken opgenomen in het beheersreglement met het VITO. De vergoeding van deze referentietaken is opgenomen in de dotatie van het VITO. Het voorgestelde bijkomende takenpakket is beperkt en overlapt deels met gelijkaardige taken die door het Verificatiebureau worden uitgevoerd in het kader van het compensatiemechanisme voor de indirecte emissiekosten.

## **5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale besturen.

## **6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

### **6.1. Reguleringsimpactsanalyse**

Er moet op basis van het proportionaliteitsbeginsel (zie leidraad RIA) géén RIA worden opgemaakt. De gevolgen die uitgaan van de aanpassingen zijn in extenso in deze nota beschreven. De Vlaamse Regering heeft de beleidscontouren al vooraf goedgekeurd (het Regeerakkoord, de *Verklaring van de Vlaamse Regering betreffende de algemeen maatschappelijke situatie en betreffende de krachtlijnen van de begroting 2018* (de “Septembeerklaring”)) of al gevalideerd via hogere regelgeving (nota VR bij het ontwerp van decreet houdende wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de aanpassing van de groenestroomdoelstellingen, de WKK-doelstellingen en de energieheffing).

### **6.2. Administratieve lasten**

Het ontwerp van besluit heeft geen gevolgen op het vlak van rapporteringsverplichtingen.

### **6.3. Wetgevingstechnisch- en taaladvies**

Het ontwerpbesluit werd aangepast aan de opmerkingen van het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2017/393.

## **7. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, houdende een beperking van het op ondernemings- of vestigingsniveau verschuldigde bedrag van de door financieringssteun voor hernieuwbare energie ontstane kosten voor elektro-intensieve ondernemingen;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Bart TOMMELEIN  
Viceminister-president van de Vlaamse Regering  
Vlaams minister van Financiën, Begroting en Energie

Bijlagen:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, houdende een beperking van het op ondernemings- of vestigingsniveau verschuldigde bedrag van de door financieringssteun voor hernieuwbare energie ontstane kosten voor elektro-intensieve ondernemingen
- Advies inspectie van financiën d.d. 7 december 2017.
- Begrotingsakkoord d.d. 13 december 2017.