



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.481/1
van 14 december 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de toelatingsvoorwaarden voor het volwassenenonderwijs, de indeling van studiegebieden in opleidingen van het secundair volwassenenonderwijs en van de regelgeving betreffende de modulaire structuur van het secundair volwassenenonderwijs voor het studiegebied bibliotheek-, archief- en documentatiekunde’

Op 14 november 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de toelatingsvoorwaarden voor het volwassenenonderwijs, de indeling van studiegebieden in opleidingen van het secundair volwassenenonderwijs en van de regelgeving betreffende de modulaire structuur van het secundair volwassenenonderwijs voor het studiegebied bibliotheek-, archief- en documentatiekunde’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 7 december 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 december 2017.

*

1. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe om een nieuw opleidingsprofiel voor het opleidingsaanbod van het secundair volwassenenonderwijs vast te leggen en om de indeling van studiegebieden in opleidingen van het secundair volwassenenonderwijs en de aanvullende toelatingsvoorwaarden te actualiseren.

3.1. Op de artikelen 4, 5 en 7 van het ontwerp na kan dit laatste worden geacht rechtsgrond te vinden in de bepalingen van het decreet van 15 juni 2007 ‘betreffende het volwassenenonderwijs’, waarnaar wordt verwezen in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd.

Daarentegen kan voor de artikelen 4, 5 en 7 van het ontwerp geen expliciete rechtsgrond worden gevonden in de decretale bepalingen waarnaar wordt verwezen in het eerste lid van de aanhef.

Artikel 4 van het ontwerp strekt tot het vervangen van het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 september 2010¹; artikel 5 van het ontwerp beoogt artikel 1 van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering op te heffen; artikel 7 van het ontwerp heeft de opheffing van de artikelen 3 tot en met 6 van datzelfde besluit tot voorwerp. Voor de betrokken artikelen van het ontwerp dient een beroep te worden gedaan op een gedifferentieerde rechtsgrond die *sub* 3.2 wordt weergegeven.

3.2. De artikelen 4 en 5 van het ontwerp kunnen worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 10 van het voornoemde decreet van 15 juni 2007, gelezen in samenhang met de algemene bevoegdheid die de Vlaamse Regering put uit artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ om de decreten uit te voeren.

Voor de opheffing van artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 september 2010 (artikel 7, 1°, van het ontwerp), kan als rechtsgrond worden teruggevallen op de algemene economie van het decreet van 15 juni 2007, gelezen in samenhang met het reeds vernoemde artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 17 september 2010 ‘tot het experimenteel erkennen van het nieuw studiegebied bibliotheek-, archief- en documentatiekunde voor het secundair volwassenenonderwijs en de vastlegging van de modulaire structuur voor dat experimenteel nieuw studiegebied’.

Voor de opheffing van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 september 2010 (artikel 7, 2°, van het ontwerp), kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 181 van het decreet van 15 juni 2007.

Wat de opheffing van artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 september 2010 betreft (artikel 7, 2°, van het ontwerp), kan als rechtsgrond een beroep worden gedaan op het bepaalde in artikel 180 van het decreet van 15 juni 2007, gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Tot slot dient, wat de opheffing van artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 september 2010 betreft door artikel 7, 2°, van het ontwerp, het volgende onderscheid te worden gemaakt.

Voor de opheffing van artikel 6, § 1, van het voornoemde besluit kan als rechtsgrond worden teruggevallen op artikel 130 van het decreet van 15 juni 2007.

Wat de opheffing betreft van artikel 6, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 september 2010, kan een beroep worden gedaan op het bepaalde in artikel V.48, eerste lid, van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs, gecoördineerd op 28 oktober 2016.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdend met hetgeen *sub* 3.2 wordt opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond voor de ontworpen regeling, dient de aanhef van het ontwerp aan te vangen met een nieuw toe te voegen lid waarin wordt gerefereerd aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

Onmiddellijk na dat lid dient nog een nieuw lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar artikel V.48, eerste lid, van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs, gecoördineerd op 28 oktober 2016.

Het huidige eerste lid van de aanhef – dat het derde lid wordt – moet worden vervolledigd met verwijzingen naar de artikelen 10, 130, 180 en 181 van het decreet van 15 juni 2007.

Bij het doorvoeren van de voornoemde aanpassingen zal, indien nodig, ook telkens melding moeten worden gemaakt van de nog van kracht zijnde normatieve teksten die in het verleden wijzigingen hebben aangebracht in de betrokken rechtsgrond biedende bepalingen.

Artikel 10

5. Ermee rekening houdend dat het de bedoeling is om – afgezien van artikel 8 – de ontworpen regeling tot 1 december 2017 te laten terugwerken, late men artikel 10 van het ontwerp aanvangen als volgt: “Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 december 2017, met uitzondering van ...”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME