

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND,
TOERISME EN DIERENWELZIJN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van decreet tot wijziging van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren in het kader van de zesde staatshervorming; principiële goedkeuring

1. SITUERING

Dit ontwerp van decreet beoogt verschillende wijzigingen aan te brengen aan de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren¹ (hierna Dierenwelzijnswet).

Deze wijzigingen beogen een dubbel doel. Enerzijds de terminologie van de wet aanpassen zodat deze overeenstemt met de bevoegdheidsverdeling ten gevolge van de regionalisering van het dierenwelzijnsbeleid en anderzijds enkele overige wijzigingen aan te brengen ten gevolge van gewijzigde beleidsstandpunten. Ten slotte zijn er ook nog aanpassingen van louter technische aard.

De bescherming van het dierenwelzijn maakt sinds de Zesde Staatshervorming een gewestelijke aangelegenheid uit. Waar de federale overheid voordien bevoegd was voor het dierenwelzijn zijn het momenteel de gewesten die ieder voor hun territorium het beleid voor het dierenwelzijn dienen uit te stippelen én te controleren.

Overeenkomstig (nieuw) artikel 6, § 1, XI, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', zoals ingevoegd bij artikel 24 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 'met betrekking tot de Zesde Staatshervorming'², zijn de gewesten sinds 1 juli 2014 bevoegd voor het vaststellen van regels met betrekking tot het dierenwelzijn. In de parlementaire voorbereidingen hierbij kan worden gelezen dat zowel de bevoegdheid inzake het vaststellen van de regels als de controle ervan volledig overgedragen wordt aan de gewesten.³ Ten gevolge van deze wijziging is overigens binnen het Vlaamse Gewest het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie uitdrukkelijk bevoegd geworden voor dierenwelzijn. Dit beleidsdomein werd vervolgens met ingang van 1 april 2017 ingekanteld in het beleidsdomein Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed die dan samen omvormden tot beleidsdomein Omgeving.⁴

De Dierenwelzijnswet uit 1986 en haar uitvoeringsbesluiten regelden tot voor kort voor de drie gewesten op uniforme wijze het beleid inzake dierenwelzijn. Sinds 1 juli 2014 zijn er al veelvuldige initiatieven genomen door de drie gewesten afzonderlijk om de

¹ Wet van 14 augustus 1986 'betreffende de bescherming en het welzijn der dieren', B.S. 3 december 1986.

² B.S. 31 januari 2014.

³ Memorie van toelichting, Wetgevingsstuk Senaat, 2012-2013, nr. 5-2232/1.

⁴ Zie artikel 15, §1, 8° en §2, 6° van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 'met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie' (zoals gewijzigd door het besluit van de Vlaamse Regering van 24 februari 2017 'tot wijziging van diverse besluiten, wat betreft het beleidsdomein Omgeving').

Dierenwelzijnswet aan te passen aan de noden en wensen van ieder gewest afzonderlijk met als gevolg dat er momenteel in de drie gewesten afzonderlijk een eigen versie van de Dierenwelzijnswet circuleert.

2. ADVIEZEN VAN DE INSPECTIE VAN FINANCIËN EN BEGROTINGSAKKOORD

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 21 november 2017.

In het advies wordt aangegeven dat de ontvangsten en uitgaven van de Vlaamse overheid kunnen worden beïnvloed (met bv. een impact op het Dierenwelzijnsfonds) en dit omwille van volgende bepalingen van het ontwerp:

- In art. 13 van de Dierenwelzijnswet wordt een delegatie aan de Vlaamse Regering voorzien om o.m. het tarief voor de betaling van een retributie voor een certificaat m.b.t. transporten op lange afstand te bekomen;
 - De keuring van vervoermiddelen voor landbouwdieren gebeurt momenteel door het FAVV. Vanaf 1 januari 2018 zal de Vlaamse Overheid hier zelf voor moeten instaan. Het FAVV rekent voor een dergelijke keuring 27,01 EUR per begonnen half uur (artikel 3 van het koninklijk besluit van 10 november 2005 betreffende retributies bepaald bij artikel 5 van de wet van 9 december 2004 houdende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen). Volgens het FAVV duurt een dergelijke keuring ongeveer een half uur. Jaarlijks gaat het om een 70-tal voertuigen. Indien het tarief aangerekend door het FAVV wordt aangehouden, betekent dit een jaarlijkse inkomst van 1890,70 EUR per jaar.
- In het nieuwe artikel 34bis, §2, van de Dierenwelzijnswet wordt een decretale basis gecreëerd voor het innen van retributies te betalen voor controles in erkende slachthuizen, grensinspectieposten, plaatsen van uitgang, en inrichtingen die door de Vlaamse Regering erkend zijn, uitgevoerd door dierenartsen aangeduid door de dienst Dierenwelzijn.
 - Voor wat de slachthuizen, grensinspectieposten en plaatsen van uitgang betreft, int het FAVV momenteel retributies voor het totaalpakket aan controles door BMO's en inspecteurs van het FAVV, voor wat betreft diergezondheid, voedselveiligheid, hygiëne, ... en dierenwelzijn. Het aandeel van de dierenwelzijnscontroles in deze retributies is momenteel onduidelijk zodat een raming momenteel moeilijk is. In totaal gaat het om 76 slachthuizen en 2 grensinspectieposten/ plaatsen van uitgang. Voor het uitvoeren van controletaken betaalt het FAVV de door haar aangestelde BMO's (dierenartsen belast met opdracht) maximaal 43,80 EUR per uur, excl BTW.
 - Voor wat de inrichtingen erkend door de Vlaamse Regering betreft (honden- en kattenkwekerijen, dierenasielen, ...) bestaat momenteel geen systeem van controles door externe dierenartsen. Bij de verdere uitwerking van dit systeem zal uiteraard rekening gehouden worden met de impact op de begroting.
- Het nieuwe artikel 42bis voorziet de mogelijkheid om bij dwangbevel de kosten verschuldigd voor de opvang van in beslag genomen dieren, verhoogd met alle invorderingskosten, te recupereren en art. 42ter de mogelijkheid om hiervan af te zien.
 - In 2016 werden 70 dossiers opgestart voor de terugvordering van kosten van inbeslagname van dieren bij de ex-eigenaars. In het totaal werd voor deze 74 dossiers 54.347,74 euro gevorderd. 34 dossiers zijn nog openstaand, voor een totaalbedrag van 25.001,98 euro. Op grond van cijfers van 2016 moet met andere woorden vastgesteld worden dat nagenoeg 50% van de verschuldigde bedragen teruggevorderd wordt.
 - In 2017 werden 85 dossiers opgestart voor de terugvordering van kosten van inbeslagname van dieren bij de ex-eigenaars. In het totaal werd voor deze 85

dossiers 139.826,88 euro gevorderd. De meeste dossiers zijn nog lopende, dat wil zeggen dat er nog aanmaningsbrieven worden verstuurd en dus nog geen ingebrekestelling is bezorgd aan de ex-eigenaars.

- o De kosten die worden teruggevorderd bij de ex-eigenaars worden ontvangen op de inkomstzijde van het Fonds Dierenwelzijn Begrotingsartikel LB0-9LFFTA-OW, basisallocatie LB0 LF100 3690.

Het begrotingsakkoord werd afgeleverd op ...

3. TAALKUNDIG EN LEGISTIEK ADVIES

Bij opmaak van dit ontwerpdecreet werd voor zover opportuun rekening gehouden met het legistiek en taalkundig advies met nr. 2017/302, verleend op 15 september 2017.

4. WEERSLAG OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Dit ontwerpdecreet heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

5. WEERSLAG OP HET PERSONEELSKADER EN PERSONEELSBUDGETTEN

Dit ontwerpdecreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget van de Vlaamse Gemeenschap, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

6. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

Dit ontwerpdecreet heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

7. REGULERINGSIMPACTANALYSE

De opmaak van een RIA is niet vereist daar het ontwerpdecreet in hoofdzaak beoogd om de terminologie van de Dierenwelzijnswet aan te passen zodat deze overeenstemt met de bevoegdheidsverdeling ten gevolge van de regionalisering van het dierenwelzijnsbeleid.

8. VOORSTEL VAN BESLISSING

Aan de Vlaamse Regering wordt voorgesteld om:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet tot wijziging van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren in het kader van de zesde staatshervorming;
2. de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn te gelasten over het ontwerp van decreet, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en
Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

Bijlagen:

1. het principieel goed te keuren ontwerp van decreet
2. het advies van de Inspectie van Financiën