



**Vlaamse  
overheid**

**Agentschap Overheidspersoneel**

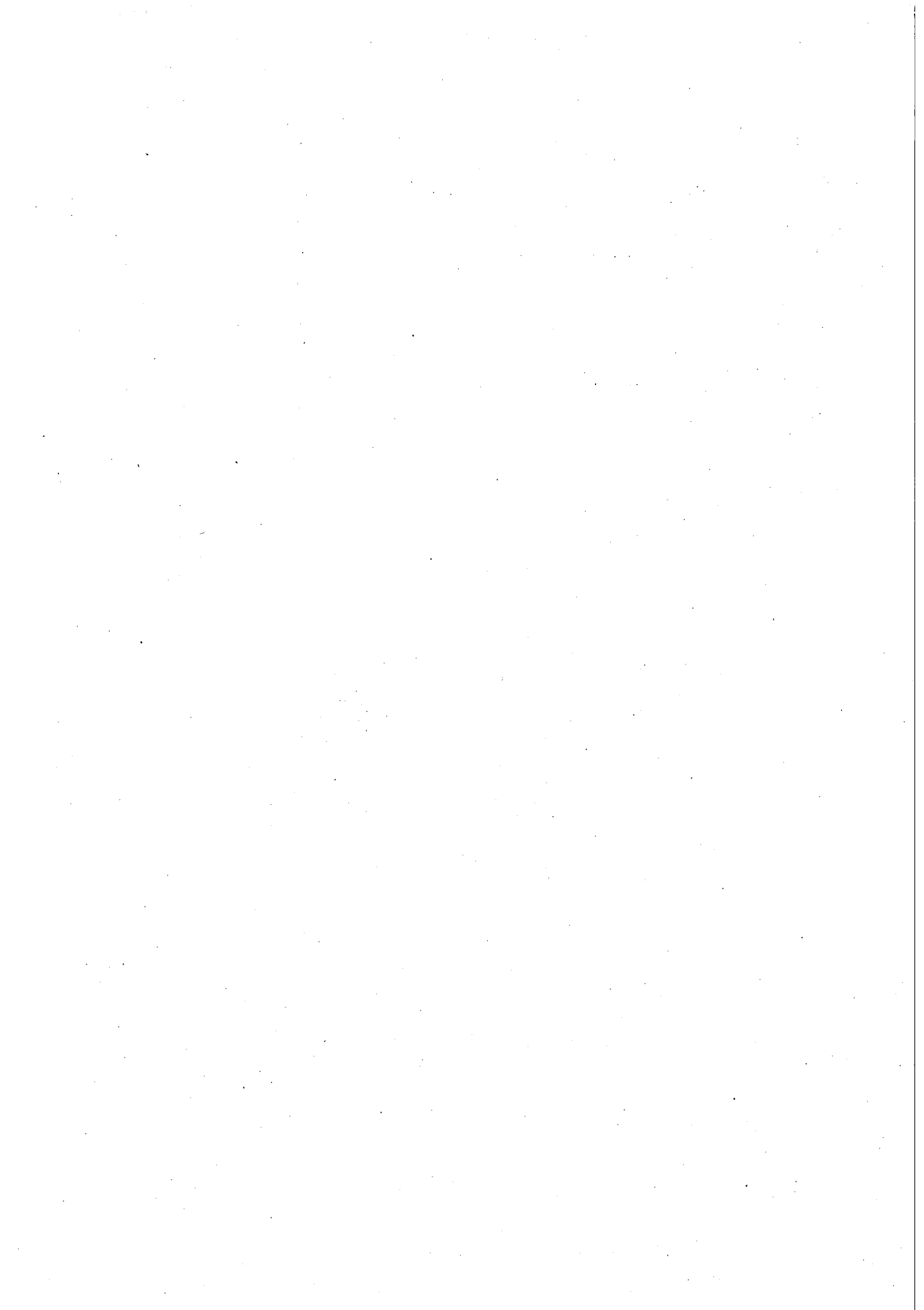
SECTORCOMITE XVIII  
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

protocol nr. 369.1193

PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN VAN  
9 OKTOBER EN 13 NOVEMBER 2017 DIE GEVOERD WERDEN IN HET  
SECTORCOMITE XVIII VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

Over

Voorontwerp van decreet betreffende de uitzendarbeid in de Vlaamse  
overheidsdiensten en de lokale besturen



door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit :

1. de heer Geert Bourgeois , minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed, voorzitter;
2. mevrouw Liesbeth Homans, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding;
3. de heer Bart Tommelein, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Begroting, Financiën, en Energie;
4. mevrouw Hilde Crevits, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs;

enerzijds,

en de afvaardigingen van de drie representatieve vakbonden :

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door :

de heer Jan Van Wesemael  
de heer Chris Moortgat

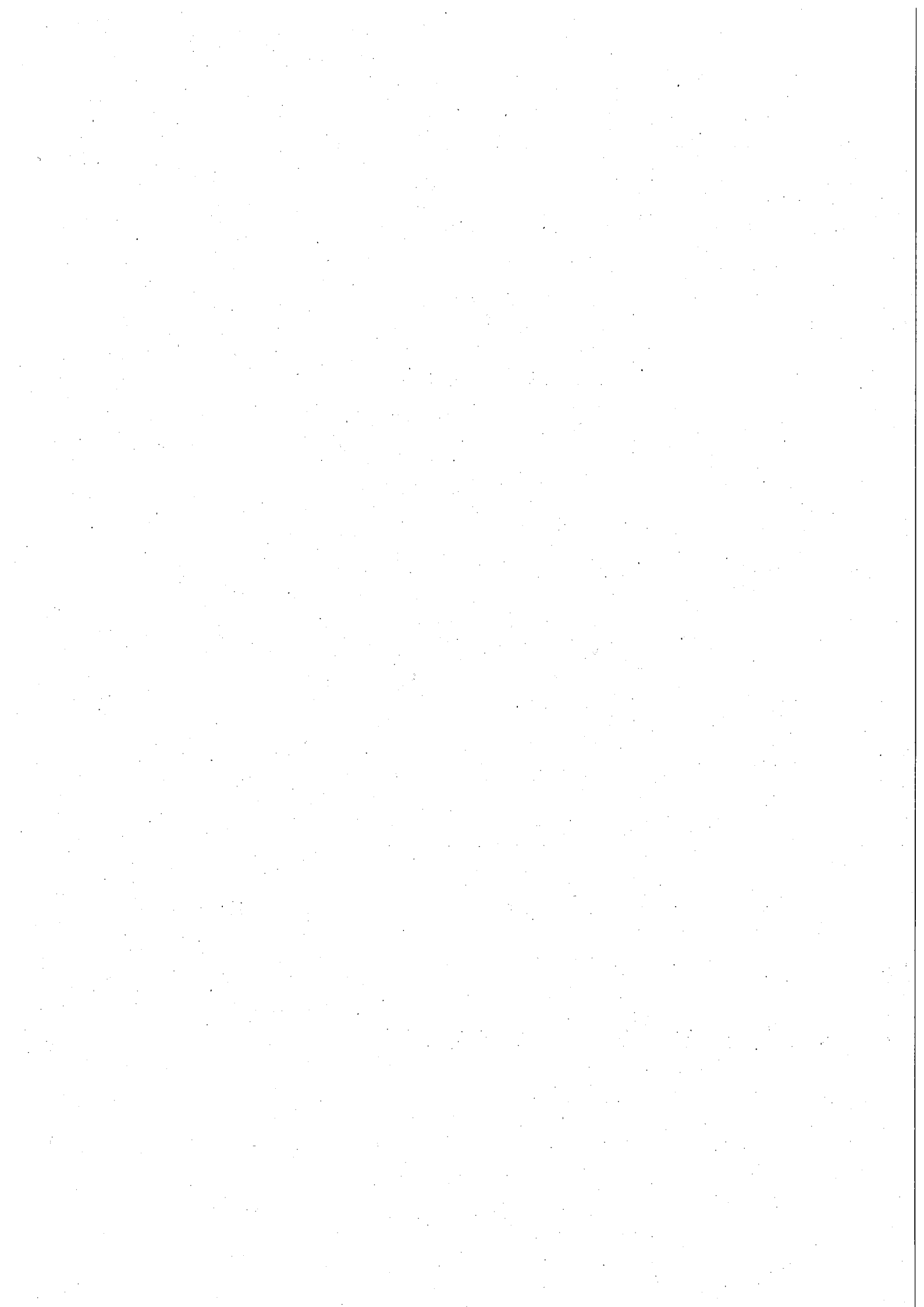
- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de ACV-Openbare Diensten en de ACV-Transport en Communicatie groepeert, vertegenwoordigd door :

de heer Luc Verhaeven  
mevrouw Ilse Remy

- het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door :

de heer Francis Van Lindt

anderzijds,



Werd vastgesteld wat volgt over bijgaand voorontwerp van  
decreet betreffende de uitzendarbeid in de Vlaamse overheidsdiensten en  
de lokale besturen.

De afvaardigingen van de drie representatieve vakbonden sluiten een protocol  
van niet-akkoord.

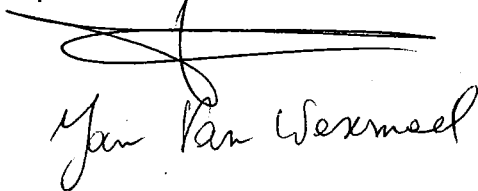
De afvaardiging van de Federatie van de Christelijke Syndicaten der  
Openbare Diensten wenst evenwel haar opmerkingen toe te voegen aan het  
protocol.

Bijgaande documenten maken integraal deel uit van dit protocol.

Brussel,

DE AFVAARDIGING VAN DE  
REPRESENTATIEVE VAKORGANISATIES:

Voor de Algemene Centrale der  
Openbare Diensten:



Jan Van Wexmael

Voor de Federatie van de  
Christelijke Syndicaten der  
Openbare Diensten

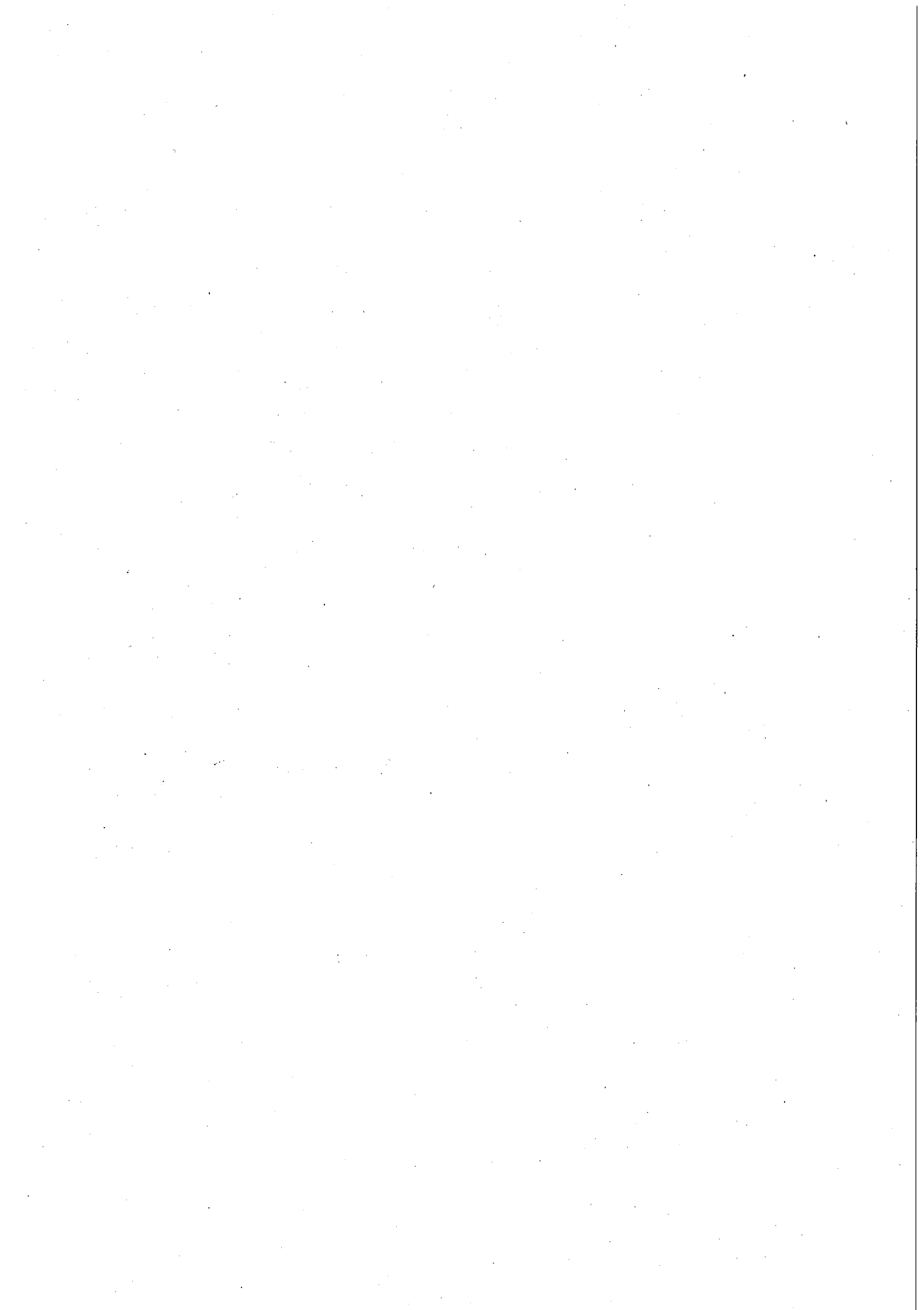


DE AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID

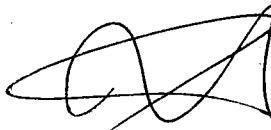
De Voorzitter,



Geert Bourgeois  
Minister-president van de Vlaamse Regering  
en Vlaams minister van Buitenlands Beleid en  
Onroerend Erfgoed



Voor het Vrij Syndicaat van het  
Openbaar Ambt



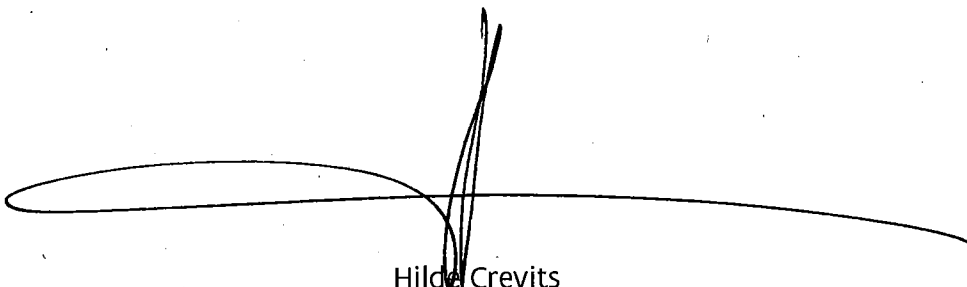
Francis Van Lindt



Liesbeth Homans  
Viceminister-president van de Vlaamse  
Regering en Vlaams minister van Binnenlands  
Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen  
en Armoedebestrijding



Bart Tommelein  
Viceminister-president van de Vlaamse  
Regering en Vlaams minister van Begroting,  
Financiën en Energie



Hilde Crevits  
Viceminister-president van de Vlaamse  
Regering en Vlaams minister van Onderwijs







**FCSOD**  
**Helihavenlaan 21**  
**1000 BRUSSEL**  
Tel: 02/208.23.61

---

Brussel, 27 november 2017

Kabinet minister-president Vlaamse Regering  
Mevrouw Miet Vandersteegen  
Voorzitster Sectorcomité XVIII  
Martelaarsplein 19  
1000 BRUSSEL

Betreft: **protocol – voorontwerp van decreet betreffende de uitzendarbeid in de Vlaamse overheidsdiensten en de lokale besturen**

Geachte mevrouw de voorzitter,

FCSOD besluit deze onderhandelingen met een protocol van **niet - akkoord**.

*Hierna volgen onze opmerkingen aangaande het afsluiten van deze onderhandelingen met een protocol van niet – akkoord.*

Het voorgelegd voorontwerp van decreet heeft tot doel het decretaal kader te bepalen voor de invoering van uitzendarbeid in de Vlaamse overheidsdiensten en de lokale besturen, waaronder de vormen van uitzendarbeid, waarvan de overheidswerkgevers gebruik kunnen maken, de vaststelling van de duur waarop een beroep kan worden gedaan op uitzendarbeid

De Vlaamse Regering keurde op 29 januari 2016 de conceptnota uitzendarbeid in de Vlaamse overheidsdiensten en lokale besturen goed (VR/2016/2901/doc.0063/1ter en doc.0063/2). Tijdens het Hoog Overlegcomité van januari 2017 werd deze nota informeel aan de vakbonden voorgelegd, waarbij de overheid duidelijk stelde werd dat over deze nota geen formele onderhandeling zou worden gevoerd met de vakbonden.

Deze aanmatigende houding en de resolute weigering om:

- enerzijds de bepalingen uit het regeerakkoord na te leven waarin uitdrukkelijk gestipuleerd staat dat:

*"...de lokale besturen en diensten en instellingen van de Vlaamse overheid een beroep moeten kunnen doen op uitzendarbeid, onder dezelfde voorwaarden als ondernemingen in de privésector..."*, waarvan het enige referentiekader het cao 108 is,

- anderzijds de beleidsnota van Bestuurszaken waarin gestipuleerd wordt dat:

*"Als gevolg van de bijzondere wet van 06.01.2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming kregen de Gemeenschappen/Gewesten de bevoegdheden om de procedures, voorwaarden en regels voor uitzendarbeid binnen hun diensten vast te leggen. Ik zal deze mogelijkheid invoeren bij de diensten van de Vlaamse overheid in overleg met vakorganisaties",*

zijn een duidelijke indicatie dat er geen enkele intentie was van de overheid om hieromtrent in overleg te gaan en het de bedoeling was het decreet zo snel mogelijk en ongewijzigd door te drukken.

Uit het advies van de raad van State 61.553/1 van 3 juli 2017 bleek dat de Raad een andere visie is toegedaan en dat de Raad onze stelling bevestigt dat er onderhandeld moet worden in de zin van artikel 2 van de wet van 19 december 1974.

Het voorontwerp van decreet werd vervolgens pas geagendeerd op het Sectorcomité XVIII van 13 september 2017. De oorspronkelijke tekst werd quasi ongewijzigd formeel ter onderhandeling voorgelegd waarbij er geen rekening gehouden werd met onze eerdere opmerkingen en waarbij het enige referentiekader zijnde het cao 108 op verschillende fundamentele punten niet wordt gerespecteerd:

- het ontbreken van de vereiste van een voorafgaandelijk akkoord van de vakorganisaties;
- het ontbreken van controle- en sanctiemogelijkheden;
- afwijkende duurtijd;
- artikel 19 van het cao 108 waarin expliciet bepaald wordt dat het uitzendbureau geen uitzendkrachten bij een gebruiker mag tewerkstellen of aan het werk houden in geval van staking of lock-out. Dit gaat verder dan de huidige opgenomen bepaling in het voorontwerp die stipuleert dat: *"een uitzendbureau mag niet als stakingsbreker optreden"*, wat zou kunnen geïnterpreteerd worden alsof enkel stakende personeelsleden niet mogen vervangen worden door uitzendkrachten.

Op onze vraag om, gezien het feit dat zowel de Vlaamse Overheidsdiensten (artikel 5 van het voorontwerp) als de lokale besturen (artikel 6 van het voorontwerp) gevat worden in éénzelfde decreet, de onderhandelingen in een gezamenlijk onderhandelingsforum te voeren, werd niet ingegaan. De onderhandelingstermijn werd toch aangevat vanaf de agendering op het Sectorcomité XVIII van 13 september 2017, ondanks, om hierboven vermelde redenen, de vakbonden niet bereid waren te onderhandelen zolang er geen toetsing was van de standpunten in het bijzonder onderhandelingscomité. Er was bijgevolg in de feiten geen sprake van echte onderhandelingen, en al helemaal niet een voorafgaandelijk akkoord van de vakbonden.

*De beweegredenen die door de Vlaamse Regering aangehaald worden voor het inzetten van uitzendkrachten zijn niet overtuigend en op zijn minst bedenkelijk:*

- Er zijn momenteel voldoende en afdoende alternatieven voorhanden om in te spelen op tewerkstellingsbehoeften bij de Vlaamse overheidsdiensten.
- Er is op de werkvloer zeker geen behoefte aan de derde werkvorm zijnde "uitzendkracht" naast de reeds bestaande werkvormen met telkens hun eigen specifieke arbeidsregelgevingen.
- Het is irrationeel en enigszins pervers om enerzijds om budgettaire redenen zwaar te besparen op personeel terwijl er anderzijds geopteerd wordt voor uitzendarbeid waarvan de kostprijs bijna het dubbele is van de kostprijs voor reguliere contractuele tewerkstelling.
- Het inzetten van uitzendarbeid zou de soepelheid en de efficiëntie van de openbare diensten ten goede komen. Laat ons hierbij niet blind zijn voor het feit dat het de personeelsleden op de werkvloer zullen zijn die, ondanks de al veel te grote werkdruk door de vele besparingen, ook nu weer zullen instaan voor de opleiding en begeleiding van de interimarissen.
- Door het installeren van uitzendarbeid worden de strenge selectiecriteria die gelden voor de openbare diensten omzeild. Mogelijk komt op die manier vertrouwelijke informatie binnen het bereik van een toevallige interimaris die niet geselecteerd noch gescreend is door de overheid en bijgevolg geen band of enige affiniteit noch loyaliteit met de entiteiten hoeft te hebben. Denken we hierbij aan entiteiten zoals VCET, Justitiehuzen en handhavingsentiteiten.
- De overheid verliest de rol van modelwerkgever door een preciaire tewerkstelling als uitzendarbeid te promoten en laat hiertoe het aandeel van werknemers die tewerkgesteld worden in dit precair statuut toenemen. Dit heeft sociale gevolgen waardoor werknemers die daardoor niet vast aan de slag kunnen vaak maatschappelijk achterop geraken (afsluiten van leningen, huren van woningen, enz...)
- Cijfers tonen aan dat er bij interimkrachten in uitvoerende functies exponentieel meer arbeidsongevallen voorkomen dan bij vaste krachten. Over het algemeen is de sociale bescherming van de interim-arbeider minder goed geregeld.

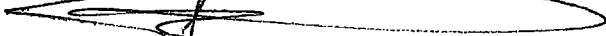
**Conclusie**

Om al deze niet limitatieve redenen heeft het FCSOD geen andere optie dan de onderhandelingen met betrekking tot het decreet betreffende de uitzendarbeid in de Vlaamse overheidsdiensten en de lokale besturen af te sluiten met een protocol van niet-akkoord.

We betreuren dat de Vlaamse regering nooit bereid is geweest om écht te onderhandelen en niet inziet dat deze vorm van tewerkstelling binnen de context openbare diensten geen meerwaarde betekent.

Hoogachtend,

Met vriendelijke groeten,  
Namens de FCSOD,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, sweeping horizontal stroke followed by a vertical line that loops back to the left and then continues down.

Luc Verhaeven  
Coördinator