

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende  
diverse financiële bepalingen  
- Definitieve goedkeuring**

### **1. INHOUDELIJK**

Voorliggend ontwerp van besluit beoogt tegemoet te komen aan diverse noden die zich doorheen het jaar hebben gesteld. Samengevat worden de volgende materies behandeld in dit ontwerp van besluit:

- 1) Op vraag van het Parlement wordt een einde gemaakt aan de schending van de scheiding der machten door het rechtstreeks delegeren van ministers in de begrotingsdecreten. In het voorliggend ontwerp van besluit wordt een permanente oplossing geboden door te voorzien in de nodige delegaties.
- 2) Via voorliggend ontwerp van besluit wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak (hierna aangehaald als "BVR begrotingscontrole en -opmaak") geüpdatet naar aanleiding van de gewijzigde federale wetgeving op de overheidsopdrachten. Daarnaast worden nog enkele verduidelijkingen aangebracht aan het bestaande artikel 18 van het BVR begrotingscontrole en -opmaak en wordt getracht om alle overeenkomsten te vatten boven bepaalde grenzen, ook diegene die niet onder de wetgeving op de overheidsopdrachten vallen. Dit onderdeel van het tekstvoorstel is tot stand gekomen in samenspraak met het Agentschap Overheidsopdrachten, het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken en de Inspectie van Financiën (hierna aangehaald als "IF"). Er werden achteraf nog enkele aanpassingen doorgevoerd op basis van besprekingen tijdens een IKW op 11 oktober 2017 en op 17 oktober 2017.
- 3) Het voorliggend ontwerp van besluit voorziet in een delegatie voor het verstrekken van leningen en het aangaan van participaties onder het bedrag van 250.000 euro.
- 4) Er wordt een werkbare en afdwingbare manier van herverdelen van VAK en VEK vooropgesteld.
- 5) In 2016 werd de functie van de controleur van de vastlegging decretaal opgeheven. Hoewel de uitvoeringsbepalingen geen juridische waarde meer hadden worden ze voor de leesbaarheid geschrapt. Er wordt wel voorzien in een aangepaste bepaling die de mogelijkheid tot het gelijktijdig aanrekenen op VAK en VEK voor bepaalde kosten blijft behouden.
- 6) Rechtzetting laatste wijziging aan de uitbetalingsmogelijkheden van het Vlaams Fonds voor de Lastendelging.

Het ontwerp van besluit werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 27 oktober 2017 (VR 2017 2710 DOC. 1081/1BIS en DOC. 1081/2BIS). Op de Vlaamse Regering van 10 november werd er nog een materiële vergissing in het oorspronkelijk besluit rechtgezet bij mededeling (VR

2017 1011 MED.0414-2). De artikelsgewijze bespreking is opgenomen in de nota VR bij de principiële goedkeuring (DOC. 1081/1BIS).

De SERV heeft op 13 november 2017 per brief meegedeeld geen advies te formuleren gezien de beperkte sociaaleconomische relevantie. De Raad van State heeft in haar advies 62.467/1 van 13 december 2017 een aantal opmerkingen gemaakt. Hieronder wordt het advies kort samengevat en wordt de reactie van de Vlaamse Regering omschreven.

De aanhef moet worden aangevuld met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI). Dit is immers de rechtsgrond voor de opheffingsbepalingen die zijn voorzien in de artikelen 12 en 16 van het voorliggend ontwerp van besluit. Artikel 164 van het bodemdecreet en artikel 26, vierde lid van het Rekendecreet moeten ook worden toegevoegd. Daarnaast dient artikel 20 van het Rekendecreet te worden geschrapt uit de aanhef. De aanhef werd aangepast aan de opmerkingen van de Raad van State.

In artikel 10 van het ontwerp van besluit werd voorzien dat de inhoudelijk bevoegde minister de voorwaarden kon bepalen om afstand van verhaal te doen in het kader van artikel 164 van het Bodemdecreet. De Raad van State oordeelt dat het voorstel van delegatie moeilijk als bijkomstig of detailmatig kan worden beschouwd. In de ontworpen bepaling moet op zijn minst de grenzen of criteria worden vastgelegd op grond waarvan de minister zijn regelgevende bevoegdheid kan uitoefenen. Daarnaast verwijst de Raad ook naar de memorie van toelichting bij artikel 164 van het Bodemdecreet dat lijkt te impliceren dat het niet om een reglementaire bevoegdheid van de Vlaamse Regering gaat om afstand van verhaal te doen, maar om een individuele bevoegdheid. De Raad stelt zich dan ook de vraag of en hoe een reglementaire regeling kan worden uitgewerkt terzake.

De Vlaamse Regering komt tegemoet aan het advies van de Raad door artikel 10 als volgt te herformuleren: "In verband met de toepassing van artikel 160 van het Bodemdecreet kan de minister beslissen om af te zien van kostenverhaal.". Op die manier wordt de loutere individuele beslissingsbevoegdheid van de Vlaamse Regering aan de inhoudelijk bevoegde minister doorgedelegeerd. Doordat er geen reglementaire bevoegdheid wordt doorgedelegeerd is het niet nodig om de grenzen of criteria vast te stellen.

Vervolgens merkt de Raad op dat artikel 15 dat voorziet in de mogelijkheid om gelijktijdig aan te rekenen op het vastleggings- en vereffeningskrediet geen afbreuk doet aan de verplichting om de machtiging jaarlijks in de Algemene Uitgavenbegroting concreet te maken. De ontworpen bepaling is dan volgens de Raad ook louter declaratief. De Vlaamse Regering neemt deze opmerking mee en zal de jaarlijkse machtiging in de uitgavenbegroting blijven voorleggen aan het Vlaams Parlement. Voor het begrotingsjaar 2018 is de machtiging voorzien in artikel 74 van het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2018. Hoewel de opsomming in het besluit enkel declaratief is, wenst de Vlaamse Regering die toch te behouden zodat in het decreet naar de lijst van uitgaven vermeld in het besluit kan worden verwezen en niet telkens de volledige opsomming moet worden opgenomen. De Raad merkt ook op dat de punten 23° en 26° worden geformuleerd als zou het om ontvangsten gaan. De term 'schuldvorderingen' werd vervangen door 'schulden' om geen verwarring te hebben over het feit dat het om uitgaven gaat.

De Raad geeft ook nog aan geen bevoegdheid te hebben om een advies uit te brengen over de artikelen 19 tot 22 omdat die geen reglementair karakter hebben. De Raad aanvaardt tot slot de verantwoording van de retroactieve inwerkingtreding van artikel 23. De Vlaamse Regering neemt akte van die laatste bemerkingen.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Zie VR2017 2710 DOC. 1081/1BIS.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Zie VR2017 2710 DOC. 1081/1BIS.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Zie VR2017 2710 DOC. 1081/1BIS.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Zie VR2017 2710 DOC. 1081/1BIS.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende diverse financiële bepalingen;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor Begroting, Financiën en Energie, te gelasten met de uitvoering van deze beslissing.

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie

Bart TOMMELEIN

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Raad van State