

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen

1. SITUERING

Op 10 november 2017 heeft de Vlaamse Regering het ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen principieel goedgekeurd en de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, gelast over voornoemd ontwerp van besluit het advies in de winnen van de Raad van State (VR 2017 1011 DOC.1110).

2. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Advies 62.474/1 van de Raad van State van 15 december gaat als bijlage 6 en geeft aanleiding tot de volgende beoordelingen en aanpassingen.

Randnummer 5 en 7. In de aanhef worden de verordeningen (EG) nr.1069/2009 en (EU) nr.142/2011 van de Commissie bijkomend opgenomen als rechtsgrond.

In de aanhef worden tevens enkele bijkomende rechtsgronden opgenomen uit het Materialendecreet (de artikelen 13/1 en 32/1) alsook de mededeling aan de Europese Commissie in het kader van Richtlijn (EU) 2015/1535 als vervulde vormvereiste.

Randnummer 6. Op het verzoek om grenzen vast te stellen aan de delegaties aan de minister in artikel 14 wordt niet ingegaan. Het kwaliteitsborgingssysteem en het traceringsysteem vormen het sluitstuk van de verstrengde aanpak inzake het gebruik van grondstoffen als bouwstof. Het ontworpen artikel 2.5.1.2, §2, specificeert voldoende waaraan de zelfcontrole moet voldoen. De standaardprocedures zullen in overleg met de betrokken actoren vastgesteld worden.

Randnummer 8. De verwijzing naar de internationale norm NBN EN ISO/IEC 17065 in artikel 14 wordt geschrapt. In de nieuwe tekst wordt de externe controle uitgevoerd door een certificatie-instelling geaccrediteerd door BELAC of door een ander lid van de *European co-operation for Accreditation* zonder verwijzing naar enige internationale norm. BELAC is de Belgische accreditatie-instelling die een attest (accreditatie) uitgeeft aan een derde partij met betrekking tot een instelling die de conformiteit evalueert, zoals een laboratorium, een keuringsinstelling en een certificatie-instelling. De accreditatie wordt toegekend door een accreditatie-instelling na een grondige audit van de instelling voor conformiteitbeoordeling gebaseerd op internationaal erkende eisen. Het betekent het formele bewijs van de competentie van de instelling die specifieke opdrachten voor de conformiteitbeoordeling uitvoert. De accreditatie laat een certificatie-instelling toe haar technische competenties maar ook haar onafhankelijkheid en haar onpartijdigheid te bewijzen. De geaccrediteerde certificatie-instelling biedt maximale garanties dat de externe controle van de grondstofproducent op een

uniforme wijze gebeurt, vermits deze certificatie-instelling op haar beurt gecontroleerd wordt door de accreditatie-instelling.

Inzake de verwijzing naar de internationale normen ISO17020 en EN50625 in artikel 37 wijst de Raad van State erop dat het knelpunt van de ontbrekende bekendmaking van technische normen waarnaar in Europese en Belgische rechtsregels wordt verwezen, op een horizontale manier zou moeten worden onderzocht en opgelost. Een horizontale oplossing is momenteel niet voorhanden. Essentieel is evenwel de beschikbaarheid van een Nederlandse en een Franse versie van de betrokken normen. Om deze reden zal de inhoud van de verificatie, die ook een controle op conformiteit aan de wetgeving inhoudt, vermeld in artikel 37, wettelijk worden verankerd in een ministerieel besluit en worden gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Bedrijven die zich, geheel op vrijwillige basis, Weelabex conform laten verifiëren (volgens de norm EN50625), worden uitgezonderd van de verplichting de gerapporteerde cijfers te laten verifiëren door een keuringsinstelling, geaccrediteerd volgens ISO17020. De keuring volgens de Weelabex of de norm EN50625 is dus niet verplicht. Het staat de bedrijven vrij om dit al dan niet te doen.

Randnummer 9. De Raad van State verzoekt om een verantwoording voor de verschillende drempels die worden gehanteerd voor het opleggen van een sloopopvolgingsplan voor niet-residentiële en residentiële gebouwen. De verschillende drempels zijn noodzakelijk omdat veel grote residentiële gebouwen meerdere appartementen omvatten met verschillende eigenaars. Het bouwvolume per appartement is vaak kleiner dan 1000 m³. De kosten en baten van het opstellen van een sloopopvolgingsplan zijn dus moeilijk eenduidig te bepalen. Bij zeer grote residentiële gebouwen vanaf 5000 m³ bestaat de zekerheid dat het opstellen van een sloopopvolgingsplan een meerwaarde biedt.

Randnummer 10. In de inleidende bepaling van artikel 38 wordt verduidelijkt dat het vijfde lid van artikel 5.2.10.9, §2, wordt vervangen.

Randnummer 11. Het als bijlage 5 toegevoegd verslag aan de Vlaamse Regering is aangevuld met de verantwoording waarom boerderijcompost die gebruikt wordt als meststof of bodemverbeterend middel zoals bedoeld in het ontworpen artikel 5.3.10.1, §1, niet moet beantwoorden aan de voorwaarden van artikel 2.3.1.3 van het VLAREMA.

Randnummer 12. Artikel 73 wordt aangepast. Een nieuw artikel 74 wordt ingevoerd.

3. BIJKOMENDE WIJZIGINGEN

In **artikel 15** is reeds bepaald dat de samenwerking met de gemeenten niet verplicht is voor batterijen van meer dan 20 kg. Dit heeft als doel om te vermijden dat batterijen van hybride en elektrische voertuigen op de containerparken terechtkomen, gelet op de risico's van dergelijke batterijen. Dit zijn bovendien geen huishoudelijke afvalstoffen. Gelet op de evolutie inzake gewichtsvermindering voor deze batterijen, wordt toegevoegd dat de OVAM ook lichtere batterijen dan 20 kg kan vrijstellen van deze verplichting. Dit zal gebeuren in overleg met de sector.

In **artikel 22** wordt een toevoeging gedaan aan artikel 4.3.3, §1, 2°, van het VLAREMA. Deze aanpassing is nodig, aangezien de meerwaarde van het opstellen van een sloopopvolgingsplan onzeker is voor kleine werken aan de infrastructuur met een volume van het werk dat kleiner is dan 250 m³.

In **artikel 30** wordt het woord 'mutageen' vervangen door de woorden 'lange termijn gezondheidsgevaarlijk', omdat dit de term is die in de algemene communicatie van alle Nederlandstalige instanties wordt gebruikt.

In **artikel 69** wordt de mogelijkheid voor de OVAM om te beslissen of de houders van een geldige grondstofverklaring al dan niet over een kwaliteitsborgingssysteem en/of een traceringsysteem

moeten beschikken en indien nodig de grondstofverklaring aan te passen, uitgebreid in de tijd. Deze wijziging is nodig om de OVAM ook na de oorspronkelijke periode van één jaar de mogelijkheid tot deze aanpassing te geven, gelet op de voortschrijdende inzichten in deze materie. Voor grondstofverklaringen met een beperkte termijn is dergelijke aanpassing bovendien weinig zinvol, omdat een nieuwe grondstofverklaring moet aangevraagd worden overeenkomstig de nieuwe procedure.

In artikel 70 wordt de overgangstermijn ingekort tot drie maanden. Volgens het eenheidsreglement moeten de brekers vanaf 24 augustus 2018 het onderscheid maken tussen HMRP- en LMRP-puin. Daarom moet het sloopopvolgingsplan sneller ingevoerd worden teneinde dit onderscheid mogelijk te maken.

4. WEERSLAG

Het aldus aangepast en als bijlage 1 toegevoegd ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen en de als bijlage 2 tot en met 4 toegevoegde bijbehorende bijlagen hebben geen andere weerslag op de begroting, het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap of op de lokale besturen dan aangegeven in de nota aan de leden van de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen.

Joke SCHAUVLIEGE
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw