



Dhr. Eddy Van Dyck  
Voorzitter van de IBC  
P/A OVAM  
Stationsstraat 110  
2800 Mechelen

AANGETEKEND MET ONTVANGSTBEWIJS

Brussel, 20 MEI 2016

Geachte Voorzitter,

Betreft : aanvraag tot vermindering van de bijdragen voorzien in het Samenwerkingsakkoord van 13 december 2002.

**Inleiding**

Op 27 april 2012 heeft de raad van bestuur van de VZW BOFAS (de raad) bij de Interregionale Bodemsaneringscommissie (IBC) een aanvraag tot vermindering van de bijdragen aan de VZW BOFAS zoals voorzien in het Samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 ingediend. Een aanpassing van deze aanvraag werd ingediend op 20 juni 2012, positief geadviseerd door de IBC op 26 oktober 2012, en doorgestuurd naar de bevoegde ministers op 27 december 2012, volgens de modaliteiten voorzien in artikel 6 §4 van bovenvermeld samenwerkingsakkoord. In deze aanvraag werd een vermindering van de bijdragen met 75% vanaf het eerste kwartaal 2013 gevraagd, met de mogelijkheid tot een bijkomende aanvraag tot wijziging indien dit noodzakelijk zou zijn.

Op 17 juli 2014 heeft de raad een nieuwe aanvraag ingediend bij de IBC, ditmaal om de stopzetting van de inning van de bijdragen te bekomen. Door de IBC werd opnieuw een positief advies uitgebracht op 9 december 2014 en verstuurd naar de bevoegde autoriteiten op 19 februari 2015.

Daarnaast waren er sinds 2014 tot nu veelvuldige gesprekken en briefwisselingen met bevoegde overheden om de aanpassing van de bijdragen te bespreken.

Tot op heden werd nog geen eindbeslissing hierover genomen.

**Vaststelling**

Met dit schrijven wenst de raad een nieuwe aanvraag in te dienen, om de bijdrage tot nul euro te verminderen. Ten overvloede, dit is geen aanvraag tot stopzetting van de inning van de bijdragen door de heffing-mogelijkheid af te schaffen, maar enkel een verlaging van de bijdragevoet tot nul. De raad is van oordeel dat de vermindering van de bijdragen tot nul euro de volbrenging van de opdracht van Bofas niet verhindert. Integendeel, de raad stelt vast, na periodieke evaluaties van de verwachte uitgaven en mogelijke inkomsten voor de resterende duur van haar erkenning tot 2019

dat er nu reeds voldoende middelen aanwezig zijn om de wettelijke taken van de VZW BOFAS uit te voeren en te finaliseren en om de toekomstige werkingskosten te dekken.

Zelfs indien op vandaag onmiddellijk een einde wordt gesteld aan de inning van de bijdragen, zal de VZW BOFAS een onbruikbaar overschot aan middelen overhouden op het ogenblik dat ze haar saneringsactiviteiten succesvol zal beëindigen.

Wij blijven steeds bereid deze aanvraag verder te motiveren en hierover informatie te verschaffen, zou de IBC dit wensen.

### **Voorwaarden voor een verlaging van de bijdragen door de accijnsplichtige ondernemingen**

De VZW BOFAS is erkend door de Interregionale Bodemsaneringscommissie op 3 maart 2004 als Bodemsaneringsfonds zoals voorzien in bovenvermeld Samenwerkingsakkoord en waarvan de erkenning werd verlengd op 29 juni 2009 tot 2019.

Wij verwijzen naar het Samenwerkingsakkoord afgesloten te Brussel op 13 december 2002 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations.

Artikel 6 van voornoemd Samenwerkingsakkoord stipuleert dat indien het door de Interregionale Bodemsaneringscommissie erkende Fonds van oordeel is dat de verplichte bijdrage door de accijnsplichtige ondernemingen verhoogd moet worden indien zulks noodzakelijk is voor het volbrengen van zijn opdracht en voor de dekking van zijn werkingskosten, dan wel verlaagd kan worden indien zulks de volbrenging van zijn opdracht en de dekking van zijn werkingskosten niet verhindert, zij hiertoe een aanvraag moet indienen bij de Interregionale Bodemsaneringscommissie en dit volgens de volgende modaliteiten:

- De aanvraag tot het bekomen van een aanpassing van de bijdrage wordt in 7 exemplaren en per aangetekend schrijven met ontvangstbewijs bij de Interregionale Bodemsaneringscommissie ingediend.
  - Het aanvraagdossier dient een financieel plan en een begroting voor de resterende duur van de erkenning te bevatten waarin onder meer de volgende gegevens zijn opgenomen :
    - een gemotiveerde nota waaruit de noodzaak tot aanpassing van de verplichte bijdrage blijkt;
    - de schatting van de vereiste inkomsten;
    - de wijze waarop de opbrengsten worden toegewezen ten voordele van de werking van het Fonds, onder meer door de samenstelling van de eventuele reserves;
    - de schatting van de uitgaven, inclusief werkingskosten;
    - de financieringswijze van de eventuele tekorten.
- 

## **Hoogte van de bijdrage**

De raad van bestuur van de VZW BOFAS, is van oordeel dat voor het verder uitvoeren van de opdracht en voor de dekking van de werkingskosten van het Fonds, en dit op basis van de op dit ogenblik gekende gegevens, de verplichte bijdragen van 0,0052 euro per liter benzine en 0,0032 euro per liter diesel in verbruik gesteld, kunnen verminderd worden naar nul euro en dit vanaf heden. Op basis van een gezamenlijk advies van de advocatenkantoren Nauta Dutilh en Liedekerke, Wolters, Waelbroek & Kirkpatrick (zie ook in bijlage) is de raad van oordeel dat de beslissing om de bijdrage te verminderen naar nul toekomt aan de federale ministers tot wiens bevoegdheid Economische zaken en Energie behoren en aan de gewestregeringen. In voorkomend geval dient de wetgever niet tussen te komen, wat de procedure van goedkeuring vereenvoudigt en zal versnellen.

De vraag voor deze vermindering tot nul is gebaseerd op een aantal veronderstellingen die weergegeven zijn in bijlage 1, en dit zowel wat betreft de toekomstige kosten als de toekomstige opbrengsten. Er wordt reeds sinds 2012 op trimestriële basis een monitoring van de nog te verwachten kosten en inkomsten uitgevoerd. Het resultaat van deze monitoring wordt telkens tijdens de vergaderingen van de raad, waarop u steeds als raadgevend orgaan uitgenodigd wordt, toegelicht en besproken.

De raad is eveneens van oordeel dat de gevraagde vermindering naar nul euro niet zal verhinderen om na het vervallen van de erkenning van de VZW BOFAS op 26 maart 2019,

- de nog uit te voeren werkzaamheden met betrekking tot de lopende saneringsdossiers te beëindigen;
- eventuele claims tegen de VZW BOFAS te honoreren;
- de vereffening van de VZW BOFAS uit te voeren.

## **Aanvraag**

De raad van bestuur dient bij deze een aanvraag in bij de Interregionale Bodemsaneringscommissie tot vermindering van de bijdragen naar nul euro.

De Raad van Bestuur van de VZW BOFAS verzoekt dan ook aan de Interregionale Bodemsaneringscommissie om de vermindering van de bijdragen naar nul positief te adviseren en het aanvraagdossier ter goedkeuring over te maken aan de gewestregeringen en de federale ministers tot wiens bevoegdheid Economische Zaken en Energie behoren.

Rekening houdend met de mogelijkheid om deze vermindering versneld te beslissen zou dit redelijkerwijze kunnen ingaan op 1 juli 2016, dus een inning met een bijdrage nul vanaf het 3<sup>de</sup> kwartaal 2016.

Gelet op de financiële prognose wenst BOFAS te wijzen op het element van timing in het volledig beslissingsproces in geval van positief advies van de Interregionale Bodemsaneringscommissie: de beslissing om de bijdrageverlaging door te voeren, zou effectief zo snel mogelijk dienen te gebeuren.

Een kopie van deze aanvraag wordt ook verzonden naar de federale Eerste Minister en Vice-eerste ministers, naar de federale ministers voor Economie en Energie en naar de gewestregeringen.

Met de meeste hoogachting,



Etienne Rigo

Voorzitter van de Raad van Bestuur

Bijlagen:

- Gemotiveerde nota
- Financieel plan en begroting
- Uittreksel uit juridisch advies

## Bijlage 1: Gemotiveerde nota tot aanpassing van de bijdragen

De Raad van Bestuur van de VZW BOFAS is van oordeel dat de verplichte bijdragen aan het Fonds kunnen vanaf heden verminderd worden tot nul euro. Deze aanvraag is gebaseerd zowel op een uitvoerige studie (Studie Financiële Impact BOFAS-dossiers als bijlage bijgevoegd), die regelmatig bijgewerkt wordt en die een schatting geeft van de nog te verwachten saneringskosten, en dit voor wat betreft de dossiers in het kader van de sluiting van de tankstations, de dossiers met betrekking tot de verderzetting van de activiteiten, en de dossiers bij wijze van overgangsmaatregel (sluiting en verderzetting), als een trimestriële monitoring van de gemaakte kosten en extrapolaties hiervan naar de toekomst.

Daarnaast werd een schatting gemaakt van de nog te verwachten werkingskosten tot 26 maart 2019, de einddatum van de erkenning van het Fonds en de te verwachten inkomsten op basis van het geschatte verbruik van benzine en diesel.

De nog te verwachten uitgaven en de middelen ter financiering van deze uitgaven tot 26 maart 2019 zoals blijkt uit het financiële plan in bijlage 2 (kolom "Studie") en de studie financiële impact **kunnen als volgt samengevat worden** (situatie op 31 maart 2016), rekening houdend met een stopzetting van de inning na het 2<sup>de</sup> kwartaal 2016:

### **1. Uitgaven**

#### a. Nog te verwachten saneringskosten :

sluitingsdossiers:	18.254.202 euro
verderzettingsdossiers:	23.532.118 euro
verderzetting – overgangsmaatregel:	3.984.147 euro
sluiting – overgangsmaatregel:	<u>8.397.469</u> euro
Totaal te verwachten saneringskosten:	54.157.936 euro
b. Nog te verwachten werkingskosten:	<u>11.584.000</u> euro
Totaal geschatte nog te verwachten kosten:	<b>65.741.936 euro</b>

Dit cijfer kan nog beïnvloed worden door de reële toekomstige saneringskosten, vooral wat betreft de kosten met betrekking tot de sluitingsdossiers.

### **2. Middelen**

De financiering van deze geschatte kosten zal als volgt geschieden:

1. Beschikbare en realiseerbare middelen:	158.108.757 euro
2. Toekomstige bijdragen (inning tot 30/06/2016):	8.939.311 euro
3. Toekomstige netto inkomsten uit beleggingen:	<u>5.000.000</u> euro
Totaal geschatte financiering:	<b>172.048.068 euro</b>

Voor de toekomstige bijdragen voorzien wij het volgende, rekening houdend met een stopzetting van de inning van bijdragen na het 2<sup>de</sup> kwartaal 2016:

2016: 2 <sup>de</sup> kwartaal (1 <sup>ste</sup> inbegrepen in realiseerbare middelen hierboven)	8.939.311 euro
---	----------------

Op basis van de evolutie van het verbruik in het verleden tot en met het 4<sup>de</sup> kwartaal 2015 en de toekomstige verwachtingen wordt in de berekening van de jaarlijkse inkomsten rekening gehouden met een zelfde verbruik van benzine als in 2015 en een daling van 2% voor diesel ten opzichte van het verbruik in 2015.

Onzekerheden bij de middelen zijn:

- Het toekomstige verbruik van zowel diesel als benzine,
- De toekomstige inkomsten uit beleggingen, afhankelijk van de evolutie van de rentevoeten en van de fiscale maatregelen;

Het verschil tussen de te dekken uitgaven en de voorziene middelen voor een bedrag van 106.306.132 euro op 26 maart 2019 zal onder andere als volgt aangewend worden:

- Als dekking van de saneringskosten voor de periode na 26 maart 2019. Deze kosten zullen vooral betrekking hebben op de nog uit te voeren werkzaamheden voor de lopende saneringen (o.a. lopende in-situ saneringen, monitoring) en nog uit te voeren goedgekeurde betalingen voor de ontvankelijke verderzettingsdossiers en de dossiers in het kader van de overgangsregeling. Hiervoor voorzien wij een bedrag van 5.000.000 euro.
- Als dekking van de werkingskosten voor de periode na 29 maart 2019 tot de vereffening van de VZW, voorzien op 31 december 2023, geschat op ongeveer 1.600.000 euro.
- Als dekking van onvoorziene kosten zoals claims in verband met de in opdracht van BOFAS uitgevoerde werken en die niet onder dekking van een verzekering vallen, forfaitair voorzien op 2.000.000 euro.
- Het saldo zal toegewezen worden volgens de wettelijke modaliteiten aan een VZW met een gelijkaardig doel.

Op basis van bovenstaande berekening voorzien wij geen te financieren tekorten en zal het overschot na de vereffening van de vzw BOFAS in 2023 toegewezen worden aan een instelling met een gelijkaardig doel.

De hierboven gemaakte berekeningen zijn gebaseerd op vandaag gekende gegevens en op zowel interne als externe betrouwbare informatie. Er is vandaag geen reden om aan te nemen dat deze gegevens substantieel zullen veranderen in de toekomst. De Raad van Bestuur zal de evolutie van de kosten en de opbrengsten per kwartaal verder opvolgen en indien nodig de nodige stappen ondernemen om een aanpassing van de gevraagde bijdragen te bekomen, en dit zowel wat betreft de periode van inning als de grootte van de bijdragen, zodat de werking van BOFAS niet in gevaar kan komen.

Bij ongewijzigd beleid en bijdragen, zou BOFAS op basis van de huidige bijdrage en rekening houdend met een inningsperiode conform haar erkenning tot 2019, een overschot hebben van naar schatting 197 miljoen euro.