

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende goedkeuring van de aanvraag van de vzw BOFAS tot vermindering van de bijdragen zoals voorzien in het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations

1. SITUERING

Het samenwerkingsakkoord gesloten te Brussel op 13 december 2002 tussen de Federale staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations voorziet in de mogelijkheid tot erkenning van een fonds met als taak de sanering van tankstations te bewerkstelligen. In 2004 heeft, in het kader van dit samenwerkingsakkoord, de Interregionale Bodemsaneringscommissie de vzw BOFAS erkend voor een periode van tien jaar. Deze erkenning van het fonds werd later verlengd tot 26 maart 2019.

De vzw BOFAS voorziet zowel in een operationele als in een financiële ondersteuning voor de bodemsanering van tankstations. In totaliteit zijn in België ongeveer 3.800 dossiers aangemeld voor sanering, waarvan 2.200 sluitings- en 1.600 voortzettingsdossiers. Een groot deel van de saneringen zijn intussen reeds gerealiseerd.

De financiering van de taken die worden gedekt door de vzw BOFAS, wordt verzekerd via een verplichte bijdrage per liter benzine en diesel voor voertuigen die tot verbruik wordt uitgeslagen op de Belgische markt. Momenteel bedragen deze bijdragen voor 1.000 liter brandstof 5,2 euro voor benzine en 3,2 euro voor diesel. Het basisprincipe van de financiering is dat de helft wordt bijgedragen door de oliesector en de helft door de eindgebruiker (gedeelde verantwoordelijkheid voor de ontstane vervuiling). Dit verdelingsprincipe wordt gerealiseerd door verrekening van een deel van de verplichte bijdragen via de 'Programmaovereenkomst betreffende de maximumverkoopprijzen van aardolieproducten'. De petroleumsector staat een deel van haar distributiemarge af en de eindgebruiker betaalt een bijdrage op de betrokken motorbrandstoffen.

Bij ongewijzigd beleid en bijdragen zal de vzw BOFAS, op basis van de huidige bijdrage en rekening houdend met een inningsperiode overeenkomstig haar erkenning tot 2019, een overschot hebben van naar schatting 199 miljoen euro. De raad van bestuur van de vzw BOFAS is van oordeel dat voor het verder uitvoeren van de opdracht en voor de dekking van de werkingskosten van het Fonds de verplichte bijdragen van 0,0052 euro per liter benzine en 0,0032 euro per liter diesel kunnen verminderd worden naar nul euro en dit vanaf heden. Dit is enerzijds gebaseerd op een uitvoerige studie die regelmatig bijgewerkt wordt en die een schatting geeft van de nog te verwachten saneringskosten en anderzijds op een trimestriële monitoring van de gemaakte kosten en extrapolaties hiervan naar de toekomst. Daarnaast werd een schatting gemaakt van de nog te verwachten werkingskosten tot 26 maart 2019, de einddatum van de erkenning van de vzw BOFAS, en de te verwachten inkomsten op basis van het geschatte verbruik tot uitslag van benzine en diesel over dezelfde periode.

Rekening houdende met een stopzetting van de inning na het tweede kwartaal 2016 (zie voorstel van de vzw BOFAS) zou er op het einde van de erkenning van de vzw BOFAS een bedrag beschikbaar zijn van circa 106 miljoen euro. Op basis van de uitgevoerde berekening voorziet de vzw BOFAS geen te financieren tekorten en zal het overschot na de vereffening van de vzw BOFAS toegewezen worden aan een instelling met een gelijkaardig doel.

De vzw BOFAS heeft daarom op 20 mei 2016 bij de Interregionale Bodemsaneringscommissie de als bijlage 4 toegevoegde aanvraag ingediend tot verlaging van de bijdragen.

Overeenkomstig artikel 6 van het samenwerkingsakkoord moet de Interregionale Bodemsaneringscommissie een advies formuleren over de vraag tot verlaging van de bijdrage. Indien de Interregionale Bodemsaneringscommissie een positief advies geeft over een voorgestelde verhoging of verlaging van de bijdrage, stuurt zij het aanvraagdossier ter goedkeuring naar de gewestregeringen en de federale ministers tot wiens bevoegdheid Economische Zaken en Energie behoren. Het positief advies van de Interregionale Bodemsaneringscommissie van 30 juni 2016 gaat als bijlage 5.

Op 28 september 2017 heeft de Uitgebreide Interministeriële Conferentie Leefmilieu beslist tot het aanvaarden van de vraag van de vzw BOFAS tot vermindering van de verplichte bijdrage op benzine en diesel tot 0 euro met inwerkingtreding op 1 januari 2018. Rekening houdend met een stopzetting van de inning op 1 januari 2018 is er op het einde van de erkenning van de vzw BOFAS een bedrag van circa 153 miljoen euro beschikbaar.

Wat betreft de procedure tot verlaging van de bijdrage heeft de raad van bestuur van de vzw BOFAS aan de kantoren Nauta Dutilh en Liedekerke, Wolters, Waelbroek & Kirkpatrick advies gevraagd. Dit advies gaat als bijlage 6.

De OVAM heeft tevens extern juridisch advies gevraagd aan het kantoor GSJ. Dit advies gaat als bijlage 7.

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende goedkeuring van de aanvraag van de vzw BOFAS tot vermindering van de bijdragen zoals voorzien in het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations gaat als bijlage 1.

2. BUDGETTAIRE WEERSLAG

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 18 oktober 2017 gaat als bijlage 2.

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van 13 december 2017 gaat als bijlage 3.

3. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

4. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het voorontwerp van besluit betreft geen regelgeving en vereist dan ook geen reguleringsimpactanalyse en geen advies van de Raad van State.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit houdende goedkeuring van de aanvraag van de vzw BOFAS tot vermindering van de bijdragen zoals voorzien in het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations.

Joke SCHAUVLIEGE
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw