

DE VLAAMSE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN GEZIN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap en het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2012 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke assistentiebudget aan personen met een handicap, wat betreft de combinatie met andere zorgvormen, de spoedprocedure en diverse bepalingen en houdende de regeling van de inwerkingtreding van artikel 95 tot en met 98 van het decreet van 15 juli 2016 houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Definitieve goedkeuring na advies Raad van State

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap en het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2012 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke assistentiebudget aan personen met een handicap, wat betreft de combinatie met andere zorgvormen, de spoedprocedure en diverse bepalingen en houdende de regeling van de inwerkingtreding van artikel 95 tot en met 98 van het decreet van 15 juli 2006 houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;
- het advies van de Raad van State 61.910/1/V van 31 augustus 2017;

1. INHOUDELIJK

- 1 De Vlaamse Regering hechtte op 14 juli 2017 haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget

aan personen met een handicap en het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2012 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke assistentiebudget aan personen met een handicap, wat betreft de combinatie met andere zorgvormen, de spoedprocedure en diverse bepalingen en houdende de regeling van de inwerkingtreding van artikel 95 tot en met 98 van het decreet van 15 juli 2006 houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, over het ontwerp van besluit, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2º, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

(VR PV 2017/29 - punt 003, VR 2017 1407 DOC.0752/2BIS en DOC.0752/1)

- 2 De Vlaamse Regering beslist over opschorting van het PAB bij tussenkomst van een gemandateerde voorziening of jeugdrechtsbank., de aanpassing van de voorwaarden voor toekenning van een spoedPAB aan minderjarige personen met een handicap, de stopzetting van een beslissing van het VAPH tot toekenning van een PAB vanaf de leeftijd van 22 jaar, een aantal juridisch technische aanpassingen als gevolg van de implementatie van persoonsvolgende financiering voor meerderjarige personen met een handicap en de inwerkingstelling van enkele bepalingen uit het decreet van 15 juli 2016 houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin die handelen over het PAB voor minderjarige personen met een handicap.
- 3 Het advies van de Raad van State werd aangevraagd op 18 juli 2017 en bekomen op 31 augustus 2017 onder nummer 61.910/1/V.

-De aanhef van het ontwerp van besluit werd aangepast conform de opmerkingen van de Raad van State.

-De bij artikel 6, 2º, van het ontwerp van besluit ontworpen tekst werd aangepast conform de opmerkingen van de Raad van State.

-De Raad van State achtte het raadzaam om in artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering 19 oktober 2012 dat wordt aangepast met artikel 11 van het ontwerpbesluit, te verduidelijken dat de overgangsmaatregel alleen van toepassing is voor minderjarige personen met een handicap met een PAB en sowieso beperkt in de tijd geldt. Artikel 11 werd rekening houdend met deze opmerkingen aangepast.

-Tenslotte werd op advies van de Raad van State een artikel toegevoegd (cf artikel 13 van het voorliggende ontwerp) waarbij artikel 95 tot 98 van het decreet van 15 juli 2016 houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, in werking worden gesteld met ingang van 1 april 2016. Als gevolg van de inwerkingstelling van artikel 31 van het decreet van 25 april 2014 over persoonsvolgende financiering werd een hoofdstuk over toeleiding naar persoonsvolgende financiering ingevoegd in het decreet van 7 mei 2004 over het VAPH waarbij het hoofdstuk dat handelde over het persoonlijke assistentiebudget werd vervangen. Met hoger vermelde artikelen worden opnieuw een aantal bepalingen over het persoonlijke assistentiebudget voor minderjarige personen met een handicap ingevoegd in het decreet van 7 mei 2004. Het voormelde decreet van 15 april 2016 voorzag dat de Vlaamse Regering de datum van inwerkingtreding van deze bepalingen moet vastleggen. Het artikel over de inwerkingtreding van deze bepalingen die werd aangekondigd in het opschrift van het besluit was in het principieel goedgekeurde besluit weggevallen.

- 4 Andere aanpassingen

Artikel 1, 3°, van het ontwerp van besluit beoogt de definitie van assistentie aan te passen. In de bestaande definiëring van het begrip assistentie wordt immers verwezen naar decretale bepalingen uit het decreet van 7 mei 2004 die intussen werden opgeheven. Er werd voorgesteld om de definitie over te nemen die voorheen in het decreet van 7 mei 2004 werd gebruikt met name 'de handelingen van een persoonlijke assistent, gericht op het bijstaan en begeleiden van een persoon met een handicap bij het uitvoeren van de activiteiten met het oog op de organisatie van het dagelijks leven en de bevordering van de maatschappelijke integratie en participatie'. Deze omschrijving past het best in de context waarin het begrip assistentie in het PABbesluit wordt gebruikt.

Bij deze bepaling werd voor de principiële goedkeuring van het voorliggende ontwerp van besluit de vraag gesteld of interferentie zou kunnen ontstaan als gevolg van het feit dat het begrip persoonlijke assistentie op verschillende wijze wordt gedefinieerd in voorliggend ontwerp van besluit en in het besluit van de Vlaamse Regering tot vrijstelling van kwalificatie- en registratieverplichtingen voor zorg- en bijstandsverleners die persoonlijke assistentie verlenen aan personen met een handicap.

Om deze redenen werd de voorgestelde definitie in het principieel goedgekeurde besluit vervangen door volgende definitie: *"persoonlijke assistentie: elke vorm van individuele ondersteuning besteed met het persoonlijke-assistentiebudget als vermeld in artikel 4, 1°, c), van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 over de besteding van het budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over organisatiegebonden kosten voor vergunde zorgaanbieders, die wordt geboden in een een-op- een relatie aan een persoon met een handicap op basis van een overeenkomst met zijn of haar wettelijke vertegenwoordiger, waarbij de persoon met een handicap en of zijn wettelijke vertegenwoordiger het recht hebben zelf instructie te geven over de inhoud van de ondersteuning, alsook wie de ondersteuning biedt, voor welke taken, op welke tijdstippen en plaatsen, en hoe de individuele ondersteuning moet gebeuren. Hierbij zijn de persoon met een handicap en of zijn wettelijke vertegenwoordiger vrij om de mate van controle over de assistentieverlening te bepalen die overeenkomt met zijn de behoeften, bekwaamheden, actuele levensomstandigheden, voorkeuren en betrachtingen"*

Het gaat hier om een definitie waarbij de definitie van persoonlijke assistentie uit het besluit over zorg en bijstand licht werd aangepast.

De nieuw ingevoegde definitie klopt evenwel niet in het kader van het PABbesluit. In de nieuwe definitie wordt er verwezen naar regelgeving die handelt over de besteding van het persoonsvolgend budget. Deze regelgeving is niet van toepassing voor de besteding van het PAB. Bovendien wordt in het PABbesluit niet gesproken over persoonlijke assistentie maar over assistentie.

Het besluit over zorg en bijstand regelt dat bepaalde natuurlijke personen die persoonlijke assistentie verlenen niet onder toepassing van het decreet zorg en bijstand vallen. Het gaat per definitie om de assistentie die wordt betaald met een PAB maar ook personen die persoonlijke assistentie verlenen die met een persoonsvolgend budget wordt betaald zouden moeten vrijgesteld zijn. Aangezien het begrip persoonlijke assistentie als zodanig niet wordt gehanteerd in de regelgeving over persoonsvolgende financiering moest het begrip persoonlijke assistentie voor het besluit over zorg en bijstand in het kader van persoonsvolgende budgetten worden gedefinieerd. In deze definitie werd om deze reden expliciet verwezen naar regelgeving die uitsluitend van toepassing is voor persoonsvolgende budgetten.

Er wordt nu vastgesteld dat de persoonlijke assistentie die wordt geboden in het kader van een persoonlijke-assistentiebudget in de definitie van persoonlijke assistentie in het besluit over zorg en bijstand ontbreekt.

Er wordt nu voorgesteld om assistentie in het PABbesluit te definiëren als volgt: "elke vorm van individuele ondersteuning die wordt vergoed met PAB en die wordt geboden in een een-op- een relatie aan een persoon met een handicap op basis van een overeenkomst met de persoon met een handicap of zijn wettelijke vertegenwoordiger, waarbij de persoon met een handicap of zijn wettelijke vertegenwoordiger het recht heeft zelf instructie te geven over de inhoud van de ondersteuning, alsook wie de ondersteuning biedt, voor welke taken, op welke tijdstippen en plaatsen, en hoe de individuele ondersteuning moet gebeuren. Hierbij is de persoon met een handicap of zijn wettelijke vertegenwoordiger vrij om de mate van controle over de assistentieverlening te bepalen die overeenkomt met zijn behoeften, bekwaamheden, actuele levensomstandigheden, voorkeuren en betrachtingen."

Aan de definitie van persoonlijke assistentie in het besluit zorg en bijstand wordt om deze reden persoonlijke assistentie in het kader van een PAB toegevoegd.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP.

Het voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op de begroting van het agentschap.

1. Schraping van de bepaling waarbij een programmaticcijfer wordt vastgesteld. Vanaf 1 april 2016 kan er alleen een PAB worden toegekend aan minderjarige personen met een handicap. Er wordt niet langer een programmaticcijfer vastgesteld aangezien dit decretaal niet meer wordt opgelegd. De toekenning van een PAB blijft evenwel slechts mogelijk voor zover er nog middelen voor de toekenning van een PAB aan minderjarige personen met een handicap over zijn.

2. Opschorting van het PAB bij tussenkomst van een gemandateerde voorziening of jeugdrechtbank. Bij tussenkomst van een gemandateerde voorziening of de jeugdrechtbank wordt het PAB niet stopgezet doch alleen opgeschort. De middelen voor de opgeschorte PAB's blijven gereserveerd.

3. Aanpassing van de voorwaarden voor toekenning van een spoedPAB aan minderjarige personen met een handicap. De toekenning van een spoedPAB gebeurt binnen de recurrente middelen die op de begroting van het VAPH zijn voorzien voor de toekenning van een PAB. Dit geldt eveneens voor wat betreft een spoedPAB voor de nieuwe groep van minderjarigen. Het zou sowieso om een zeer beperkte groep gaan.

4. Stopzetting van een beslissing van het VAPH tot toekenning van een PAB vanaf de leeftijd van 22 jaar. Als de betrokken personen tijdig de aanvraagprocedure voor een PVB doorlopen zal het PVB ten bedrage van het vroegere PAB onmiddellijk ter beschikking gesteld worden als een PVB. Hierdoor komen middelen vrij om nieuwe PAB's toe te kennen.

5. Opheffing van het hoofdstuk over zorgconsulentschap en het hoofdstuk over budgethoudersverenigingen. PABbudgethouders blijven aanspraak maken op de eenmalige aanvullende subsidie van 150 euro en de extra 50 euro. Het VAPH heeft sinds de vergunning van de bijstandsorganisaties geen budgethoudersverenigingen meer erkend en gesubsidieerd. Het VAPH vergunt en subsidieert nu bijstandsorganisaties.

Het gunstig advies van de inspecteur van financiën werd verkregen op 30 juni 2016.

Het voorafgaand advies van de Vlaamse minister bevoegd voor financiën en begroting is niet vereist.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN.

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN.

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING.

Het ontwerpbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr 2017-205 van 15 juni 2017.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap en het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2012 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke assistentiebudget aan personen met een handicap, wat betreft de combinatie met andere zorgvormen, de spoedprocedure en diverse bepalingen en houdende de regeling van de inwerkingtreding van artikel 95 tot en met 98 van het decreet van 15 juli 2006 houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Jo VANDEURZEN
Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin