

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering houdende een premie om de transitie van werkzoekenden naar ondernemerschap te stimuleren
 - Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering van de maatregel

Vlaanderen formuleert de ambitie om in 2020 een globale werkzaamheidsgraad van 76% (20-64-jarigen) te realiseren. Daartoe zetten we diverse instrumenten in op het vlak van activering van werkzoekenden, competentieversterking van werkzoekenden en werknemers, en het langer aan het werk houden van werknemers.

Het Vlaams regeerakkoord benadrukt de noodzaak om in te zetten op ondernemerschap. Bij werkhervatting na een periode van werkloosheid komt meestal eerst de scope van een transitie naar loontrekkende arbeid in het vizier en vergeet men het alternatief van werkhervatting via ondernemerschap. Het toeleiden van werkzoekenden naar ondernemerschap is echter een win-winsituatie: het doet werkzoekenden uitstromen uit de werkloosheid en maakt het mogelijk dat zij zelf op termijn weer nieuwe medewerkers aanwerven.

Die uitstroom van werkloosheid naar ondernemerschap blijft tot op vandaag echter zeer beperkt. Het aandeel van werklozen (NWWZ) die uitstromen naar werk en daarbij kiezen voor een zelfstandige baan schommelt tussen de 2 à 3 % van alle instromers. Er is daarentegen wel een groot potentieel aan werkzoekenden met ondernemerschapsambities: uit cijfers van VDAB blijkt dat 11.806 werkzoekenden interesse tonen voor een zelfstandige activiteit via aanduiding in het werkzoekendossier. Bijna 21 % van dit aantal zijn 45-plussers.

Bovenstaande elementen zetten ons ertoe aan om in te zetten op een adequate premie die de transitie van werkloosheid naar ondernemerschap bevordert. Gebrek aan kapitaal en financiële middelen is één van de grote drempels voor ondernemerschap. Het voorzien van een zekere vorm van financiële zekerheid en veiligheid kan personen met een ondernemersidee overtuigen om de stap naar zelfstandige arbeid te zetten.

Een transitiepremie voor zelfstandigen kan daarmee de brug slaan tussen werkloosheid en ondernemerschap, door een ondersteunende premie te voorzien gedurende een bepaalde periode terwijl een eigen zaak wordt opgestart. Zonder de beperking van het financieel risico durven personen met een ondernemersambitie het soms niet aan om de stap naar ondernemer te zetten.

Om deze nieuwe transitiepremie vorm te geven, heeft de Vlaamse Regering bij beslissing van 13 oktober 2017 haar definitieve goedkeuring verleend aan het ontwerp van decreet houdende een premie om de transitie van werkzoekenden naar ondernemerschap te stimuleren (VR 2017 1310 DOC.1004/2) met het oog op parlementaire behandeling. Het ontwerpdecreet werd ingediend bij het Vlaams parlement op 23 oktober 2017.

1.2 Voorgestelde maatregel

Het ontwerpdecreet geeft een delegatiebevoegdheid aan de Vlaamse regering om de onderstaande modaliteiten vast te leggen van deze nieuwe transitiepremie:

- 1° het bedrag van de transitiepremie voor ondernemers, de leeftijd van de begunstigde, de periode van de toekenning en de overige nadere voorwaarden en nadere regels;
- 2° wat verstaan wordt onder werkzoekende of daarmee gelijkgesteld wordt;
- 3° wat verstaan wordt onder een prestarterstraject en de wijze waarop het succesvolle verloop ervan geattesteerd wordt;
- 4° met welke steunmaatregelen van de Vlaamse Overheid voor werkzoekenden die zich in het Vlaamse Gewest vestigen als zelfstandige in hoofdberoep, de transitiepremie voor ondernemers niet mag gecumuleerd worden.

Het ontwerpdecreet geeft eveneens een delegatiebevoegdheid aan de Vlaamse regering om de datum voor inwerkingtreding voor de uitdoofregeling vast te leggen. Vanaf datum van inwerkingtreding van de regelgeving is er geen nieuwe instroom in het huidige federale stelsel van werkhervattingstoeslag meer mogelijk en kunnen de lopende werkhervattingstoelagen voortgezet worden voor de toegestane periode en onder de toegestane voorwaarden wanneer de premie toegekend werd vóór de datum van inwerkingtreding van deze regelgeving.

In voorliggend ontwerp van Besluit Vlaamse regering worden deze modaliteiten en de inwerkingtreding vastgelegd.

1.3 Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Artikel 1 definieert de belangrijke begrippen in dit BVR.

Artikel 2

Artikel 2 bepaalt dat de minister bijkomende categorieën van personen met een uitkering, die geen werkloosheidsuitkering is, gelijk kan stellen met werkzoekenden zoals bepaald in artikel 1, 1°.

Artikel 3

Artikel 3 definieert het toepassingsgebied en de toekenningsvoorwaarden voor het recht op een transitiepremie.

De transitiepremie is een maandelijkse premie, voor personen die werkloos uitkeringsgerechtigd zijn of een andere vervangingsuitkering genieten en die de stap zetten naar ondernemerschap.

De transitiepremie wordt toegekend aan een persoon die het statuut van zelfstandige in hoofdberoep heeft verworven, die in het bezit is van een ondernemingsnummer (inschrijving bij de Kruispuntbank van Ondernemingen, een beveiligd register dat de gegevens van de Belgische ondernemingen bevat) en die zijn vestigingsplaats heeft in het Vlaamse gewest. Om recht te krijgen op de transitiepremie dient de persoon ten vroegste op datum van inwerkingtrede van dit besluit zich aan te sluiten bij een sociale verzekeringskas voor zelfstandigen of bij de Hulpkas voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen in de hoedanigheid van zelfstandige in hoofdberoep. Aan bovenstaande voorwaarden dient te worden voldaan gedurende de volledige periode dat men de premie ontvangt.

In de maand waarin het statuut van zelfstandige in hoofdberoep werd verworven, dient de persoon de leeftijd van minstens 45 jaar te hebben bereikt en mag hij de wettelijke pensioenleeftijd niet bereikt hebben. Studies stellen vast dat mensen op jonge leeftijd méér de stap naar ondernemerschap durven zetten dan op oudere leeftijd. Cijfers van VDAB wijzen uit dat het aandeel van werklozen (NWWZ) die uitstromen naar werk en daarbij kiezen voor een zelfstandige baan vanaf 45 jaar snel begint te dalen (gemiddeld ligt dit rond 2,38% van alle instromers in 2016; het aandeel loopt op tot 2,98% bij 40-44 jarigen, vanaf 45 jaar vertonen de cijfers een knik bv. bij de 55-59 jarigen nog maar 1,49%). Ook cijfers van de Nationale Bank wijzen op deze knik. In vergelijking met Europese landen neemt het aantal starters bovendien ook vroeger af (vanaf 45 jaar, in andere landen vanaf 50-55 jaar). We focussen met deze maatregel op de actieve 45-plusser.

Personen die de pensioengerechtigde leeftijd hebben bereikt en gerechtigd worden op een pensioen sluiten we uit van de transitiepremie. Voor deze leeftijdsgroep bestaan er immers andere maatregelen die het combineren van een pensioen met een economische activiteit (onbeperkt bijverdienen) stimuleren.

De premie wordt toegekend aan de natuurlijke persoon en niet aan de onderneming. De doelstelling is de starter een inkomen te waarborgen en niet het kapitaal van de onderneming te subsidiëren. De ondernemer die een beroepsbezigheid start als zaakvoerder, vennoot of bestuurder van een vennootschap, is bij de Kruispuntbank voor Ondernemingen weliswaar ingeschreven als vennootschap, maar de transitiepremie wordt toegekend aan de natuurlijke persoon.

De dag voorafgaand aan de inschrijving in het statuut van zelfstandige in hoofdberoep, dient de persoon ingeschreven te zijn bij de VDAB als niet-werkende werkzoekende en dient hij

vervangingsuitkeringen te ontvangen: hetzij werkloosheidsuitkeringen als volledig uitkeringsgerechtigde werkloze, of hiermee gelijkgesteld het leefloon, financiële steun in het kader van maatschappelijke hulp (het vroegere equivalent leefloon), ziekte of invaliditeitsuitkeringen en toestemming krijgen van de adviserende arts van het ziekenfonds om arbeid te verrichten of een financiële uitkering genieten in het kader van het overbruggingsrecht voor zelfstandigen.

De filosofie van de transitiepremie is immers een premie toe te kennen bij de opstart van een eigen zaak op het moment dat de uitkering wegvalt. Uitkeringsgerechtigden die het werk hervatten als zelfstandige in hoofdberoep, verliezen hun uitkering en worden geconfronteerd met een onzekere financiële situatie tijdens de opstart van hun zelfstandige zaak. De transitiepremie wil deze financiële drempel om de stap te zetten naar ondernemerschap weggenomen en een vorm van financiële zekerheid en veiligheid bieden om personen met een ondernemersidee te overtuigen de stap naar zelfstandige arbeid te zetten. Naast het stimuleren van werkherhvatting vanuit de werkloosheid is het toeleiden van werkzoekenden naar ondernemerschap ook een win-winsituatie voor de Vlaamse economie: nieuwe ondernemers zullen op hun beurt ook weer werknemers aanwerven op termijn.

De zelfstandige in hoofdberoep dient voorafgaande aan het verwerven van zijn statuut als zelfstandige in hoofdberoep een goedgekeurd prestarterstraject met succes te hebben afgerond en een attest hiervan voor te leggen aan het departement WSE. Deze voorwaarde betekent dat de premie niet zonder meer wordt toegekend maar dat de zelfstandige goed voorbereid aan een eigen zaak begint door een traject te volgen dat de algemene ondernemerscompetenties versterkt en dat de zelfstandige begeleidt in het tot stand komen van een goed uitgewerkt en haalbaar businessplan. De tijdspanne tussen het afronden van dit prestarterstraject en het verwerven van het statuut van zelfstandige in hoofdberoep wordt beperkt tot zes maanden. De effectiviteit van de voorbereiding en de motivatie kunnen immers afbrokkelen wanneer de periode tussen afronden van het prestarterstraject en de start van de zelfstandige activiteit te lang is. Op deze manier besteden we de middelen zo doelmatig mogelijk (zie verder bij hoofdstuk 5 van het BVR).

Om mogelijke misbruiken tegen te gaan dient de zelfstandige in hoofdberoep zich ertoe te verbinden om gedurende de volledige periode van toekenning van de transitiepremie voor de laatste werkgever bij wie de ondernemer in dienst was, geen diensten te verrichten als zelfstandige ten voordele van, of in opdracht van, deze werkgever of van de groep waartoe de werkgever behoort.

Tenslotte kan een recht op de transitiepremie worden verkregen meermaals over de loopbaan en dit vanuit het perspectief van een 'second chance' benadering (de ondernemer die een zaak opstart en die faalt krijgt een nieuwe kans). Wanneer het volledige krediet van 24 maanden is opgebruikt, laten we een nieuw te openen recht toe. Er dient een minimale periode te bestaan van 6 jaar tussen de datum van de laatste uitbetaling van een transitiepremie tot de datum waarop de transitiepremie opnieuw wordt aangevraagd. Dit betekent dat een 45-plusser bij de huidige wettelijke pensioenleeftijd van 65 jaar over zijn resterende 20 jarige loopbaan maximaal een drie tal keren een recht kan krijgen op een transitiepremie. Indien de zelfstandige stopt met zijn zaak, dan moet hij wel eerst terug beantwoorden aan alle voorwaarden, dus moet hij o.m. ingeschreven te zijn bij de VDAB als niet-werkende werkzoekende en gerechtigd zijn op een vervangingsuitkering.

De transitiepremie dient toegekend te worden binnen de perken van de jaarlijks goedgekeurde begroting (geen open-end regeling).

Artikel 4

De transitiepremie is een maandelijksse bruto premie, die degressief is en uitbetaald wordt voor een maximale periode van 24 maanden, op voorwaarde dat de ondernemer blijft voldoen aan alle voorwaarden gedurende de volledige periode van de transitiepremie (gevestigd blijft als zelfstandige in hoofdberoep in het Vlaamse Gewest, ingeschreven zijn bij een sociaal verzekeringsfonds, zijn ondernemingsnummer behoudt,..).

Bij aanvang wordt de premie op een significant hoger niveau gelegd (1000 euro bruto per maand) om vanaf de vierde maand een degressief verloop te kennen, omdat er vanuit wordt gegaan dat de ondernemer gedurende de eerste twee jaar zijn bedrijfsinkomsten stelselmatig ziet toenemen, waardoor de premie kan zakken.

Artikel 5

In het decreet wordt voorzien dat onder meer ziekte en invaliditeitsuitkeringen in het stelsel der zelfstandigen niet cumuleerbaar zijn met de transitiepremie. Dit zou betekenen dat bij ziekten langer dan een maand ^[1] (bv. bevallingsrust, burn-out, operaties, ..) de zelfstandige het recht op een transitiepremie zou verliezen. De stopzetting van het recht omwille van ziekte van de zelfstandige is ongewenst in het geval van primaire arbeidsongeschiktheid (korter dan 1 jaar). Artikel 5 voorziet daarom een schorsingsgrond voor periodes van primaire ongeschiktheid (ziekteperiode tot 1 jaar) en moederschapsrust, die gedekt zijn door uitkeringen in het kader van de ziekteverzekering voor zelfstandigen.

De betaling van de transitiepremie wordt bij ziekte geschorst d.w.z. het recht op de transitiepremie blijft behouden maar de betaling stopt vanaf het moment dat de zelfstandige een volledige kalendermaand terugvalt op ziekte uitkeringen. Met andere woorden, gegeven een carenperiode van één maand, zal vanaf de 2^{de} maand ziekte tot en met de laatste maand van de primaire arbeidsongeschiktheid (max 1 jaar) de betaling van de transitiepremie stopgezet worden.

De ondernemer behoudt het recht op het maximum aantal maandelijksse premies zoals bepaald in artikel 4. Bij primaire arbeidsongeschiktheid wordt de uitkering geschorst, dit betekent dat bij werkhervatting de premie kan doorlopen, te starten vanaf het niveau en vanaf de duur die bereikt werden vóór de aanvang van de ziekte.

Artikel 6

De transitiepremie wordt geïndexeerd en is gekoppeld aan de spilindex geldend op 1 januari 2018. De basisbedragen die vastgelegd worden in artikel 4, volgen de wetgeving inzake de afgevlakte gezondheidsindex. Dit betekent dat alle indexen na januari 2018 worden

^[1] Er bestaat in het stelsel van ziekteverzekering voor zelfstandigen een carenperiode van 1 maand bij ziekte d.w.z. de eerste maand heeft de zelfstandige geen recht op een uitkering. Het federale Zomerakkoord voorziet dat vanaf 1 januari 2018 de carenperiode wordt teruggebracht tot 2 weken, d.w.z. de zelfstandige ontvangt reeds een uitkering na twee weken. Zonder schorsingsgrond zou de zelfstandige dan nog sneller nL bij ziekten langer dan 2 weken, zijn transitiepremie verliezen

meegenomen. Stel dat er in september een index zal zijn, dan wordt de in artikel 4 vermelde premie maal 1,02 gedaan.

Artikel 7

De transitiepremie valt onder de toepassing van de de-minimissteun zoals gedefinieerd in De verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun.

Artikel 8

De transitiepremie mag niet gecumuleerd worden met subsidies of premies voor beginnende zelfstandigen toegekend door gewestoverheden andere dan de Vlaamse Overheid. Zo plannen de andere gewesten ook een premie voor startende zelfstandigen. Vermits de transitiepremie een premie is aan de natuurlijk persoon en niet aan de onderneming, kan zo vermeden worden dat de zelfstandige meerdere premies ontvangt als startende onderneming.

Artikel 9 tot en met 11

Deze artikelen bepalen de procedure van aanvraag, behandeling en betaling van de transitiepremie.

Artikel 9 legt de opgevraagde gegevens vast op het indienformulier en de bijgevoegde attesten (bewijsstukken), die de indiener dient toe te voegen aan de aanvraag.

Naast de nodige bewijsstukken (inschrijving bij VDAB, het uitkeringsstatuut voorafgaande aan het zelfstandige statuut, het zelfstandige statuut in hoofdberoep met datum, het ondernemingsnummer), wordt aan de aanvrager ook een verklaring op eer gevraagd. Hierin verklaart hij dat hij werkelijk activiteiten zal uitoefenen als zelfstandige in hoofdberoep (geen slapende onderneming). Bovendien verklaart hij ook dat hij geen subsidie of premie geniet voor beginnende zelfstandigen toegekend door gewestoverheden andere dan de Vlaamse Overheid.

Het departement WSE kent de transitiepremie toe op basis van een onderzoek van de toekenningsvoorwaarden (artikel 10) en brengt de ondernemer op de hoogte van de beslissing uiterlijk 30 dagen na de volledige aanvraag (artikel 11).

Indien het departement beschikt over de gegevens via digitale gegevensbronnen zullen deze gegevens niet langer opgevraagd worden bij de aanvragers.

Artikel 12

Dit artikel legt vast dat het departement de transitiepremie maandelijks uit betaalt.

Artikel 13

Artikel 13 bepaalt dat een begunstigde van de transitiepremie elke verandering in de situatie bij aanvraag dient te melden bij het Departement WSE.

Artikelen 14 tot en met 16

De minister bepaalt, op gezamenlijke voordracht van zijn administraties (het departement WSE, de VDAB, het Vlaams Agentschap Innoveren en Ondernemen en het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming Syntra Vlaanderen) welke prestarterstrajecten in aanmerking komen als traject richting ondernemerschap (artikel 14). De lijst van prestarterstrajecten is een beperkt open systeem. De lijst kan over de tijd aangevuld worden of er kunnen trajecten uit de lijst verdwijnen.

Het prestarterstraject heeft tot doel om de uitkeringsgerechtigde met ondernemerschapsambities goed voor te bereiden op de start van een eigen zaak. Het prestarterstraject dient vooreerst gericht te zijn op het tot stand komen van een goed uitgewerkt en haalbaar businessplan, waarbij de haalbaarheid van het ondernemersidee wordt ingeschat. Het zal verder ook inzetten op het versterken van de algemene ondernemerscompetenties. Deze twee inhoudelijke voorwaarden moeten garanderen dat een kandidaat ondernemer met een realiseerbaar ondernemingsidee van start gaat. Er wordt een minimumduur opgelegd van 6 weken. De bepalingen rond inhoud en minimumduur van het prestarterstraject zullen er ook voor zorgen dat er voldoende engagement wordt gevraagd van de werkzoekende, zowel wat inzet als tijdsbesteding betreft (artikel 15).

Er wordt een delegatiebevoegdheid aan de minister gegeven om de verdere inhoudelijke voorwaarden en de procedure bepalen (artikel 15).

De dienstverlener dient aan de deelnemers, die met succes een traject hebben afgerond, een gedateerd attest uit te reiken waarbij bevestigd wordt dat de betrokkene een prestarterstraject met succes heeft afgerond (artikel 16).

Artikelen 17 en 18

Het departement Werk en Sociale Economie stopt de betaling van de transitiepremie wanneer de ondernemer niet langer voldoet aan één van de voorwaarden vermeld in dit besluit of wanneer in de aanvraag onjuiste, onvolledige of misleidende informatie heeft verstrekt (artikel 17). Het departement vordert onrechtmatig verkregen transitiepremies terug (artikel 18).

Artikelen 19 en 20

Het decreet voorziet dat de Vlaamse regering bepaalt wat de datum van inwerkingtrede is van het decreet en van het Besluit Vlaamse regering.

Artikel 19 van dit besluit bepaalt dat het decreet in werking treedt op de dag van de bekendmaking van dit besluit in het Belgisch Staatsblad, maar met uitzondering van de artikelen 12 en 13 van het decreet. Dit impliceert dat vanaf de dag van de bekendmaking van dit besluit geen nieuwe instroom in het huidige stelsel van werkhervattingstoeslag meer mogelijk is (inwerkingtrede van artikel 8 van het decreet) en dat de lopende dossiers d.i. de werkhervatters die reeds een werkhervattingstoeslag genieten (inwerkingtrede van artikel 9 van het decreet) de dag vóór de bekendmaking van dit besluit dit recht moeten hebben verworven voor de toegestane voorwaarden en voor de toegestane periode. Voor werkhervattingstoelagen van onbepaalde duur kan dit betekenen dat deze duren tot aan de pensioengerechtigde leeftijd (m.a.w. we breken niet in de verworven rechten). Werkhervattingstoelagen die zouden verworven zijn na deze datum komen niet meer in aanmerking.

De artikelen 12 en 13 van het decreet treden evenwel niet in werking op de dag van de bekendmaking van dit besluit in het Belgisch Staatsblad. Deze artikelen bepalen dat de federale werkhervattingstoeslag wordt opgeheven. Echter deze bepaling kan maar in werking treden op het moment dat de uitkeringen stoppen van de laatste begunstigde van de federale werkhervattingstoeslag. Op dat moment is de federale maatregel volledig uitgedoofd en wordt de werkhervattingstoeslag gestopt/opgeheven.

Artikel 20 bepaalt dat dit besluit evenzeer in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. Decreet en besluit treden dus beide in werking op dezelfde dag. Dit betekent dat zowel de start van de nieuwe transitiepremie als de uitdoofregeling (stopzetting instroom in de federale werkhervattingstoeslag + uitdoof lopende werkhervattingstoelagen), beide starten op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De vereiste kredieten voor de werkhervattingstoeslag werden ingeschreven in de begroting 2017 (BA 2017) onder JB0-1JDG2AJ-WT voor een budget van 30.500 K euro.

De simulaties tonen aan dat er beduidende middelen vrijkomen door de afbouw van het huidige stelsel, die we kunnen inzetten voor de financiering van de nieuwe transitiepremie voor zelfstandigen.

De middelen die vrijkomen dankzij de afbouw van het huidige stelsel zetten we geleidelijk in, enerzijds ter uitvoering van het werk-zorgdecreet in kader van de ondersteuning van werkzoekenden die omwille van hun specifieke problematiek niet in aanmerking komen van het systeem van Wijk-werken (10 miljoen euro op kruissnelheid), en anderzijds voor de nieuwe premie ter ondersteuning van de transitie naar ondernemerschap (20,5 miljoen euro op kruissnelheid).

Wat betreft het noodzakelijke budget voor de nieuwe transitiepremie voor ondernemers, maakten we zowel een minimum- als maximumscenario op. We vertrokken daarbij van het gemiddeld aantal deelnemers (45+) per jaar op basis van gegevens van een aantal prestarterstrajecten, die in aanmerking zouden kunnen komen voor het verkrijgen van een

transitiepremie. Ook wordt rekening gehouden met een jaarlijkse toename van het aantal deelnemers.

De hoogte en duur van de premie (twee jaar, degressief in tijd) bedraagt:

Q1	Q2	Q3	Q4	Q5	Q6	Q7	Q 8	TOTAAL 24 maand
€ 1 000	€ 900	€ 800	€ 700	€ 600	€ 500	€ 400	€ 300	€ 15.600

Met de hervorming richting een transitiepremie voor ondernemers blijven we binnen het beschikbare budget dat geleidelijk aan vrijkomt omwille van de uitdoof van de huidige maatregel (20,5 miljoen op kruissnelheid voor de transitiepremie voor ondernemers, 10 miljoen voor werkzorgtrajecten).

Het advies van de Inspectie van Financiën, verleend op 21 november 2017, is ongunstig. De opmerkingen van de Inspectie van Financiën worden in wat volgt weerlegd.

Opmerking 1) a en 1) b : Toepassingsgebied/doelgroep

De Inspectie van Financiën merkt op dat een ruime doelgroep in aanmerking komt voor de transitiepremie. De voorwaarden bepaald rond "werkzoekend" (hij verwijst naar artikel 2, 3°; na wetgevingstechnisch en taalkundig advies werd dit artikel 3, 3°) op de dag voorafgaand aan de dag waarop de ondernemer een beroepsbezigheid als zelfstandige in hoofdberoep start, worden volgens hem heel ruim gedefinieerd. Bovendien merkt de Inspectie van Financiën op of de groep "bijberoepers" wel tot de doelgroep behoren, die we beogen met het besluit Transitiepremie. **Antwoord:** De gerechtigden op de transitiepremie zijn die werkzoekenden die én ingeschreven zijn als niet werkende werkzoekende (nwwz) én uitkeringsgerechtigd zijn in diverse categorieën uitkeringsgerechtigden bepaald in art 1, 1°. Door beide voorwaarden te koppelen (en/en) maken we de doelgroep beperkter.

Ook bij de bijberoepers gaat het om een en-en-verhaal: de transitiepremie geldt *ook* voor zelfstandigen in bijberoep die hun bijberoep tot hoofdberoep willen uitbreiden, maar de bijberoeper moet nog steeds uitkeringsgerechtigd werkzoekend zijn vooraleer hij/zij in aanmerking kan komen voor de Vlaamse premie. Er wordt hiermee ook tegemoet gekomen aan het SERV advies n.a.l.v het decreet transitiepremie waarin de sociale partners om verduidelijking gevraagd hebben over de relatie tussen de federale maatregel 'Springplank' en de nieuwe Vlaamse premie.

Met betrekking tot de vraag van de Inspectie van Financiën of er soortgelijke premies zoals de transitiepremie bestaan, is het antwoord neen. Noch op Vlaams, noch op federaal niveau bestaan zulke premies die het inkomensrisico voor een beginnende ondernemer gedurende de start van zijn zaak opvangen.

Opmerking 1) c Gesloten budget

De Inspectie van Financiën verwijst naar haar advies bij het decreet Transitiepremie en stelt dat het om een open-end regeling gaat. **Antwoord:** Bij begrotingsakkoord n.a.v. de principiële goedkeuring van het decreet werd gesteld dat de transitiepremie "niet als kostendrijver kan worden beschouwd" m.a.w. het gaat niet over een open-end regeling worden beschouwd. Wij houden rekening met het akkoord van de minister Begroting door in het besluit in art. 3 expliciet de juridische bepaling op te nemen "*Binnen de perken van de jaarlijks goedgekeurde begroting kan het departement een maandelijkse transitiepremie toekennen aan de*

ondernemer die aan de volgende voorwaarden voldoet". De Vlaamse transitiepremie wordt uitgewerkt binnen de budgettaire marges van de huidige maatregel (zie verder vraag 2).

Opmerking 2) Simulaties en Besluit

De Inspectie van Financiën verwijst in haar advies naar eerdere berekeningen die werden voorgelegd n.a.l.v. de indiening van het voorontwerp van decreet. Hij stelt dat in deze vroegere berekeningen geen rekening werd gehouden met de hoogte en de duur van de premie en dat er vragen gesteld kunnen worden bij de budgettaire inpasbaarheid van deze maatregel. **Antwoord:** De eerdere berekeningen, die werden ingediend n.a.l.v. het voorontwerp van decreet konden inderdaad nog niet met alle elementen (bv. hoogte en duur van de premie) rekening houden, want de concrete modaliteiten van de transitiepremie werden in dit kaderdecreet nog niet uitgewerkt. In de meer verfijnde berekeningen die nu voorliggen werd wel in de simulaties rekening gehouden met alle parameters van de maatregel. Er werd gewerkt met de meest *recente* empirische gegevens over het actuele gebruik van de pre-starterstrajecten. Bovendien omvatten die vandaag een ruimere populatie, dan de doelgroep werkzoekende uitkeringsgerechtigden voor de transitiepremie. In de simulaties werd een brede range van scenario's gesimuleerd, gaande van een minimaal scenario tot een maximaal scenario. Met alle scenario's, *ook met het meest maximale scenario*, blijven we de volgende 10 jaar binnen het beschikbare budget dat geleidelijk aan vrijkomt omwille van de uitdoof van de huidige maatregel.

Opmerking 3) Uitbetaling premie

De Inspectie van Financiën merkt op de premie maar kan uitbetaald worden nadat het departement alle toekenningsvoorwaarden heeft gecontroleerd. De Inspectie van Financiën vindt dat er niet met terugwerkende kracht kan betaald worden. **Antwoord:** We erkennen dat de inwerkingtrede duidelijker kon geformuleerd worden en pasten daarom aan dat het besluit én het decreet beide in werking treden op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Opmerking 4) Prestarterstrajecten

De Inspectie van Financiën stelt dat het prestarterstraject vaag wordt omschreven en dat er geen minimale voorwaarden worden opgelegd m.b.t. inhoud en duur. Deze dienen vastgelegd te worden bij besluit Vlaamse regering en niet bij ministerieel besluit. Verder zegt de Inspectie van Financiën dat het begrip van een prestarterstraject formeel wordt gedefinieerd als een traject dat op de lijst van de prestarterstrajecten staat. **Antwoord:** Het prestarterstraject wordt gedefinieerd als een door de minister bepaald traject richting zelfstandig ondernemerschap dat voorbereidt op de start van een eigen onderneming (artikel 1). Er worden inhoudelijke voorwaarden over de minimale inhoud van een prestarterstraject opgelegd, die tegelijk dienen vervuld te zijn. Deze voorwaarden laten ons toe om wel degelijk een onderscheid te maken tussen diverse trajecten en aanbieders, die momenteel bestaan. De opmerking van de Inspectie van Financiën over het ontbreken van een minimale duurvereiste is terecht. Daarom hebben we artikel 14 (na wetgevingstechnisch en taalkundig advies werd dit artikel 15) aangepast en ingeschreven dat een prestarterstraject minimaal zes weken moet duren. Ook de *doelstelling* van het prestarterstraject werd scherper omlijnd. De bepalingen rond inhoud en minimumduur van het prestarterstraject zullen er voor zorgen dat men goed voorbereid een eigen zaak opstart en dat er voldoende engagement wordt gevraagd van de werkzoekende, zowel wat inzet als tijdsbesteding betreft. De inhoud en duur van de prestarterstrajecten wordt in dit besluit bijgevolg vastgelegd; enkel de lijst van de prestarterstrajecten wordt bij ministerieel besluit vastgelegd.

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 24 november 2017 en verleend op

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies 2017/405 van 27 november 2017.

5.2 Reguleringsimpactanalyse

Voorliggend voorstel van maatregel wordt niet onderworpen aan een reguleringsimpactanalyse wegens ontbreken van beleidsvrijheid (zie supra- inhoudelijke situering).

5.3 Administratieve lastenmeting- compensatieregel

Voorliggend voorstel heeft geen impact op de administratieve lasten.

5.4 joKER-toets

De Jokertoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

5.5 Armoedetoets

De Armoedetoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende een premie om de transitie van werkzoekenden naar ondernemerschap te stimuleren.

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid :

2.1. te gelasten voornoemd ontwerp van besluit het spoedadvies in te winnen van de SERV,

2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst,

2.3. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren ontwerp van Besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 21 november 2017;
- het begrotingsakkoord dd. 2017;