

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het bedrag ter vergoeding van de creatie van bijkomende tewerkstelling, voorzien in de akkoorden van 25 februari 2011 en 24 oktober 2012 die werden ondertekend door de federale regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers van de federale gezondheidssectoren voor de sector van de ambulante revalidatiecentra en van de openbare psychiatrische verzorgingstehuizen voor het kalenderjaar 2017.

Bijlagen:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het bedrag ter vergoeding van de creatie van bijkomende tewerkstelling, voorzien in de akkoorden van 25 februari 2011 en 24 oktober 2012 die werden ondertekend door de federale regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers van de federale gezondheidssectoren voor de sector van de ambulante revalidatiecentra en van de openbare psychiatrische verzorgingstehuizen voor het kalenderjaar 2017;
- het advies van de Inspectie van Financiën, d.d. 05 december 2017.

1. INHOUDELIJK

Context:

Met de zesde staatshervorming werd vanaf 1 juli 2014 de financiering van de psychiatrische verzorgingstehuizen (PVT) en de ambulante revalidatiecentra een Vlaamse bevoegdheid. De Vlaamse overheid sloot een protocol af met de federale overheid opdat het RIZIV de uitvoering hiervan nog tot eind 2018 op zich zou nemen om de continuïteit te verzekeren.

De financiering van de creatie van tewerkstelling gebeurde binnen de federale overheid jaarlijks op basis van een koninklijk besluit (KB). Aangezien de federale overheid hier niet meer voor bevoegd was, kon de federale regering geen KB meer opmaken en moesten de deelstaten zelf regelgevend initiatief nemen voor de financiering. In 2015 en 2016 gebeurde dit voor Vlaanderen al met besluiten van de Vlaamse Regering (BVR) voor de financiering voor 2015 respectievelijk 2016.

Inhoud:

De federale overheid sloot een aantal sociale akkoorden af voor de federale gezondheidssectoren. Concreet gaat het in deze nota om de financiering van de creatie van tewerkstelling voor de (openbare) psychiatrische verzorgingstehuizen en voor de sector van de (private) revalidatiecentra.

Op 25 februari 2011 werd een “mini sociaal akkoord 2011” gesloten met onder meer een luik tewerkstelling in de psychiatrische verzorgingstehuizen openbaar (financiering van creatie van tewerkstelling van 5 voltijds equivalenten (VTE), voor een bedrag van 254.909 euro per jaar voor heel België).

Op 24 oktober 2012 werd een akkoord gesloten met onder meer een luik tewerkstelling in de revalidatiecentra privé (financiering van creatie van tewerkstelling van 28 VTE, voor een totaal bedrag van 1.400.000 euro per jaar voor heel België).

Deze financiering gebeurt door de Fondsen die daartoe enerzijds voor de publieke sector bij het Fonds Sociale Maribel van de overheidssector (oorspronkelijk bij DIBISS) en anderzijds voor private sector bij het Fonds Sociale Maribel – Paritair Comité nr. 330 opgericht zijn. Deze fondsen kregen daarvoor tot en met 2014 de financiële middelen na publicatie van een in ministerraad goedgekeurd koninklijk besluit waarin het RIZIV toelating kreeg om de bedragen aan deze Fondsen te betalen.

De BVR's van 2015 en 2016 maakten het mogelijk dat het Riziv de nodige financiële middelen stortte enerzijds aan het Fonds voor de Gezondheidsinrichtingen en –diensten (Fonds Sociale Maribel – Paritair Comité nr 330) en anderzijds aan het Fonds Sociale Maribel van de RSZ-PPO wat de openbare diensten voor de psychiatrische verzorgingstehuizen betreft, in opdracht van de Vlaamse Overheid, zoals voorzien in het protocol tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, met betrekking tot de uitoefening van de aan de deelstaten toegewezen bevoegdheden op het vlak van volksgezondheid en gezondheidszorg tijdens de overgangperiode in het kader van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming.

Bij advies 60.323/3 van 24 november 2016 stelde de Raad van State echter dat het evenwel niet bestaanbaar is met de bevoegdheidsverdelende regels dat de Vlaamse Regering op eenzijdige wijze opdrachten geeft aan federale instellingen zoals het RIZIV en de voornoemde fondsen Sociale Maribel. Aangezien er thans geen Vlaams alternatief bestaat voor de Fondsen Sociale Maribel, moeten deze bestaande federale fondsen evenwel blijven instaan voor de betaling.

Om toch deels tegemoet te komen aan het advies van de Raad van State lag er in 2017 een ontwerp van besluit voor aan de Vlaamse Regering bedoeld voor de verderzetting van deze storting aan de Fondsen Sociale Maribel (dus zonder tussenkomst van het RIZIV), en via aanrekening op de begrotingskredieten (dus zonder inhouding op de dotatie). In tegenstelling tot de vorige jaren legde dat ontwerp van besluit geen bedrag per jaar meer vast, maar stelt het de regels vast tot bepaling van de bedragen ter financiering van de creatie van tewerkstelling. De vergoedingen voor creatie van tewerkstelling zouden dan jaarlijks worden vastgelegd in een ministerieel besluit (MB), in toepassing van het BVR dat de financieringsregels vastlegt. De Inspectie van Financiën verleende voor het oorspronkelijk BVR positief advies op 29 september 2017. De Inspectie van Financiën kon akkoord gaan met het voorstel. Het voorafgaand akkoord van de Vlaamse minister van Begroting was niet vereist. Dit ontwerp van besluit werd principieel goedgekeurd op 27 oktober 2017 en voorgelegd aan de Raad van State met het verzoek binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken. De adviesvraag werd evenwel onontvankelijk verklaard, omdat het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag onvoldoende was geconcretiseerd door louter te stellen dat de vergoeding voor het kalenderjaar 2017 nog moest worden vastgesteld en uitbetaald door de Vlaamse minister bevoegd voor het gezondheidsbeleid.

Aangezien het bedrag voor de creatie van tewerkstelling dit jaar nog aan de Fondsen voor de gezondheidsinrichtingen en –diensten gestort moet worden voor zover het vanaf 1 januari 2017 uitvoering geeft aan de vergoeding voorzien in het akkoord van 2011 dat door de federale regering werd gesloten met de betrokken representatieve organisaties van werkgevers en werknemers en in het akkoord van 2013 dat door de federale regering werd gesloten met de betrokken

representatieve organisaties van werkgevers en werknemers, ligt een nieuw ontwerp van besluit voor. Dit BVR legt de vergoeding van de creatie van tewerkstelling vast, nog steeds zonder tussenkomst van het RIZIV, zonder inhouding op de dotatie en op generieke wijze (storting via het BVR). Het is pas op het ogenblik dat dit bedrag is gestort, dat de Fondsen kunnen zorgen voor de verdeling ervan onder hun leden. De Inspectie van Financiën verleende voor voorliggend ontwerp van BVR positief advies op 5 december 2017. Het voorafgaand akkoord van de Vlaamse minister van Begroting was niet vereist.

Omwille van de dringende noodzakelijkheid, moet met toepassing van artikel 3, § 1 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, geen advies worden gevraagd aan de Raad van State.

Het op 27 oktober principieel goedgekeurde besluit zal volgend jaar wel definitief goedgekeurd en gepubliceerd worden zodat het als basis kan dienen voor een jaarlijks ministerieel besluit, zoals oorspronkelijk beoogd.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Berekening van deze bedragen (RIZIV)

M.b.t. de PVT's

Het akkoord 2011 voorzag voor de publieke psychiatrische verzorgingstehuizen een financiering van 5 VTE voor een bedrag van 49.000 euro per VTE of in totaal 245.000 euro. Door 2 indexeringen gaat het vanaf 2015 om een bedrag van 254.898 euro voor heel België.

Voor de psychiatrische verzorgingstehuizen heeft het RIZIV van het Fonds voor de publieke sector de 254.898 euro kunnen verdelen over de deelstaten op basis van de reële uitgaven voor 2014.

Volgens de verdeling van de toegekende VTE gaat er 38,46% naar de 2 publieke PVT's gevestigd in Vlaanderen en 61,54% naar de 4 publieke PVT's gevestigd in Wallonië.

		bedrag
Vlaamse Gemeenschap	38,46%	98.033,77 €
Waals Gewest	61,54%	156.864,23 €
	totaal	254.898 €

M.b.t. de revalidatiecentra

Het akkoord 2012 voorzag voor de privé revalidatiecentra buiten de ziekenhuizen een financiering van 28 VTE met een brutoloonkost van 50.000 euro of in totaal een bedrag van 1.400.000 euro voor heel België.

Voor de revalidatiecentra heeft het RIZIV op basis van informatie afkomstig van het Fonds voor de Gezondheidsinrichtingen en –diensten (Fonds Sociale Maribel – Paritair Comité nr. 330) een verdeling van de middelen kunnen maken op basis van de uitgaven voor het jaar 2014.

Uit deze uitgaven blijkt dat er in de 1.400.000 euro aan middelen 100.000 euro voor 2 VTE is toegekend voor de federaal gebleven revalidatie-overeenkomsten. Dit betekent dat er nog 1.300.000 euro te verdelen is onder de deelstaten. Op basis van de uitgaven leidt dit tot volgende verdeling:

Vlaamse Gemeenschap	44,854%	583.100,46 €
Waals Gewest	41,010%	533.135,29 €
Duitstalige Gemeenschap	0,594%	7.726,60 €
COCOF	6,508%	84.606,27 €
COCOM	7,033%	91.431,38 €
	totaal	1.300.000,00€

Concreet voor 2017 betekent dit een storting door Zorg en Gezondheid van:

- 101.166,99 euro in 2017 voor de publieke psychiatrische verzorgingstehuizen aan het Fonds Sociale Maribel van de Overheidssector
- 601.736,67 euro in 2017 voor de privé revalidatiecentra aan het Fonds Sociale Maribel voor gezondheidsinrichtingen en -diensten 330

Het gunstige advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 5 december 2017. Een begrotingsakkoord niet vereist.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Dit voorstel heeft geen weerslag op personeelsbestand of personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/415 van 29 november 2017.

Het ontwerp valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA), aangezien er geen vrije beleidsruimte bestaat.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het bedrag ter vergoeding van de creatie van tewerkstelling, voorzien in de akkoorden van 25 februari 2011 en 24 oktober 2012 die werden ondertekend door de federale regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers van de federale gezondheidssectoren voor de sector van de revalidatiecentra en van de psychiatrische verzorgingstehuizen voor het kalenderjaar 2017.

Jo VANDEURZEN
 Vlaams minister van Welzijn,
 Volksgezondheid en Gezin