



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 62.476/3  
van 8 december 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de vaststelling van de verplichte bijdrage van de reders van Belgische vissersvaartuigen voor het jaar 2018 aan het Fonds voor Scheepsjongeren’

Op 14 november 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de vaststelling van de verplichte bijdrage van de reders van Belgische vissersvaartuigen voor het jaar 2018 aan het Fonds voor Scheepsjongeren’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 5 december 2017. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 december 2017.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot het vaststellen, voor het jaar 2018, van de verplichte bijdrage voor rekening van de reders van Belgische vissersvaartuigen, bedoeld in artikel 3, § 2, eerste lid, 3<sup>o</sup>, en tweede lid, van de wet van 23 september 1931 ‘op de aanwerving van het personeel der zeevisserij’ (artikelen 1 en 2 van het ontwerp), en tot het bepalen van de wijze van storting of overschrijving van die bijdrage (artikel 3).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2018 en treedt buiten werking op 31 december 2018 (artikel 4).

### RECHTSGROND

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 3, § 2, tweede lid, van de wet van 23 september 1931, naar luid waarvan de zo-even vermelde bijdrage door de Koning (thans de Vlaamse Regering) volgens de erin bepaalde regels wordt vastgesteld, na gemotiveerd advies van de Raad van het Fonds voor Scheepsjongeren.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Aanhef

4.1. In het eerste lid van de aanhef moet worden vermeld dat artikel 3, § 2, tweede lid, van de wet van 23 september 1931 werd gewijzigd bij het decreet van 30 juni 2017 ‘houdende diverse bepalingen inzake omgeving, natuur en landbouw’.

4.2. Het derde lid van de aanhef mag worden weggelaten vermits als het begrotingsakkoord vereist is, alleen dat akkoord moet worden vermeld en niet het advies van de Inspectie van Financiën.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Omzendbrief VR/2014/4 van 9 mei 2014 ‘betreffende de wetgevingstechniek’, nr. 80, 4<sup>o</sup>, b).

### Artikel 1

5. De woorden “conform artikel 3, § 2, tweede lid, van de voormelde wet” hebben geen andere betekenis dan dat het te nemen besluit in overeenstemming zou zijn met artikel 3, § 2, tweede lid, van de wet van 23 september 1931. Die woorden zijn dan ook overbodig en kunnen beter worden weggelaten.

### Artikel 4

6. In artikel 4 van het ontwerp wordt bepaald dat het te nemen besluit in werking treedt op 1 januari 2018 en buiten werking treedt op 31 december 2018.

Voor zover het te nemen besluit voor 1 januari 2018 wordt bekendgemaakt, zal het, in tegenstelling tot hetgeen met de voorgaande, gelijkaardige besluiten het geval was, geen uitwerking hebben met terugwerkende kracht.

Daarentegen blijft de uitwerking ervan beperkt tot één kalenderjaar. De Raad van State heeft dienaangaande in het verleden evenwel reeds herhaalde malen gesuggereerd om de jaarlijkse regeling om te vormen tot een regeling die een onbeperkte geldingsduur heeft en waarbij het percentage van de redersbijdragen desgewenst gewijzigd kan worden, onder meer met het oog op het in artikel 3, § 2, tweede lid, tweede zin, van de wet van 23 september 1931 vervatte vereiste dat de redersbijdragen vijftig procent van de uitgaven van het Fonds voor Scheepsjongeren moeten dekken.<sup>2</sup> Aldus is het mogelijk om ook in de loop van een werkingsjaar de redersbijdragen te verhogen, of te verlagen.<sup>3</sup>

Die opmerking is nog steeds pertinent.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jan SMETS

---

<sup>2</sup> Adv.RvS 57.565/3 van 20 juni 2015 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2015 ‘houdende de vaststelling van de verplichte bijdrage van de reders van Belgische vissersvaartuigen voor het jaar 2015 aan het Fonds voor Scheepsjongens’; adv.RvS 58.624/3 van 4 januari 2016 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 22 januari 2016 ‘houdende de vaststelling van de verplichte bijdrage van de reders van Belgische vissersvaartuigen voor het jaar 2016 aan het Fonds voor Scheepsjongens’; adv.RvS 61.008/3 van 20 maart 2017 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2017 ‘houdende de vaststelling van de verplichte bijdrage van de reders van Belgische vissersvaartuigen voor het jaar 2017 aan het Fonds voor Scheepsjongens’.

<sup>3</sup> Zoals het geval is met het voor advies voorgelegde ontwerp, in vergelijking met de voor het jaar 2017 vastgestelde bijdrage, die 0,1% bedraagt van de brutobesomming van de vangsten die verkocht zijn in Belgische en buitenlandse havens.