

DE VICEMINISTER–PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN
VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN,
GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft :

- Wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006: overheveling van personeelsleden van de provincies vanaf 1 januari 2018 in het kader van de afslanking van de provincies en enkele andere bepalingen
- Definitieve goedkeuring

1. RETROACTA

De Vlaamse Regering hechtte op 19 mei 2017 haar principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 *wat betreft de overheveling van provinciepersoneel vanaf 1 januari 2018 in het kader van de afslanking van de provincies* (VR/2017/1905 DOC.0491/2bis).

Het ontwerpbesluit werd voorgelegd aan het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest op 19 juni 2017, 3 juli 2017 en 11 september 2017.

Er werd met de vakorganisaties een protocol van akkoord met opmerkingen (brieven van 27 september 2017 en 6 oktober 2017) afgesloten en mits de volgende passage in het protocol opgenomen werd :

“Wanneer, voorafgaand aan de inwerkingtreding per 1/1/2018 van het *decreet houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies* en van voorliggend ontwerp van BVR, enkele van de betrokken provinciale persoonsgebonden instellingen die geacht worden te worden ingekanteld bij de Vlaamse overheid per 1/1/2018, zouden worden ondergebracht, met akkoord van de functioneel bevoegde Vlaamse ministers, in particuliere en/of vzw-structuren met overname van het contractueel personeel, dan kan de overname van deze personeelsleden enkel gebeuren met inachtneming van de syndicale onderhandelingsprocedures. “

Volgend op de onderhandelingen in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap-Vlaams Gewest hechtte de Vlaamse Regering op 20 oktober 2017 haar tweede principiële goedkeuring aan het boven vermeld ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering (VR PV 2017/37 punt 0008).

Bij brief van 24 oktober 2017 werd het advies van de Raad van State ingewonnen op 30 kalenderdagen. De Raad van State verstrekke zijn advies 62.364/3 op 27 november 2017. Het advies van de Raad van State gaat als bijlage.

2. ADVIES RAAD VAN STATE

Overeenkomstig artikel III 7, eerste lid van het ontwerpbesluit wordt in het kader van de selectie via een objectief wervingssysteem een vacature bij de Vlaamse overheid “algemeen bekend gemaakt”. Er is dus niet langer vereist dat die vacature “minstens op de website van de VDAB [wordt] gepubliceerd”.

Doordat niet langer vereist is dat elke vacature minstens op de website van de VDAB gepubliceerd wordt, leidt de ontworpen regeling er volgens de Raad van State toe dat de wijze van bekendmaking van een vacature kan verschillen van selectie tot selectie. Weliswaar is voor elke selectie afzonderlijk genomen vereist dat die bekendmaking algemeen moet zijn, maar dat neemt niet weg dat sommige wijzen van bekendmaking tot een grotere ruchtbaarheid aanleiding zullen geven dan andere. Zo is het minder evident dat een werkzoekende uitkijkt naar een betrekking op de website van de Vlaamse Vereniging voor Steden en Gemeenten, dan op die van de VDAB.

Volgens de Raad van State kan de ontworpen regeling leiden tot een verschil in behandeling dat niet bestaanbaar is met het grondwettelijke beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie, waarvan het beginsel van de gelijke toegang tot het openbaar ambt een bijzondere toepassing is. Ofschoon dat beginsel zich niet ertegen verzet dat een vacature *bijkomend* via verschillende kanalen wordt bekendgemaakt, is evenwel vereist dat in een wijze van algemene bekendmaking wordt voorzien die op uniforme wijze moet gelden voor alle vacatures.

Die uniforme wijze van algemene bekendmaking moet derhalve in het ontworpen artikel III 7 van het VPS worden bepaald. Daarbij moet erop worden toegezien dat de gelijke toegang tot het openbaar ambt wordt gewaarborgd zodat eenieder die aan de selectievoorwaarden voldoet, de kans krijgt om kennis te nemen van de oproep aan de kandidaten en om zich tijdig kandidaat te kunnen stellen voor de vacante functie.

Wijzigingen aan het ontwerp-besluit ingevolge het advies van de Raad van State

2.1. Algemene bekendmaking van vacatures

Artikel III 7 wordt herwerkt naar een bepaling die een wijze van algemene bekendmaking definieert die op een uniforme wijze geldt voor iedereen. Er wordt terug opgenomen dat de vacature minstens op de website van de VDAB moet gepubliceerd worden. Bovendien wordt toegevoegd dat een publicatie op de website “Werken voor Vlaanderen” tevens een wijze van algemene bekendmaking is. Het gaat immers om publicatie op de officiële website van de Vlaamse overheid waarop alle vacatures waarvoor het Agentschap Overheidspersoneel selector is, gepubliceerd worden.

Verder wordt een overgangsbepaling ingelast die alleen geldt voor contractuele personeelsleden die vóór hun indiensttreding of overheveling geslaagd zijn voor een contractuele selectie van een andere overheid die gepubliceerd werd op de website van Selor, de Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten, de VDAB of Jobpunt Vlaanderen, zodat deze personeelsleden tevens in aanmerking kunnen komen voor deelname aan een selectieprocedure bij de diensten van de Vlaamse overheid die het geslaagd zijn voor een objectief wervingssysteem vereist.

2.2. Legistieke opmerkingen

Het ontwerpbesluit werd aangepast aan de legistieke opmerkingen van de Raad van State.

Andere wijziging na de tweede principiële goedkeuring

Tijdens de afhandeling van de administratieve procedure werd het Agentschap Overheidspersoneel pas recentelijk door de provincie West-Vlaanderen – Mu.Zee in kennis gesteld dat 2 statutaire personeelsleden van de technische dienst van Mu.Zee die overgeheveld worden naar de diensten van de Vlaamse Overheid en onmiddellijk ter beschikking gesteld worden van de vzw Mu.Zee, thans bij de provincie dezelfde gevarentoelage genieten als de overgehevelde personeelsleden van MFC Heynsdaele. Voor de personeelsleden van MFC Heynsdaele werd door middel van artikel 6 van het ontwerpbesluit een overgangsregeling in een nieuw artikel VII 204 ingeschreven. Het is derhalve billijk en ook juridisch nodig gelet op artikel 264bis van het provinciedecreet om deze overgangsregeling ook van toepassing te verklaren op voornoemde overgehevelde personeelsleden van Mu.Zee.

3. PROCEDURE VAN ADMINISTRATIEVE EN BEGROTINGSCONTROLE

Wat het advies van de Inspectie van Financiën en het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting betreft, verwijs ik naar punt 3 en 4 van de nota aan de Vlaamse Regering naar aanleiding van de eerste principiële goedkeuring van dit ontwerpbesluit (VR/2017/1905 DOC.0491/1bis).

4. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen enkel element van voorliggend ontwerpbesluit heeft een weerslag op het personeelsbestand van de Vlaamse overheid, noch, zoals gedeut in punt 2 van de nota aan de Vlaamse Regering naar aanleiding van de eerste principiële goedkeuring van dit ontwerpbesluit op de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid (VR/2017/1905 DOC.0491/1bis).

5. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

- a) Personeel: voorliggend ontwerpbesluit noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.*
- b) Werkingsuitgaven: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.*
- c) Investerings en schuld: de uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.*
- d) Ontvangsten: in uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.*
- e) Conclusie: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.*

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerpbesluit werd aangepast overeenkomstig het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2017 - 94 van 27 maart 2017.

Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de overheid betreft, is geen reguleringsimpactanalyse vereist.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 wat betreft de overheveling van provinciepersoneel vanaf 1 januari 2018 in het kader van de afslanking van de provincies en enkele andere bepalingen.

Liesbeth Homans
Viceminister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen,
Gelijke Kansen en Armoedebestrijding