

**VOORONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN ARTIKEL 6 VAN HET  
DECREET VAN 28 MAART 2014 HOUDENDE MACHTIGING TOT  
OPRICHTING VAN HET PRIVAATRECHTELIJK VORMGEGEVEN EXTERN  
VERZELFSTANDIGD AGENTSCHAP TOEGANKELIJK VLAANDEREN IN DE  
VORM VAN EEN PRIVATE STICHTING**

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**A. Algemene toelichting**

1. Samenvatting

Naar aanleiding van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector (verder: decreet deugdelijk bestuur) moet de samenstelling van de raad van bestuur van het privaatrechtelijk extern verzelfstandigde Agentschap Toegankelijk Vlaanderen worden gewijzigd.

Dit brengt een wijziging van het decreet van 28 maart 2014 houdende machtiging tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Toegankelijk Vlaanderen in de vorm van een private stichting (verder: machtigingsdecreet) met zich mee.

2. Situering

Het verbeteren van de toegankelijkheid van de publieke leefomgeving is een van de kernambities van het Vlaamse gelijkheidsbeleid. Met de oprichting op 8 mei 2014 van het privaatrechtelijk extern verzelfstandigde Agentschap Toegankelijk Vlaanderen (hierna afgekort onder zijn handelsbenaming 'Inter') beoogde de Vlaamse Regering een uniform, professioneel en gecoördineerd aanbod inzake adviesverlening rond integrale toegankelijkheid en universal design te verzekeren. Dit zowel naar de diverse Vlaamse beleidsdomeinen, provinciale en lokale besturen als de private sector.

De keuze voor een externe verzelfstandiging was ingegeven door enerzijds het feit dat toegankelijkheid een uitdaging is voor zowel de overheid als de private sector. Een externe verzelfstandiging zou het agentschap de nodige autonomie moeten bieden om zich op beide terreinen te profileren en in de markt te zetten. Anderzijds maakte de externe verzelfstandiging een structurele participatie van andere overheden – met name de Vlaamse provincies – mogelijk, waardoor de beoogde uniformisering ook interbestuurlijk kon worden doorgetrokken.

Een belangrijke voorwaarde ter verantwoording van de externe verzelfstandiging is - overeenkomstig artikel 11, § 2 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid<sup>1</sup> - dat het agentschap onder een determinerende invloed staat van de Vlaamse overheid.

---

<sup>1</sup> Decreet van 18 juli 2003 kaderdecreet bestuurlijk beleid, B.S. 22 augustus 2005

Een aanwijzing voor meer dan de helft van de leden van de bestuursorganen door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest geeft overeenkomstig het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid blijk van deze noodzakelijke determinerende invloed.

Rekening houdend met het voorgaande, werd de samenstelling van de raad van bestuur in artikel 6 van het machtigingsdecreet als volgt omschreven:

1° acht leden, onder wie de voorzitter, worden benoemd door de Vlaamse Regering, op voordracht van de Vlaamse minister bevoegd voor het gelijkheidsbeleid;

2° vijf leden worden benoemd door de Vlaamse Regering op voordracht van de provincies.

Inter is echter, als privaatrechtelijk extern verzelfstandigd agentschap, eveneens onderhevig aan de toepassing van het decreet deugdelijk bestuur.

Het decreet deugdelijk bestuur is ontstaan uit de vaststelling dat de private sector een aantal codes m.b.t. het deugdelijk bestuur in de bedrijven ('corporate governance') heeft goedgekeurd, terwijl de publieke sector geen dergelijke code kent. Aangezien de publieke sector werkt met belastinggeld en verantwoordelijk is voor de optimale besteding ervan, kan de Vlaamse overheid op dat vlak niet achterblijven en moet ze evenzeer waken over een deugdelijk bestuur binnen de geledingen van de overheid ('government governance')

Zo stelt artikel 4 van het decreet deugdelijk bestuur dat minimaal een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur een onafhankelijke bestuurder is. De samenstelling van de raad van bestuur van de entiteiten die onder de toepassing van het decreet deugdelijk bestuur vallen, moeten in overeenstemming gebracht worden met de bepalingen van dit decreet.

Een wijziging van het machtigingsdecreet dringt zich dus op.

### 3. Inhoud

Artikel 6 van het machtigingsdecreet wordt aangepast, zodat het in overeenstemming is met artikel 4 van het decreet deugdelijk bestuur. De vooropgestelde wijziging van artikel 6 beoogt een samenstelling van de raad van bestuur van Inter die voldoet aan de vier volgende vereisten:

- 1) Overeenkomstig artikel 4 van het decreet deugdelijk bestuur, moet minimaal een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur een onafhankelijke bestuurder zijn;

- 2) Overeenkomstig de memorie van toelichting bij het decreet deugdelijk bestuur, is een uitbreiding van de raad van bestuur (die momenteel 13 leden telt) niet wenselijk;
- 3) Overeenkomstig artikel 11, § 2, 2° van het kaderdecreet bestuurlijk beleid, is een determinerende invloed van de Vlaamse overheid een noodzakelijke voorwaarde voor een extern verzelfstandigd agentschap;
- 4) Een verdere verankering van de betrokkenheid van de provincies is - gezien de samenwerking en de financiële engagementen tot op vandaag - opportuun.

### 3. Advies SERV

### 4. Advies Raad van State

## **B. Toelichting bij de artikelen**

### **Artikel 1**

Deze bepaling behoeft geen toelichting.

### **Artikel 2**

Artikel 2 wijzigt het huidige artikel 6 van het machtigingsdecreet.

Zes leden, onder wie de voorzitter, worden benoemd door de Vlaamse Regering, op voordracht van de Vlaamse minister, bevoegd voor het gelijkkansenbeleid.

Binnen de gestelde voorwaarden was het niet langer mogelijk om voor elk van de Vlaamse provincies een vertegenwoordiging in de Raad van bestuur te voorzien. De betrokkenheid van de provincies wordt daarom verder structureel verankerd via een vertegenwoordiging van de Vereniging van de Vlaamse Provincies.

Gezien op overheidsniveau de Vlaamse lokale besturen vandaag en in de toekomst een belangrijke partner vormen in de realisatie van een integraal toegankelijke leefomgeving, en als dusdanig ook reeds gevat werden binnen de decretale opdrachtomschrijving van Inter, wordt eveneens voorzien in een structurele participatie via een vertegenwoordiging van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten.

Om te voldoen aan de vereiste van artikel 4 van het decreet deugdelijk bestuur worden vijf onafhankelijke leden benoemd door de Vlaamse Regering, op voordracht van de raad van bestuur.

Aan de voorwaarde van een determinerende invloed door de Vlaamse overheid wordt, gezien elk van de leden overeenkomstig de bepaling van het kaderdecreet bestuurlijk beleid wordt aangewezen door de Vlaamse overheid, voldaan.

Pro memorie kan ook worden aangehaald dat de initieel in de memorie bij het machtigingsdecreet vermelde bezwaren als zou de benoeming van onafhankelijke bestuurders de mogelijkheid tot inbesteding in gevaar brengen, intussen zijn achterhaald. De richtlijn 2014/24/EU betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten vermeldt in artikel 12 eenduidig dat diensten binnen een in-house verhouding kunnen worden verleend, voor zover "er geen directe participatie van privékapitaal is in de gecontroleerde rechtspersoon" (waar in het verleden op basis van jurisprudentie ervan werd uitgegaan dat er geen enkele participatie van privé-entiteiten kon zijn). Met de vertegenwoordiging van de onafhankelijke bestuurders binnen het kader van het decreet deugdelijk bestuur is geen enkele kapitaalsparticipatie voorzien.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS