



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 62.198/3  
van 26 oktober 2017

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘tot wijziging en optimalisatie van diverse bepalingen van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking’

Op 26 september 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging en optimalisatie van diverse bepalingen van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 oktober 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Joke GORIS, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 oktober 2017.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,<sup>1</sup> alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest strekt er hoofdzakelijk toe om het kaderdecreet van 22 juni 2007 ‘inzake ontwikkelingssamenwerking’ (hierna: het kaderdecreet) aan te passen aan het nieuwe internationale kader inzake mondiale, inclusieve en duurzame ontwikkeling, dat onder meer vervat ligt in de “Agenda 2030 aangaande Duurzame Ontwikkeling”.<sup>2</sup> Daartoe worden een aantal actualiseringen beoogd op het vlak van de doelstellingen, de principes en de voorwaarden waaraan de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking moet voldoen en op terminologisch vlak, evenals actualiseringen en optimalisaties binnen de instrumenten van bilaterale samenwerking, gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking, ontwikkelingseducatie, ondersteuning van microfinanciering, noodhulp en humanitaire bijstand.

Daarnaast worden een aantal tekstcorrecties aangebracht en een aantal juridische onduidelijkheden weggewerkt.

### BEVOEGDHEID

3. De bevoegdheidsverdeling inzake ontwikkelingssamenwerking is reeds uitvoerig onderzocht in de adviezen 36.040/VR/3 en 36.064/VR/3.<sup>3</sup> Zoals in die adviezen is uiteengezet, bestaat er inzake het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking een parallelle bevoegdheid, waarbij de federale overheid beschikt over die bevoegdheid in het algemeen, terwijl de gemeenschappen en de gewesten over die bevoegdheid beschikken met betrekking tot de aangelegenheden die tot hun materiële bevoegdheid behoren.<sup>4</sup> Voorts heeft de Raad van State er in de genoemde adviezen op gewezen dat de gemeenschappen en de gewesten zich bij de uitoefening van hun bevoegdheid inzake ontwikkelingssamenwerking moeten laten leiden door

---

<sup>1</sup> Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

<sup>2</sup> Resolutie 70/1 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties van 25 september 2015, *UN Doc. A/RES/70/1* (2015).

<sup>3</sup> Adv.RvS nr. 36.040/VR/3 van 2 december 2003 over een voorontwerp van decreet dat heeft geleid tot het (inmiddels opgeheven) decreet van 2 april 2004 ‘betreffende de microfinanciering in ontwikkelingslanden door middel van waarborgverlening aan ontwikkelingsfondsen’, *Parl.St.* VI.Parl. 2003-04, nr. 2098/1, 29-37 en adv.RvS 36.064/VR/3 van 2 december 2003 over een voorontwerp van decreet dat heeft geleid tot het (inmiddels opgeheven) decreet van 2 april 2004 ‘betreffende het beleid inzake convenants gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking’, *Parl.St.* VI.Parl. 2003-04, nr. 2099/1, 37-45.

<sup>4</sup> Die band komt tot uiting in het ontworpen artikel 3, § 1/2, 3°, van het kaderdecreet (artikel 3 van het ontwerp), maar wordt niet uitdrukkelijk gemaakt in andere bepalingen.

het evenredigheidsbeginsel en de uitoefening van de federale bevoegdheid inzake ontwikkelingssamenwerking niet mogen dwarsbomen.

Het ontwerp, dat zeer algemeen is geformuleerd, dient in het licht van wat zo-even is uiteengezet bevoegdheidsconform te worden gelezen en geïnterpreteerd.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Artikel 3

4. In het ontworpen artikel 3, § 1, van het kaderdecreet wordt beter geschreven “heeft de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking als doelstelling (...) te verminderen en bij te dragen tot” in plaats van “wil de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking (...) verminderen en bijdragen tot”.

5. In de inleidende zin van het ontworpen artikel 3, § 1/2, van het kaderdecreet schrijve men “de doelstelling” in plaats van “deze doelstelling”.

#### Artikel 4

6. Bepalingen die slechts de achterliggende bedoeling van een regel vertolken zonder iets toe te voegen aan de normatieve draagwijdte ervan, moeten worden geweerd. Men schrappe in het ontworpen artikel 4, 5°, van het kaderdecreet derhalve de zinsnede “, opdat niemand achterblijft”.

#### Artikel 18

7. Het ontworpen artikel 18/4, § 2, vierde lid, van het kaderdecreet (artikel 18, 6°, van het ontwerp) bepaalt dat de “Vlaamse Regering (...) nadere regels [kan] bepalen voor de aanwending van de uitgaven vanuit het Fonds Inclusieve Financiering”.

De draagwijdte van die bepaling is niet duidelijk. Ofwel wordt daarmee niets meer beoogd dan wat reeds voortvloeit uit de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de Vlaamse Regering beschikt op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’. In dat geval is een specifieke machtiging aan de Vlaamse Regering niet noodzakelijk. Ofwel reikt de aan de Vlaamse Regering verleende opdracht verder dan wat uit de algemene uitvoeringsbevoegdheid voortvloeit, in welk geval het voorwerp van die opdracht dient te worden gepreciseerd.

Artikel 20

8. Wanneer een artikel is ingedeeld in paragrafen, dienen alle bepalingen van het betrokken artikel te worden opgenomen in die indeling. Het ontworpen artikel 19 van het kaderdecreet, waarvan het inleidende gedeelte niet is ondergebracht in een paragraaf, dient gelet hierop te worden herwerkt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT