

DE VLAAMSE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN GEZIN

## **BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering  
over de erkenning en subsidiëring van observatie-,  
diagnose- en behandelingsunits**

### **Definitieve goedkeuring na advies Raad van State**

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de erkenning en subsidiëring van observatie-, diagnose- en behandelingsunits;
- het advies van de Raad van State 60.793/1 van 20 februari 2017;

#### **1. INHOUDELIJK**

- 1 De Vlaamse Regering hechtte op 23 december 2016 haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning en subsidiëring van observatie-, diagnose- en behandelingsunits en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, over het ontwerp van besluit, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.  
(VR PV 2016/54 - punt 0032, VR 2016 2312 DOC.1478/1BIS EN DOC.1478/2)
- 2 De Vlaamse Regering beslist over de erkenning en subsidiëring van voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap met een verstandelijke handicap en bijkomende gedrags- en emotionele problemen.
- 3 Het advies van de Raad van State werd aangevraagd op 5 januari 2017 en bekomen op 20 februari 2017 onder nummer 60.793/1.

-Het opschrift en de aanhef van het ontwerp van besluit werden aangepast conform de opmerkingen van de Raad van State.

-De Raad van State acht het raadzaam om de verhouding tussen het ontwerp van besluit en het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van flexibele aanbodcentra voor meerderjarige personen met een handicap te regelen.

Het voormelde besluit van 26 februari 2015 wordt opgeheven met het besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning en subsidiëring van voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis, en van units voor geïnterneerden.

-De Raad van State vindt het logischer dat eerst wordt bepaald dat de subsidiëring bestaat uit een subsidiëring voor personeelspunten en een subsidiëring voor werkingsmiddelen en vervolgens wordt bepaald dat personeelspunten kunnen worden omgezet in werkingsmiddelen. Het verdient aldus aanbeveling om de artikelen 8 en 9 om te wisselen. Het ontwerp van besluit werd aangepast conform deze opmerking van de Raad van State.

-De Raad van State merkte bij artikel 9 van het ontwerp op dat er wordt gesteld dat het agentschap de werkingsmiddelen subsidieert zonder te bepalen op welke wijze deze worden vastgesteld. De werkingsmiddelen die hier worden bedoeld zijn de werkingsmiddelen die resulteren uit de omzetting van personeelspunten.

In het oorspronkelijke artikel 9, artikel 8 in voorliggend ontwerp, wordt in het derde lid toegevoegd dat het gaat om de werkingsmiddelen, vermeld in artikel 9, dat handelt over de omzetting van personeelspunten in werkingsmiddelen

-De Raad van State maakte ten slotte opmerkingen bij artikel 11 van het ontwerp van besluit. Artikel 11 stelde dat de ODB-units gegevens uit de individuele dienstverleningsovereenkomst moeten bezorgen aan het agentschap. Het agentschap zou bepalen om welke gegevens het gaat en op welke wijze ze moeten worden meegedeeld. De delegatie die aan het agentschap wordt gegeven om te bepalen welke gegevens uit de dienstverleningsovereenkomst moeten worden meegedeeld is te verregaand aangezien voormelde overeenkomst ook persoonsgegevens kan omvatten. De Vlaamse Regering zou de doelstelling van de gegevensmededeling nauwkeuriger moeten bepalen. De Raad van State had eveneens een opmerking bij de verwijzing naar artikel 8, § 1, 1<sup>o</sup> van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari, dat handelt over de individuele dienstverleningsovereenkomst.

Het oorspronkelijke artikel 11 wordt aangepast in die zin dat wordt verduidelijkt dat de units de gegevens over de aard en frequentie van de ondersteuning zoals die is vastgesteld in de individuele dienstverleningsovereenkomst moeten mededelen. Het doel van deze mededeling bestaat erin om de besteding van de toegekende middelen te verantwoorden. De verwijzing naar artikel 8 van het besluit van 4 februari 2011 wordt aangepast.

#### 4 Andere aanpassingen

-Het raadgevend comité bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap adviseerde bij het ontwerp van besluit dat consequent éénzelfde betoelagingsstelsel zou worden gehanteerd m.b.t. de projecten in gevangenissen, de units voor geïnterneerden en de observatie-, diagnose- en behandelingsunits. Het comité adviseert het subsidiëren van personeelspunten en het toekennen van werkingskosten per erkend punt.

Het voorliggend ontwerp van besluit voorziet reeds dat het agentschap de personeelspunten waarvoor de ODB-units zijn erkend, subsidieert. Er wordt toegevoegd dat zij bijkomend 89 euro per personeelspunt krijgen bij wijze van werkingstoelage.

De programmatie (cf artikel 5) en het aantal punten waarvoor de projecten worden erkend (cf artikel 14) worden verlaagd. De toevoeging heeft dus geen meerkost tot gevolg.

-In het voorliggend ontwerp van besluit wordt het bedrag van de programmatie uitgedrukt in punten evenals het aantal punten voor elk van de units die ambtshalve worden erkend na overleg met de sector verlaagd. Er wordt tevens voorzien dat voor de

betrokken units bepaalde bedragen worden afgetrokken van de subsidies die het agentschap conform het voorliggend besluit moet betalen. De aftrek van deze bedragen houdt verband met de transitie van de cliënten van een FAM naar persoonsvolgende financiering. De werking van ODBunits was in het verleden ingebed in een FAM. In het kader van de transitie van de FAM werd voorzien dat als het VAPH de zorggebonden en organisatiegebonden kosten vergoedt, een deel van de financiële bijdragen die conform de FAM-reglementering moeten worden geïnd in mindering zullen worden gebracht. Het gaat hier om het gedeelte dat dient om de kosten van de zorg en ondersteuning van personen met een handicap te dekken, de zogenoemde bijdrage A. Het doel van deze maatregel bestond erin om de transitie macro budgettair neutraal te houden.

Met de betrokken units werd afgesproken dat in het kader van de voormelde maatregel een vast bedrag zal afgetrokken worden van het bedrag van de subsidies die door het agentschap zouden moeten worden betaald.

In het ontwerpbesluit wordt tevens voorzien dat deze werkingstoelagen zullen worden geïndexeerd. Aangezien het hier om werkingstoelagen gaat kunnen deze bedragen gelet op de programmadecreet momenteel niet worden geïndexeerd.

De voormelde aanpassingen hebben geen meeruitgaven tot gevolg, de subsidiëring van de personeelspunten van de betrokken units en hun bijkomende werkingstoelagen worden uit de totale FAM erkenning gehaald. Het resterende gedeelte van de middelen waarover de betrokken FAM beschikte werd verdeeld over de overige cliënten van de FAM in het kader van de transitie van deze cliënten naar persoonsvolgende financiering.

## **2 WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

In dit besluit handelt het over de erkenning van observatie, diagnose en behandelingsunits. Deze reeds bestaande diensten en hun respectievelijke middelen worden afgezonderd uit de reeds erkende FAM (flexibel aanbodcentra voor meerderjarigen) waar de ODB – units tot op heden zijn in opgenomen. Het betreft dus geen meerkost.

De Inspectie van Financiën verleende op 29 november 2016 een gunstig advies behoudens wat betreft het percentage organisatiegebonden kosten dat beperkt dient te blijven tot 3,03%.

Het aantal subsidieerbare zorggebonden personeelspunten van observatie-, diagnose-, en behandelingsunits wordt vastgesteld op basis van de personeelsmiddelen die voor de overstap naar FAM voor deze units voorzien werden. Deze personeelspunten worden verhoogd met een component organisatiegebonden werkingskosten om zo de organisatie van deze diensten rond te krijgen. Binnen de transitie van FAM naar PVF is dit bepaald op 3,03%. Er is nagegaan in hoeverre deze gespecialiseerde voorzieningen nood hebben aan een zwaardere component organisatiegebonden middelen gezien zij ondersteuning bieden aan een groep van personen met een handicap met een zware ondersteuningsnood. Voor de specifiek units voor geïnterneerden buiten de gevangenis wordt omwille van de zware doelgroep aan wie zij ondersteuning bieden de bijkomende werkingskost hier bepaald op 6%. Er wordt voorgesteld hetzelfde percentage van 6% te hanteren voor de voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap met ernstige gedragsproblemen.

Het betreft hier geen meeruitgaven gezien deze personeelspunten en bijkomende organisatiegebonden werkingskosten uit de totale FAM erkenning worden gehaald. De som van deze punten en de rest van de punten FAM - erkenning is gelijk aan de totale FAM capaciteit in personeelspunten.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 16 december 2016 met als voorwaarde dat het percentage organisatiegebonden kosten beperkt wordt tot 3,03 %. Gezien de ernst van de ondersteuningsnoden bij deze doelgroep en aangezien het geen meeruitgaven betreft wordt er voorgesteld om hetzelfde percentage van 6 % te hanteren conform andere specifieke units voor personen met ernstige ondersteuningsnoden.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Het ontwerpbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/440 van 29 november 2016.

### **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning en subsidiëring van observatie-, diagnose- en behandelingsunits.

Jo VANDEURZEN  
Vlaamse minister van Volksgezondheid,  
Welzijn en Gezin